

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

**ДОКЛАД
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАБАРОВСКОМ
КРАЕ И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ В 2021 ГОДУ**

г. Хабаровск

2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Правовая основа и основные задачи уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	5
2. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений	6
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	6
2.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	14
2.3. Реализация специальных полномочий	21
2.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики	27
2.5. Истории успеха	29
2.6. Рассмотрение обращений предпринимателей и иная деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в связи с введенными ограничениями в условиях распространения коронавирусной инфекции	33
2.7. Результат работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2020 год	37

2.8.	Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	39
3.	Взаимодействие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	40
4.	Общественная поддержка и информационная политика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	49
4.1.	Деятельность Общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	49
4.2.	Работа общественных приемных, общественных помощников и экспертов «pro bono»	50
4.3.	Информационное освещение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	51
5.	Условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае	52
5.1.	Итоги опроса предпринимателей «Административный климат в Российской Федерации»	52
5.2.	Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности	64
5.3.	Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности	66

5.4. Предложения краевых общественных объединений предпринимателей	67
Заключение	69

1. Правовая основа и основные задачи уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации создан во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В Хабаровском крае институт уполномоченного по защите прав предпринимателей образован в 2014 году.

Правовые основы работы данного института определены Федеральным законом от 7 мая 2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ) и Законом Хабаровского края от 27 ноября 2013 года № 324 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае» (далее – Закон Хабаровского края № 324).

Законом Хабаровского края № 324 учреждена должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Уполномоченный) в целях обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Хабаровского края, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Хабаровского края. Краевым законом был определен правовой статус, права, задачи и компетенции Уполномоченного.

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Хабаровского края, законами и иными нормативными правовыми актами Хабаровского края.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим и неподотчетен органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам.

Таким образом, институт Уполномоченного, имея государственные атрибуты, в силу закона является инструментом гражданского общества, призванным выражать позицию субъектов предпринимательства и выстраивать взаимоотношения предпринимателей с органами власти.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Хабаровского края;

2) осуществление мониторинга соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с целью выявления обстоятельств, отрицательно влияющих на развитие предпринимательства в Хабаровском крае;

3) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

4) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

5) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

11 февраля 2014 года Губернатором Хабаровского края на должность Уполномоченного назначен Олег Владимирович Герасимов. Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 11 февраля 2019 года № 60-рк Герасимов О.В. переназначен на должность Уполномоченного. На протяжении восьми лет Герасимов О.В. реализует полномочия, предоставленные бизнес-омбудсмену законодательством.

В ходе своей деятельности Уполномоченный обеспечивает согласование интересов бизнеса с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического развития, защиты прав и интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Хабаровского края.

При подготовке настоящего доклада Уполномоченный придерживался структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте РФ). В разделах настоящего доклада более подробно представлены основные результаты работы Уполномоченного за отчетный период.

2. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Ключевое направление деятельности Уполномоченного по реализации установленных законодательством задач – это работа по рассмотрению

жалоб субъектов предпринимательской деятельности в целях обеспечения гарантий правовой защиты их прав и законных интересов.

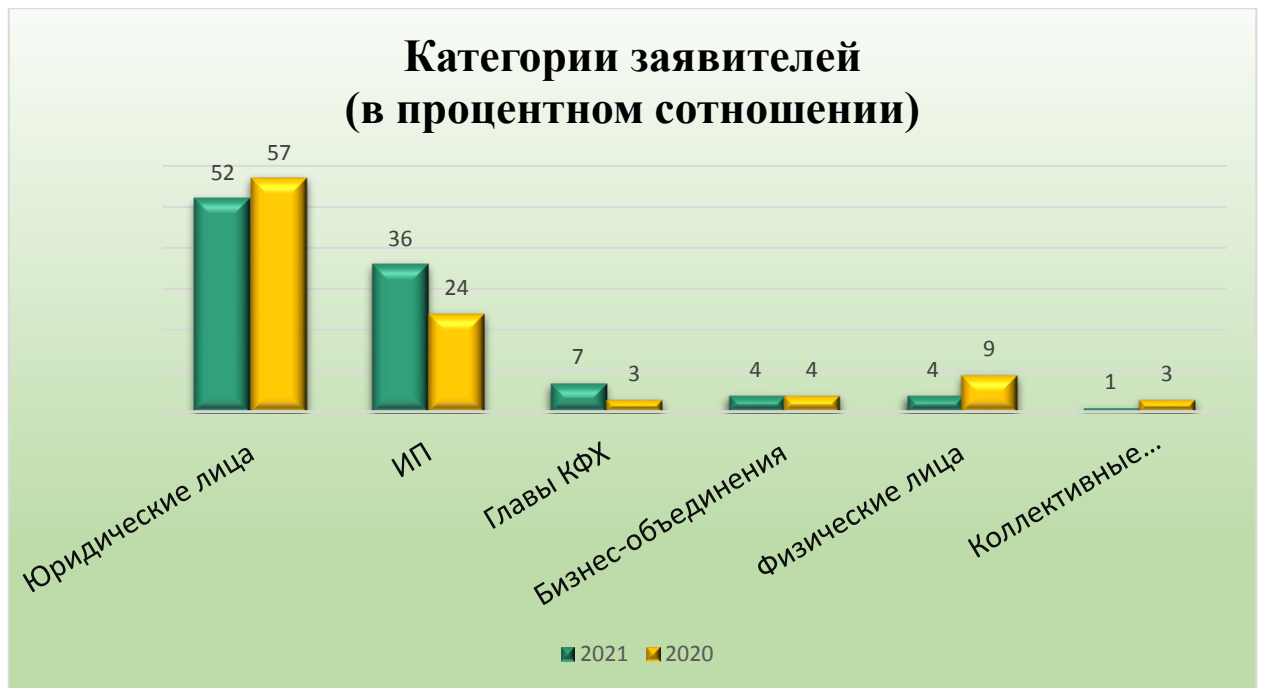
Поступающие в адрес Уполномоченного обращения не только сигнализируют о возможном факте нарушения прав предпринимателя, но и являются основным источником информации о системных проблемах, возникающих при осуществлении предпринимательской деятельности.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 398 обращений, как от предпринимателей, зарегистрированных в Хабаровском крае, так и от иных заявителей, чьи права были нарушены на территории Хабаровского края.



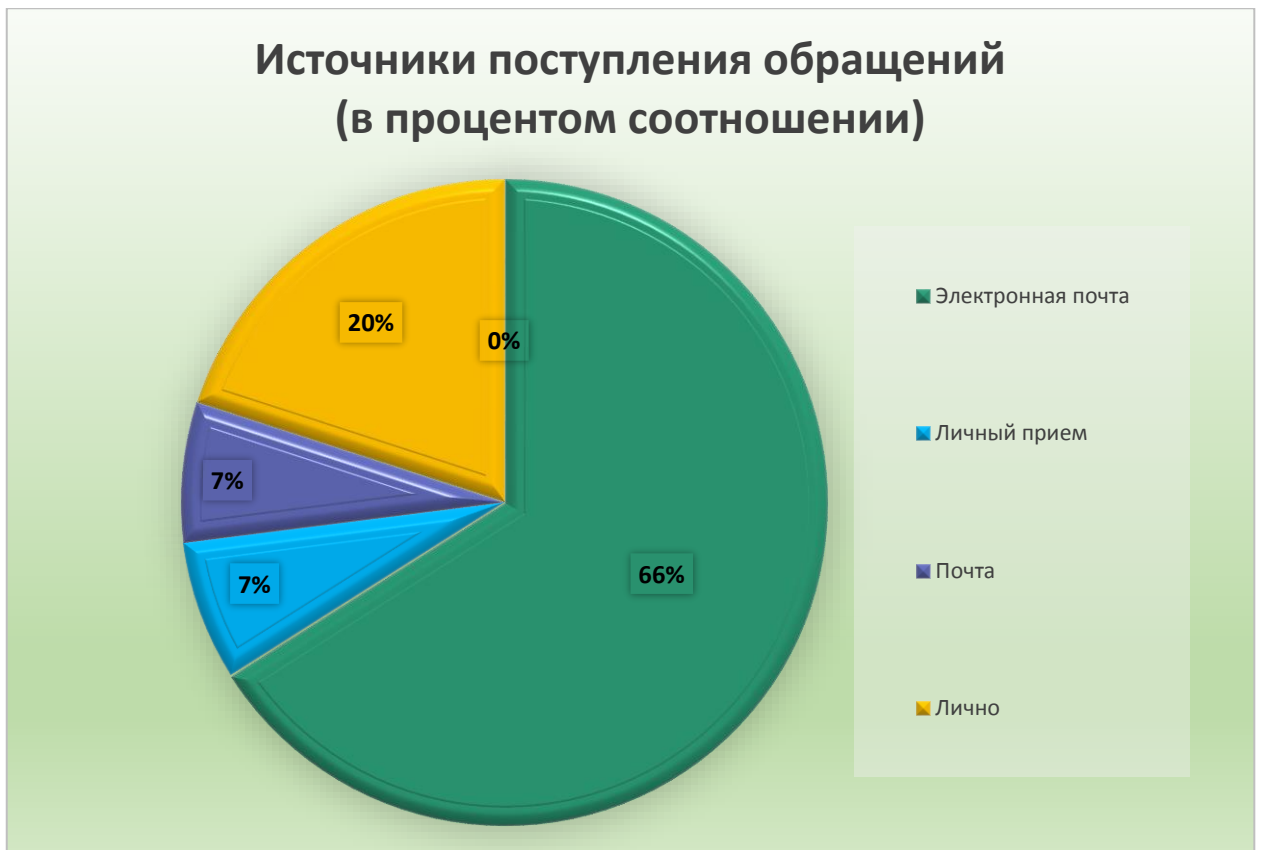
На первом месте по численности находятся обращения от юридических лиц, на втором – от индивидуальных предпринимателей, на третьем – от глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

По сравнению с 2020 годом наблюдается незначительное снижение обращений от юридических лиц, при этом имеется рост жалоб от индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств.



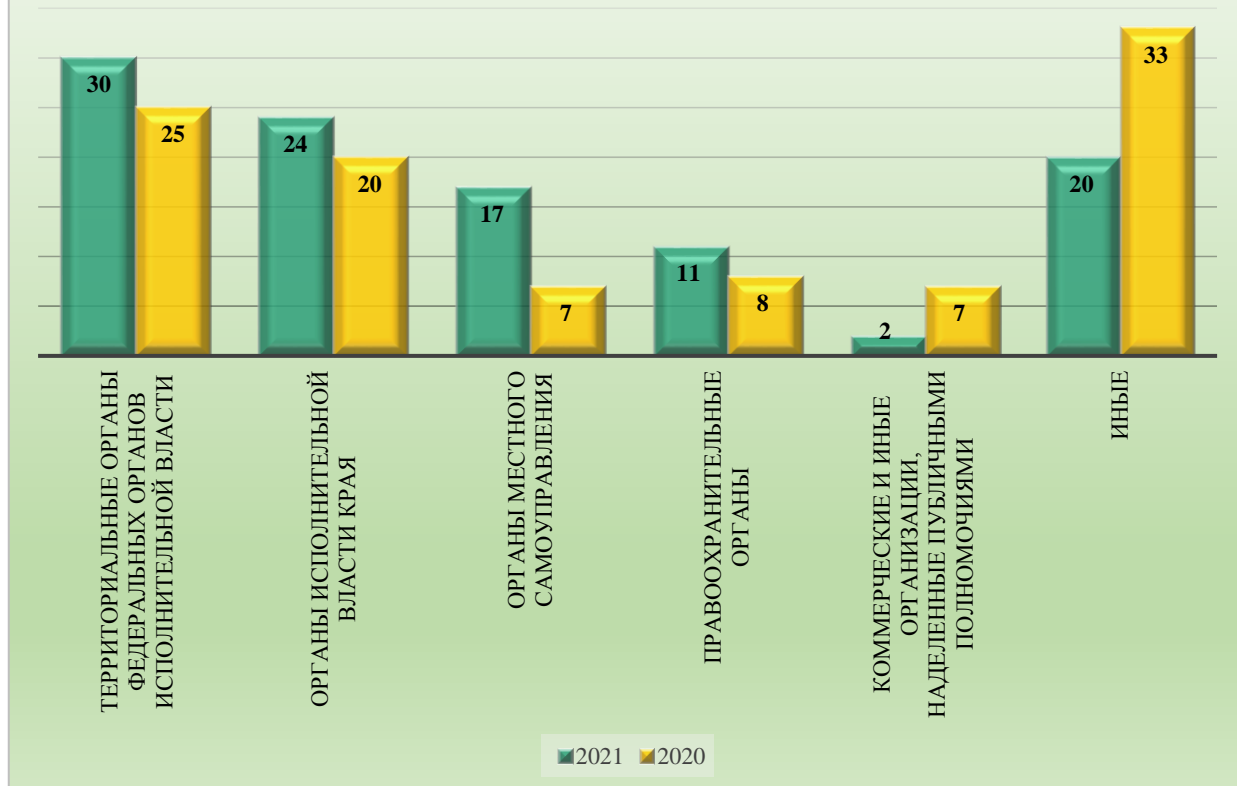
Рассмотрение обращений осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 78-ФЗ.

Самый популярный способ направления жалоб в адрес Уполномоченного через интернет-приемную и электронную почту. После послабления запретов и ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, возросло количество личных обращений. Равное соотношение приобрело количество жалоб, направленных посредством почтовых отправлений и предоставленных в ходе личных приемов.



В сравнении с 2020 годом возросло количество обращений на действия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Хабаровском крае. Также увеличилось число жалоб на органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и правоохранительные органы. Значительно уменьшилось количество жалоб на коммерческие и иные организации, наделенные публичными полномочиями.

Органы власти и организации, на действия (бездействие) которых поданы обращения (в процентном соотношении)



По территориальному признаку в 2021 году наибольшее количество обращений поступило от субъектов предпринимательской деятельности из г. Хабаровска. По сравнению с 2020 годом наблюдается рост жалоб, поступивших из муниципального района имени Лазо, Николаевского, Советско-Гаванского и Солнечного муниципальных районов Хабаровского края. При этом, в два раза снизилось количество жалоб из г. Комсомольска-на-Амуре, Аяно-Майского, Верхнебуреинского, Комсомольского, Нанайского и Хабаровского муниципальных районов Хабаровского края.

Кроме того, в отчетном году за восстановлением прав, нарушенных на территории Хабаровского края, к Уполномоченному обращались предприниматели из Амурской и Свердловской областей, Забайкальского и Приморского краев.

**Распределение обращений
по территориальному признаку**

Наименование муниципального образования	2020 г.	2021 г.
г. Хабаровск	59%	67%
г. Комсомольск-на-Амуре	13%	8%
Амурский муниципальный район	2%	2%
Аяно-Майский муниципальный район	2%	0%
Бикинский муниципальный район	0%	1%
Ванинский муниципальный район	5%	1%
Верхнебуреинский муниципальный район	2%	1%
Вяземский муниципальный район	3%	1%
Комсомольский муниципальный район	2%	1%
Муниципальный район имени Лазо	2%	4%
Муниципальный район имени П. Осипенко	0%	0%
Нанайский муниципальный район	2%	0%
Николаевский муниципальный район	2%	4%
Охотский муниципальный район	0%	0%
Советско-Гаванский муниципальный район	0%	5%
Солнечный муниципальный район	2%	3%
Тугуро-Чумиканский муниципальный район	0%	0%
Ульчский муниципальный район	0%	0%
Хабаровский муниципальный район	4%	2%

В предыдущем периоде наибольшее количество обращений поступило с просьбой оказать содействие в получении поддержки для преодоления негативных последствий для бизнеса, понесенных в связи распространением коронавирусной инфекции COVID-19 (43%). В 2021 году по результатам анализа принятых в работу обращений видно, что тематика проблем, с которыми столкнулся бизнес, изменилась. Число обращений с просьбой оказания содействия значительно снизилось и составило 18 процентов.

При этом наблюдается рост количества жалоб в сфере налогового законодательства – 14 процентов (2020 год – 9%), контрольно-надзорной деятельности – 13 процентов (2020 год – 5%), гражданско-правовых спорах – 9 процентов (2020 год – 5%).

По-прежнему предприниматели обжалуют действия налоговых органов по вопросам внесения в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) записей о недостоверности сведений об учредителе, руководителе и адресе места нахождения, отказов в государственной

регистрации изменений в ЕГРЮЛ, приостановки операций по счетам в банках и привлечения к административной ответственности.

В жалобах на действия контрольно-надзорных органов предприниматели указывают на нарушения процедуры проведения проверок, неправомерные действия и избыточные требования должностных лиц при проведении проверок.

Тематика обращений в гражданско-правовой сфере связана с урегулированием споров хозяйствующих субъектов по договорным или денежным обязательствам.

Вдвое увеличилось количество обращений в сфере государственных закупок и производств по делам об административных нарушениях – 8 процентов. Жалобы связаны с невыполнением заказчиками обязательств по оплате выполненных работ по исполненным муниципальным и государственным контрактам и нарушениями в ходе ведения дел о привлечении к административной ответственности.

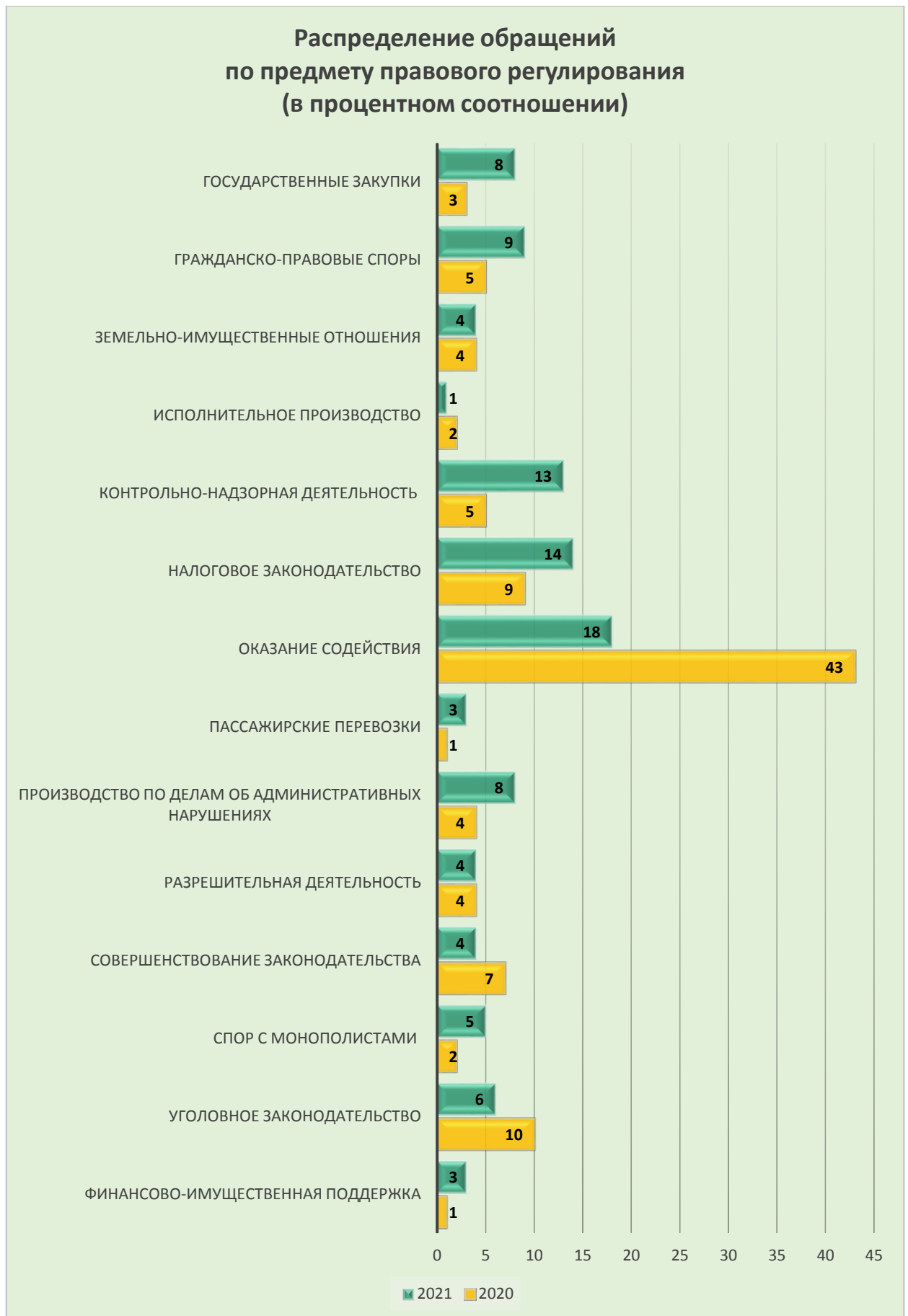
Неизменным остается процент обращений с проблемами в области земельно-имущественных отношений и разрешительной деятельности (4%).

Следует отметить снижение количества обращений по регулированию вопросов в сфере уголовного законодательства. Данный показатель в 2021 году составил 6 процентов (2020 год – 10%). Поступившие обращения связаны с возбуждением уголовных дел в отношении предпринимателей, привлечением их к уголовной ответственности и заключением под стражу, а также с проведением процессуальных мероприятий, в ходе которых изымалось имущество, необходимое для ведения хозяйственной деятельности.

В 2021 году наблюдалось увеличение жалоб на действия субъектов естественных монополий. Данный показатель составил 5 процентов (2020 год – 2%). Поступившие обращения связаны с повышением тарифов на тепловую энергию, перерасчетом потребленной энергии, проблемами технологического подключения объектов недвижимого имущества.

На 3 процента увеличилось количество обращений по совершенствованию законодательства Российской Федерации (2020 год – 4%).

В отчетном году по сравнению с 2020 годом имеется незначительный рост количества обращений от субъектов предпринимательской деятельности в сфере пассажирских перевозок (увеличение на 2%).



По итогам рассмотрения обращений за период 2021 года нарушенные права заявителей восстановлены полностью или частично у 39 процентов

обратившихся (в 2020 году – 42%). В остальных случаях заявленные нарушения не подтвердились или пропущены сроки исковой давности, или предмет спора рассмотрен судом, и по делу принят судебный акт. Для восстановления нарушенных прав заявителей были приняты все возможные меры правовой защиты, входящие в компетенцию Уполномоченного.

2.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Одной из важнейших задач, стоящих перед Уполномоченным, является правовое просвещение предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов. На фоне пандемии коронавируса мероприятия образовательно-просветительского характера приобретают все большую актуальность для предпринимателей, позволяя им получить информацию об изменениях действующего законодательства.

В связи с ограничениями, введенными в целях противодействия распространению COVID-19, сократилось количество проведенных Уполномоченным мероприятий образовательно-просветительского характера.

В марте Уполномоченный принял участие в организации Всероссийской конференции для предпринимателей «ЗаБизнес.РФ: рейтинг регионов. Хабаровский край» с участием Заместителя Генерального прокурора России Демешина Д.В. и директора АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» Сидоренко Э.Л. На конференции были рассмотрены вопросы административного давления на бизнес, меры государственной поддержки предпринимателей, досудебные способы урегулирования конфликтов и их эффективность. Уполномоченный проинформировал о случаях уголовного преследования при осуществлении предпринимательской деятельности. Региональному омбудсмену часто не хватает полномочий в уголовном процессе, поэтому большая часть жалоб перенаправляется в органы прокуратуры и следственный комитет. Результаты проведенных опросов и анализ поступающих жалоб показали, что бизнес в крае продолжает испытывать давление со стороны правоохранительных органов. Платформа для работы с обращениями предпринимателей стала дополнительным инструментом защиты бизнеса от незаконного уголовного преследования. В рамках конференции подписано соглашение о взаимодействии Уполномоченного и АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей». После мероприятия проведен совместный личный прием предпринимателей с участием Уполномоченного,

представителей прокуратуры и правоохранительных органов Хабаровского края.

Аналогичный личный прием для предпринимателей Дальневосточного Федерального округа (далее – ДФО) прошел в г. Владивостоке на острове Русский при участии Уполномоченного при Президенте РФ и Заместителя Генерального прокурора России Демешина Д.В. При рассмотрении вопросов предпринимателей Хабаровского края принимал участие Уполномоченный. По обращению ПАО «Русолово» о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующее недропользование и отходы производства и потребления, Уполномоченный направил в Законодательную Думу Хабаровского края (далее – Законодательная Дума) соответствующее предложение. На момент написания доклада на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находился проект федерального закона № 664487-7, которым предусмотрены предлагаемые изменения в действующее законодательство Российской Федерации.

В апреле в г. Комсомольске-на-Амуре совместно с межрегиональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – Деловая Россия) проведен бизнес-форум «Диалог-2021». На форуме выступили Уполномоченный, представители центра оказания услуг «Мой бизнес» и Агентства по привлечению инвестиций Хабаровского края. Эксперты проинформировали о развитии институтов поддержки бизнеса, новых программах стабилизации и повышении эффективности предприятий в постпандемийный период. Участники обсудили темы франчайзинга, оптимизации налогообложения при найме самозанятых, интернет-торговли и особенностей регулирования авторских прав.

В августе во исполнение поручения заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО Уполномоченный совместно с министерством инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровского края (далее – МИРИП) провели «круглый стол» по вопросу снижения административного давления на бизнес и снятия административных барьеров, на котором обсудили наиболее острые проблемы бизнеса. Предприниматели считают несправедливым одновременное привлечение к административной ответственности юридического лица и руководителя. Участники жаловались на большое количество форм отчетности для бизнеса, что негативно сказывается на работе предприятий, также информировали о сложности и длительности процедуры согласования аренды муниципального имущества в г. Комсомольск-на-Амуре.

В сентябре Уполномоченный организовал встречу Уполномоченного при Президенте РФ Титова Б.Ю. с бизнес-сообществом Хабаровского края. Модератором встречи выступил Уполномоченный. Предприниматели Хабаровского края проинформировали федерального уполномоченного о системных проблемах и необходимости установления дополнительных преференций в регионе. Предприниматели Дальнего Востока находятся в неравных условиях с бизнесом других регионов. Одной из не решаемых проблем на протяжении долгого времени остается выплата «северных льгот». В северных территориях Хабаровского края для бизнеса существует дополнительная финансовая нагрузка на оплату дополнительного отпуска сотрудников, на оплату их проезда к месту отдыха и переезда на новое место жительства. Эти затраты ведут к значительному понижению конкурентоспособности выпускаемой в Хабаровском крае продукции. Выступившие на встрече предприниматели озвучили проблему административного давления в Хабаровском крае, указав на частые проверки со стороны контрольно-надзорных органов.

В рамках визита Уполномоченный при Президенте РФ посетил индустриальный парк «Авангард», расположенный на территории опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) «Хабаровск». Резиденты парка специализируются на пищевой промышленности, растениеводстве, производстве строительных материалов и логистике. Статус резидента дает предприятиям льготные ставки арендной платы, налоговые льготы и приоритетное подключение к объектам инфраструктуры ТОСЭР. Исполнительный директор Союза резидентов ТОСЭР Грось Д.А. представил реализованные проекты индустриального парка, проинформировал о дальнейших планах развития и презентовал новый логистический центр. Новый центр позволил значительно сократить время обработки грузов, способствовал реализации продукции местных производителей на экспорт и обеспечил дополнительными рабочими местами население Хабаровского края. Участники встречи обсудили необходимость снижения тарифов на электроэнергию для производственных предприятий.

В 2021 году с рабочими визитами Уполномоченный посетил г. Комсомольск-на-Амуре, Верхнебуреинский, Нанайский, Хабаровский районы и район имени Лазо. В рамках визитов были проведены личные приемы индивидуальных предпринимателей и руководителей предприятий, даны разъяснения, оказана консультационная помощь, рассмотрены вопросы форм и методов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В апреле Уполномоченный посетил с рабочим визитом район имени Лазо. На заседании совета по предпринимательству и улучшению

инвестиционного климата при главе муниципального района основной темой обсуждения стали изменения в налоговом законодательстве в части применения патентной системы налогообложения (далее – ПСН). На заседании предприниматели выражали обеспокоенность ростом налоговой нагрузки при переходе с единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД). Представители налоговой службы подробно разъяснили действующие ставки по ПСН и налоговые льготы. По завершении заседания проведен личный прием. Предпринимателей волновали рост тарифов на доставку товаров и вопросы конкуренции с торговыми сетями, занимающими доминирующее положение на рынке.

В июне Уполномоченный принял участие в выездном расширенном заседании Правительства Хабаровского края, прошедшем в Верхнебуреинском районе. На заседании Уполномоченный выступил с отчетом о деятельности и обозначил ряд проблемных вопросов бизнеса: снижение цены государственных контрактов, повышение налоговой нагрузки из-за отмены ЕНВД, высокие тарифы на энергоресурсы. В рамках визита состоялась встреча с членами совета по предпринимательству при главе Верхнебуреинского муниципального района, были согласованы кандидатуры двух помощников Уполномоченного. Предприниматели рассказали о местной специфике ведения бизнеса, пожаловались на отсутствие автомобильной дороги между п. Чегдомын и г. Хабаровском. Все грузы приходится доставлять по железной дороге, что влияет на стоимость и сроки доставки товаров. Решением вопроса мог бы стать ремонт дороги вдоль железнодорожного тупика. Предприниматели района неоднократно сталкивались с нестабильной работой интернета. Врио Губернатора Хабаровского края дал поручение устранить причины сбоев.

В сентябре Уполномоченный посетил Нанайский район. Члены совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата при главе Нанайского муниципального района обсудили снижение стоимости патента, возможность получения льготных кредитов предпринимателями, реализующими подакцизные товары в сельской местности. Сотрудник центра занятости разъяснил присутствующим об обязанности размещения информации о вакансиях на портале службы труда и занятости населения для организаций, имеющих более 25 сотрудников. Предприятия, имеющие более 35 сотрудников, должны обеспечить три процента рабочих мест для инвалидов. В ходе личного приема к Уполномоченному обратились предприниматели с вопросами снижения налоговой нагрузки и административного давления на бизнес.

Уполномоченный на регулярной основе принимал участие во всех заседаниях совета по предпринимательству и улучшения инвестиционного

климата при главе Хабаровского муниципального района. В декабре состоялось итоговое заседание, на котором глава района выступил с ежегодным инвестиционным посланием. Участники обсудили оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), перспективы развития предпринимательства в районе и участие местного бизнеса в инфраструктурных проектах.

Уполномоченный повторно в декабре посетил с рабочим визитом район имени Лазо. На заседании совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата при главе муниципального района глава района выступил с инвестиционным посланием на 2022 год. Предпринимателей проинформировали о мерах поддержки, оказываемых субъектам МСП, о перспективах развития экономики района, о преимуществах и особенностях специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В 2021 году Уполномоченный продолжил работу в составе экспертной группы по мониторингу и контролю за внедрением целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Хабаровском крае. Экспертная оценка достоверности введенных данных проводилась в информационной системе «Region-ID», запущенной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Органы исполнительной власти Хабаровского края фиксировали текущие значения показателей и подтверждали их достижение соответствующими документами, ссылками и иными информационными материалами. Уполномоченный проводил независимую проверку и оценку текущих целевых значений показателей «дорожных карт» всех целевых моделей регионального уровня. Во втором полугодии мониторинг прекращен в связи с достижением целевых показателей процедур ведения бизнеса.

Уполномоченный является членом рабочей группы по вопросам налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, созданной в 2019 году МИРИП для снижения налоговой нагрузки на бизнес. В ее состав входят представители органов законодательной и исполнительной власти Хабаровского края, налоговых органов, краевых общественных объединений предпринимателей и эксперты.

Рабочая группа в 2021 году рассматривала вопросы:

продления на текущий год пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН);

снижения размера потенциально возможного дохода (далее – ПВД) в целях применения ПСН;

дифференциации ставок ПВД в зависимости от территории осуществления деятельности;

повышения порога по максимальному размеру торговой площади стационарного объекта розничной торговли;

введения понятия «второй и последующий патент» со снижением ПВД по такому патенту на сумму 681 тыс. рублей относительно стоимости «первого» патента.

По инициативе Уполномоченного пересмотрен размер ПВД по видам деятельности «оказание автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом» и «сдача в аренду (наем) собственных или арендованных жилых помещений, а также сдача в аренду собственных или арендованных нежилых помещений».

Уполномоченный является членом краевой комиссии по вопросам налогообложения в Хабаровском крае (далее – краевая комиссия), в состав которой входят представители органов законодательной и исполнительной власти Хабаровского края, налоговых органов. На заседаниях краевой комиссии в 2021 году рассмотрены вопросы внесения изменений в Закон Хабаровского края от 10.11.2005 № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае» (далее – Закон Хабаровского края № 308). Уполномоченный поддержал решения комиссии:

- о продлении на 2021-2022 годы действия пониженной налоговой ставки по УСН для наиболее пострадавших отраслей экономики;

- об установлении пониженной налоговой ставки по УСН для налогоплательщиков, выбравших в качестве объектов налогообложения «доходы минус расходы»;

- об увеличении с 50 до 150 кв. м. торгового зала объекта стационарной торговой сети и зала обслуживания посетителей организаций общественного питания, используемых в целях применения ПСН;

- о предоставлении права уменьшить размер ПСН на сумму уплаченных страховых взносов;

- об увеличении видов деятельности в целях применения ПСН;

- о снижении уровня ПВД по виду деятельности «Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети».

Во исполнение плана действий по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края на 2021-2022 годы Уполномоченным совместно с главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края в декабре проведен день консультаций для предпринимателей по вопросам оборота алкогольной продукции. Темой обсуждения были причины отказов в выдаче (продлении) лицензий. Одной из основных причин является наличие у заявителя

задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей. Уполномоченным с 2018 года в качестве системной проблемы бизнеса указывается отсутствие возможности погашения задолженности в бюджет, выявленной в процессе получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Бизнес ждет возможности мгновенного зачисления платежей в бюджет и отражения их на лицевом счете налогоплательщика. К положительным новеллам законодательства можно отнести изменения, внесенные с 1 июля 2021 года, позволяющие соискателю лицензии погасить имеющуюся задолженность до 3 000 рублей.

В декабре Уполномоченным совместно с УФНС России по Хабаровскому краю (далее – УФНС) проведена информационная встреча с предпринимательским сообществом. Уполномоченный проинформировал участников о результатах реформы контрольно-надзорной деятельности, этапом которой стала «регуляторная гильотина» - инструмент пересмотра и отмены избыточных требований, внедрения новых подходов к проверкам и понятной системы обязательных требований. За пять лет реформы было отменено 1259 нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, более 150 актов с требованиями к пожарной безопасности, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, более 900 документов по охране труда. Изменился подход к проверочной деятельности. Новое законодательство о контроле запрещает оценивать результаты работы контролирующих органов по количеству и суммам назначенных штрафов, по количеству проведенных мероприятий, выявленных нарушений и лиц, привлеченных к ответственности.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» Уполномоченный на протяжении четырех лет принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. В 2021 году Уполномоченный принял участие в публичных обсуждениях:

Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству;

Главного управления министерства чрезвычайных ситуаций России по Хабаровскому краю;

Дальневосточного Управления Роспотребнадзора;

Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края;

Комитета Правительства Хабаровского края по гражданской защите;

Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края;

Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Дальневосточному Федеральному округу;

Приамурского межрегионального управления Росприроднадзора;
УФАС России;
УФНС;

Управления Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной области и Магаданской областям.

Публичные обсуждения направлены на профилактику нарушений, предприниматели в диалоге с контрольно-надзорными органами получают информацию о типичных выявляемых нарушениях и могут устранить их на своих объектах до прихода инспектора.

2.3. Реализация специальных полномочий

Участие в выездных проверках

В целях выполнения поставленных задач, Уполномоченный с письменного согласия заявителя может принимать участие в выездных проверках, проводимых в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Основными законами, регулирующими отношения в области организации и проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являются:

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В 2021 году был установлен мораторий на проведение плановых проверок малого бизнеса. Сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в пяти внеплановых выездных проверках в отношении субъектов предпринимательской деятельности, проводимых прокуратурой г. Хабаровска и министерством здравоохранения Хабаровского края, целью которых стало соблюдение «антиковидных» мер во избежание распространения коронавирусной инфекции.

При проведении проверок фактов превышения полномочий со стороны контролирующих органов не выявлено. Участие Уполномоченного позволяет объективно оценить ситуацию, своевременно выявить нарушения прав контролируемых лиц и эффективно обеспечить защиту прав субъектов предпринимательства.

Участие в процедурах оценки регулирующего воздействия

В соответствии с федеральным законодательством проекты нормативных правовых актов (далее – НПА), затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта НПА, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, необоснованные расходы, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, позволяют не допустить негативного воздействия правового регулирования на деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченный на постоянной основе участвует в процедурах ОРВ федеральных, региональных и муниципальных проектов НПА и проводит экспертизу проектов. При выявлении положений, вводящих избыточные необоснованные ограничения или обязанности для предпринимателей, разработчикам направляются замечания.

В 2021 году Уполномоченным рассмотрено 115 федеральных, 504 краевых и муниципальных НПА. Хабаровский край на протяжении пяти лет входит в число регионов-лидеров федерального Рейтинга качества проведения ОРВ в субъектах Российской Федерации. По итогам 2021 года Хабаровский край вошел в группу «А» из 12 регионов с лучшими результатами.



Уполномоченный принял участие в работе над проектом Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Хабаровского края.

Проектом Положения предлагалось включить в перечень индикаторов риска нарушения лицензионных требований поступление в уполномоченный орган обращений о наличии в деятельности контролируемого лица отклонения от обязательных требований к обеспечению безопасности при использовании и содержании внутриквартирного газового оборудования. По мнению Уполномоченного, в зону ответственности управляющих компаний не может включаться комплекс работ, обеспечиваемых собственниками или пользователями помещений в многоквартирных домах и специализированными организациями. По итогам публичных обсуждений данный индикатор исключен из проекта Положения.

Также учтено замечание Уполномоченного о невозможности определить, какое влияние на работу управляющих организаций может оказывать несоответствие информации из средств массовой информации (далее – СМИ) и информации, размещенной контролируемым лицом в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства. Разработчик исключил данную формулировку из соответствующей нормы проекта Положения.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции в Хабаровском крае.

Проектом Положения предусматривалась оценка добросовестности контролируемых лиц. При этом не был предусмотрен порядок оценки такой добросовестности (критерии добросовестности) и виды мер стимулирования добросовестности (порядок и методика их организации, конкретные инструменты поощрения и мотивации, система целевых плановых показателей (ожидаемых результатов). Замечание Уполномоченного было учтено, разработчик доработал норму, определив критерии добросовестности контролируемого лица, установил порядок и сроки проведения оценки такой добросовестности.

Также учтено предложение Уполномоченного расширить перечень случаев, при наступлении которых контрольные мероприятия могут быть перенесены на другой срок. К обстоятельствам непреодолимой силы разработчик добавил отсутствие контролируемого лица по причине нахождения на стационарном лечении в медицинском учреждении, административного ареста, избрания в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения по стражу, домашнего ареста.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом Порядка предоставления грантов в форме субсидии на финансовое обеспечение затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам в г. Комсомольске-на-Амуре. По мнению Уполномоченного, проект Порядка устанавливал для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения и неопределенные требования к соискателям гранта: не была установлена градация качества проекта развития сельскохозяйственного потребительского кооператива; не определены критерии и порядок, по которым будет устанавливаться качество проекта развития сельскохозяйственного потребительского кооператива; не определены возможные уровни ответов на вопросы членов конкурсной комиссии; не определены критерии и порядок, по которым будет оцениваться уровень ответов на вопросы членов конкурсной комиссии; не определена градация понимания специфики выбранной сферы деятельности; не определены порядок и критерии, по которым будет оцениваться понимание специфики выбранной сферы деятельности; не определены порядок и критерии, по которым будет оцениваться возможность реализации проекта развития сельскохозяйственного потребительского кооператива при условии

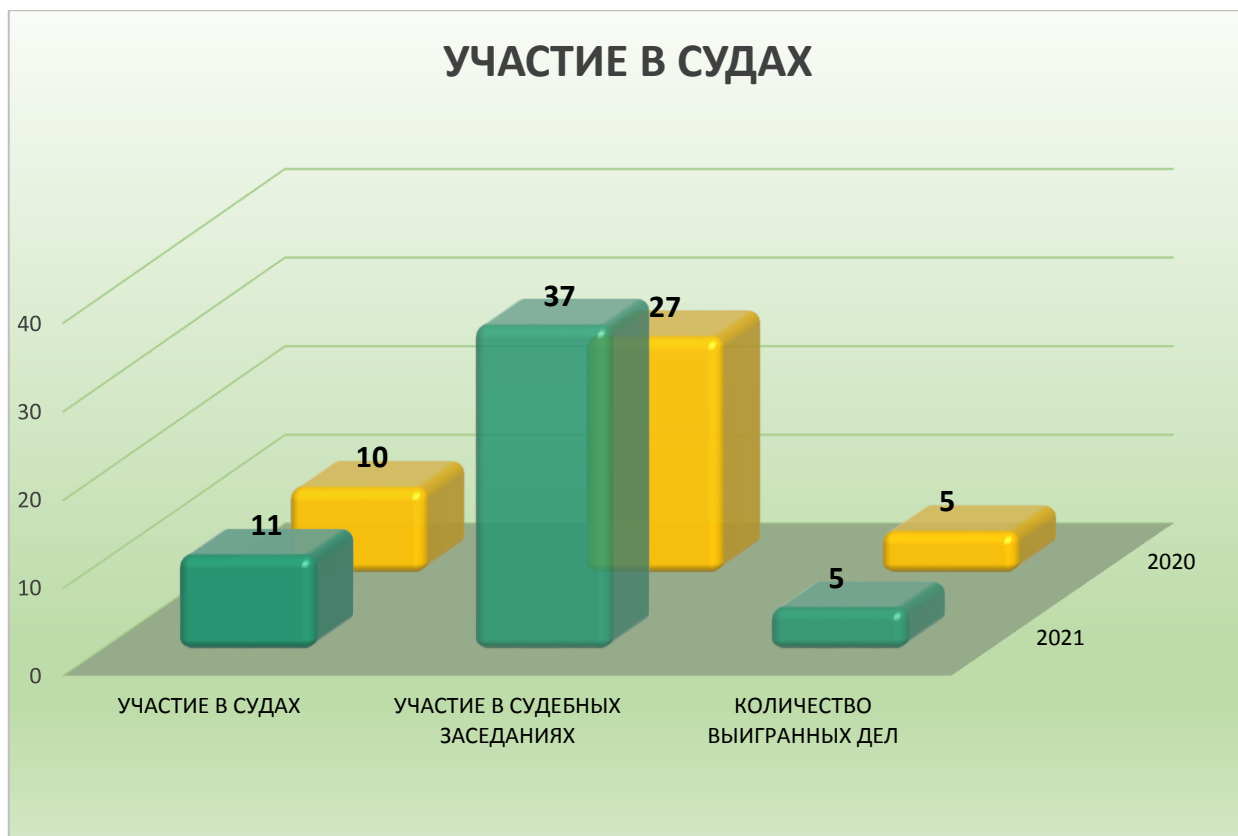
получения гранта. Разработчик учел замечания Уполномоченного и доработал проект оценочной ведомости соискателя гранта.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом Положения, утверждающего порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Хабаровского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Хабаровского края, предоставленных без проведения торгов. Проектом Положения предусматривалось повышение коэффициентов, используемых в ходе расчета арендной платы. В результате переоценки земель населенных пунктов произошло снижение кадастровой стоимости земельных участков. Разработчики предложили ввести коэффициенты, увеличивающие размер арендной платы. Уполномоченный посчитал, что проект содержит признаки положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Хабаровского края, и направил в адрес разработчика замечания. Проект направлен на доработку в части исключения положений, регламентирующих установление новых коэффициентов.

Уполномоченный принял участие в работе над законопроектом о внесении изменений в Закон Хабаровского края № 308 в части размеров ПВД в целях применения на территории Хабаровского края ПСН. Проектом предлагалось увеличить размер ПВД для всех видов деятельности, что привело бы к значительному увеличению стоимости патента. На заседаниях краевой комиссии по вопросам налогообложения в Хабаровском крае Уполномоченный неоднократно доводил позицию о негативных последствиях предлагаемых изменений. По итогам обсуждений в 2021 году указанный законопроект приведен в соответствие с федеральным законодательством, и с учетом замечаний Уполномоченного скорректирован размер ПВД.

Участие в судебных процессах

В 2021 году сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 37 заседаниях по 11 судебным делам, из них в 10 участвовали в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, в одном выступили заявителями. В пользу предпринимателей принято пять судебных решений, по пяти работа продолжается в 2022 году.



С целью защиты персональных данных фамилии заявителей не указаны.

Директор ООО «Консалтинговая компания Государевъ Заказ» из г. Хабаровска в 2021 году обратился к Уполномоченному с просьбой поддержать его в Арбитражном суде Хабаровского края (далее – Суд) в качестве третьего лица. Заявитель обжаловал в судебном порядке решение налогового органа о назначении наказания в виде штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), просил применить положения статьи 4.1.1 КоАП РФ и заменить административный штраф на предупреждение.

Уполномоченный принял участие в рассмотрении дела в качестве третьего лица. По результатам рассмотрения заявления судебным актом решение налогового органа изменено, наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

К Уполномоченному в 2021 году обратился предприниматель М. из г. Хабаровска с жалобой на действия Управления промышленности, транспорта, связи администрации г. Хабаровска (далее – Управление администрации). Управлением администрации подано в Суд заявление о прекращении действия свидетельства об осуществлении пассажирских

перевозок. Основанием для обращения в суд были несданные перевозчиком ежеквартальные отчеты за I и III кварталы 2021 года. В рамках рассмотрения жалобы установлено, что материалами дела подтверждается своевременность представления отчетности за I квартал 2021 года, а однократное нарушение перевозчиком сроков представления отчетности не образует состава правонарушения. Уполномоченный принял участие в рассмотрении дела в качестве третьего лица на стороне индивидуального предпринимателя. Принимая во внимание позицию предпринимателя и Уполномоченного, Суд отказал Управлению администрации в удовлетворении требований.

ООО «Россыпи Дальнего Востока» из г. Хабаровска в 2021 году обратилось к Уполномоченному с жалобой на постановление Дальневосточного межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление Росприроднадзора) о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 7.3 КоАП РФ в виде штрафных санкций в размере 300 000 рублей. В рамках проведенной проверки Управлением Росприроднадзора сделан вывод о невыполнении ООО «Россыпи Дальнего Востока» уровня добычи золота, при этом не учтено, что в проверяемом периоде общество деятельность не осуществляло в связи с отсутствием необходимых разрешительных документов. Уполномоченный согласился с доводами заявителя и принял участие в рассмотрении дела в качестве третьего лица. Суд признал незаконным постановление Управления Росприроднадзора и полностью его отменил.

Помощь в составлении процессуальных документов

Как показывает практика, предпринимателям часто не хватает знаний для самостоятельной защиты нарушенных прав или средств для привлечения юристов. Помощь Уполномоченного с подготовленной и выверенной позицией становится серьезной поддержкой бизнесу в административных процессах.

В 2021 году Уполномоченным оказана помощь заявителям в составлении 20 проектов процессуальных документов.

2.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики

В 2021 году более чем в два раза увеличилось число обращений по вопросу неисполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления и подведомственными учреждениями обязательств по

государственным и муниципальным контрактам в части оплаты выполненных работ и оказанных услуг.

В адрес Уполномоченного обратился директор ООО «Опора-ДВ» из г. Хабаровска. В ноябре 2020 года организация заключила контракт на поставку пиломатериалов с краевым государственным казенным учреждением «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Хабаровского края» (далее – Управление ГО и ЧС). Цена контракта составила 905 461 рубль.

Общество свои обязательства по поставке товара исполнило в полном объеме, что подтверждалось актом приема-передачи и товарными накладными. В тоже время заказчик не произвел оплату, ссылаясь на то, что контракт исполнен в новом финансовом году и денежные средства на цели по исполнению указанного контракта в бюджетной смете на 2021 год отсутствуют, так как на данные цели финансирование предусматривалось только в 2020 году.

Уполномоченным при взаимодействии с прокуратурой Хабаровского края и комитетом государственного финансового контроля Правительства Хабаровского края установлено нарушение законодательства при оплате исполненных государственных контрактов, выразившееся в том, что принятые и не исполненные в текущем году казенным бюджетным учреждением денежные обязательства должны быть предусмотрены и оплачены в очередном финансовом году.

По факту допущенного нарушения в адрес Управления ГО и ЧС направлено представление с требованием о принятии мер по устранению причин и условий выявленного нарушения. В отношении должностного лица Управления ГО и ЧС возбуждено дело об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ. Задолженность по государственному контракту перед организацией погашена в полном объеме.

К Уполномоченному обратилось ООО «Электро-Снаб» из г. Екатеринбурга. Организация заключила контракт на поставку кабельно-проводниковой продукции с одной из войсковых частей. Стоимость поставленного товара более 200 тыс. рублей. В июле общество поставило кабель в полном объеме, но заказчик оплату не произвел. При этом претензий к сроку поставки, качеству и комплектности товара предъявлено не было. Самостоятельно урегулировать вопрос и добиться оплаты контракта предприятию не удалось. После обращения Уполномоченного в военную прокуратуру Восточного военного округа воинская часть оплатила поставщику всю задолженность.

В 2021 году к Уполномоченному от предпринимателей поступали жалобы на действия налоговых органов, которые удавалось решить в досудебном порядке благодаря эффективному взаимодействию с УФНС.

ООО «Строй-ДВ» обратилось к Уполномоченному с жалобой на незаконность решения налогового органа о принятии обеспечительных мер в виде приостановления операций по расчетным счетам в банке. Уполномоченный обратился в УФНС с указанием на нарушенные права организации. По результатам досудебного рассмотрения спора УФНС приняты решения об отмене обеспечительных мер и приостановления операций по счетам налогоплательщика.

2.5. Истории успеха

Нарушения в сфере земельно-имущественных отношений

К Уполномоченному обратился предприниматель Л. с жалобой на незаконное лишение права пользования земельным участком, предоставленным департаментом архитектуры, строительства и землепользования администрации г. Хабаровска для размещения подъездной дороги к лоткам и павильонам, реализующим рассадку овощной и плодово-ягодной продукции, и организации подъездной зоны.

В ходе проверки соответствия использования земельного участка целям, указанным в разрешении, департамент выявил размещение на части предоставленного участка магазина – навеса строительных материалов. Самовольное использование данной части участка допустило другое лицо – ООО «Опора Маркет», а департамент аннулировал разрешение, выданное предпринимателю Л.

Уполномоченный доказал в Суде отсутствие правовых оснований для аннулирования разрешения и срок его действия был восстановлен.

Нарушения при производстве по делу об административном правонарушении

К Уполномоченному обратилось ООО «Мэпс» с жалобой на несоблюдение территориальным органом Роспотребнадзора действующего законодательства при поступлении жалобы от потребителя, купившего шиньон из натуральных волос.

После трех месяцев использования покупатель попытался вернуть изделие в магазин как товар ненадлежащего качества и забрать уплаченные денежные средства обратно. Общество отказало в удовлетворении требования.

В отсутствие достаточных доказательств, территориальный орган Роспотребнадзора возбудил производство по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.4 КоАП РФ.

Уполномоченным оказана правовая помощь в составлении возражений на протокол об административном правонарушении. Дело об административном правонарушении было прекращено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Сфера законодательства о государственной регистрации

К Уполномоченному поступило обращение главы крестьянского-фермерского хозяйства Ц. из г. Хабаровска с просьбой оказать содействие по восстановлению его в едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП) в качестве предпринимателя. Как установлено при рассмотрении материалов дела, заявителем более пятнадцати последних месяцев не сдавалась отчетность, имелась задолженность по обязательным платежам. Регистрирующим органом было вынесено решение о предстоящем исключении главы крестьянского фермерского хозяйства Ц. из ЕГРИП в связи с признанием его недействующим, внесена запись об исключении его из реестра. При участии Уполномоченного предпринимателю удалось в досудебном порядке восстановить в ЕГРИП сведения о заявителе. В итоге вышестоящим налоговым органом отменена запись об исключении из ЕГРИП главы крестьянского фермерского хозяйства Ц., в реестр внесены соответствующие изменения.

Неправомерное требование возврата субсидии

В адрес Уполномоченного поступила жалоба ООО «Вудлэнд» на попытку АНО «Краевое агентство содействия предпринимательству» (далее – Краевое агентство) взыскать через Суд субсидию в размере 686 465 рублей, предоставленную обществу на участие в выставке-ярмарке «Мебель» в г. Москве.

Отбор претендентов осуществлялся силами третьего участника договорных правоотношений. Требование вернуть денежные средства в бюджет могло быть предъявлено только в одном случае – если выявлен факт предоставления получателем субсидии недостоверных сведений.

Выявив, что на момент подачи документов ООО «Вудлэнд» отсутствовало в Реестре субъектов малого и среднего предпринимательства,

Краевое агентство посчитало, что юридическое лицо получило субсидию, не имея на это правовых оснований.

В судебном заседании Уполномоченный доказал соответствие представленных обществом документов требованиям, предъявляемым в рамках программы оказания финансовой помощи субъектам МСП, и, как следствие, добросовестное поведение соискателя субсидии. Суд отказал Краевому агентству в удовлетворении исковых требований.

Сфера транспортных перевозок

В адрес Уполномоченного поступила жалоба от Ассоциации «Союз транспортников Хабаровского края» (далее – Ассоциация транспортников) на действия администрации г. Хабаровска (далее – Администрация) по изменению требований к автобусам по муниципальным маршрутам. Выставлены новые требования по наличию низкого пола и автобусов экологического класса не ниже Евро-5, выпуска не ранее 2018 года. При рассмотрении представленных материалов установлено, что Администрацией не соблюдена процедура принятия НПА. Кроме того, введенными изменениями нарушаются права конкретных субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченный высказал свою позицию Администрации, что вносимые изменения направлены на ограничение прав перевозчиков. НПА содержит невыполнимые требования для субъектов предпринимательской деятельности и не приводит к достижению целей, заявленных муниципальным органом власти. Администрацией проведены консультации с перевозчиками при участии Ассоциации транспортников и юристов аппарата Уполномоченного. В результате Администрация отменила данное постановление.

Сфера законодательства о налогах и сборах

1. В мае и июне 2021 года к Уполномоченному поступили коллективные обращения субъектов предпринимательской деятельности из нескольких районов Хабаровского края о росте налоговой нагрузки при переходе с ЕНВД на ПСН. Уполномоченный обратился к первому заместителю Председателя Правительства Хабаровского края Авиловой М.Ю. с просьбой рассмотреть вопрос снижения стоимости патента в Хабаровском крае по виду деятельности – розничная торговля товаров. После консультаций с министерствами Правительства Хабаровского края и депутатами Законодательной Думы в Закон Хабаровского края № 308 внесены изменения, размер потенциально возможного дохода для указанного вида деятельности снижен.

2. К Уполномоченному обратился ООО «Вечера» с жалобой на действия налогового органа по приостановлению операций по счетам в банке. При рассмотрении жалобы сделан вывод о правомерности доводов заявителя. Уполномоченный обратился в УФНС с указанием на допущенные нарушения налогового законодательства. В результате спор с налоговым органом разрешен в досудебном порядке, права заявителя восстановлены.

Нарушения в сфере государственных и муниципальных закупок

ООО «ПКБ-Гарант» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с просьбой оказать содействие по урегулированию вопроса, связанного с нарушением законодательства при исполнении государственного контракта, заключенного с Управлением Федеральной налоговой службы по Амурской области. Уполномоченный в рамках рассмотрения обращения направил в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области по обстоятельствам допущенного нарушения заключение и поддержал общество на заседании по рассмотрению вопроса о не включении организации в реестр недобросовестных поставщиков. В результате антимонопольный орган принял решение в пользу субъекта предпринимательской деятельности.

Нарушения в сфере уголовного законодательства

1. Уполномоченным положительно решен вопрос по обращению, поступившему от ООО «Модуль» из г. Комсомольска-на-Амуре. Как следует из материалов дела, следственными органами в рамках расследования уголовного дела изъята лесозаготовительная техника, в связи с чем организации пришлось приостановить свою деятельность. Длительное время предприятие самостоятельно предпринимало попытки возврата техники, неоднократно обращалось в орган следствия, но успеха не достигло. В целях оказания содействия организации Уполномоченным было направлено обращение в прокуратуру Комсомольского района, по результатам рассмотрения которого изъятая лесозаготовительная техника возвращена владельцу.

2. Предприниматель Ш. из муниципального района имени Лазо обратился к Уполномоченному с жалобой на действия правоохранительных органов в ходе расследования уголовного дела о поджоге и уничтожении его имущества, используемого для осуществления предпринимательской деятельности. Предприниматель, как потерпевшая сторона, столкнулся с неприятием должных мер по поиску и привлечению виновных лиц к ответственности, волокитой со стороны должностных лиц следственных

органов районного отдела полиции. Расследование уголовного дела было приостановлено в связи с неустановлением лица, совершившего преступление.

В ходе работы по жалобе Уполномоченный обратился с ходатайствами об устранении нарушений действующего законодательства к прокурору Хабаровского края. После проверки решение о приостановлении предварительного следствия отменено, ход расследования возобновлен и взят на контроль. Начальнику районного отдела полиции внесено требование об устранении нарушений уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации, к дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо.

В результате проведения дополнительных следственных и оперативно-розыскных мероприятий установлены лица, совершившие преступление. На момент написания доклада проводились следственные действия, направленные на окончание предварительного расследования и направление уголовного дела в суд.

Нарушения в банковской сфере

К Уполномоченному обратился предприниматель из г. Хабаровска с жалобой на действия Банка ВТБ (ПАО), которые привели к блокированию расчетного счета со ссылкой на Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ). Предприниматель предоставил всю запрошенную информацию, но Банк ВТБ (ПАО) более полугода не снимал блокировку счета. Данное обстоятельство затруднило деятельность предпринимателя. Уполномоченный проинформировал руководство Банка ВТБ (ПАО) о злоупотреблении сроками проведения проверки в рамках Федерального закона № 115-ФЗ. В результате Банк ВТБ (ПАО) разблокировал счет предпринимателя.

2.6. Рассмотрение обращений предпринимателей и иная деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в связи с введенными ограничениями в условиях распространения коронавирусной инфекции

В 2021 году субъекты МСП осуществляли свою деятельность в условиях «антиковидных» ограничений, которые осложнили деятельность предпринимателей и повлекли за собой ряд проблем.

В июле Главным государственным санитарным врачом по Хабаровскому краю вынесено постановление о проведении профилактических прививок, которое обязало предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере торговли, общественного питания, транспорта общего пользования, бытового обслуживания населения организовать проведение профилактических прививок от коронавирусной инфекции не менее 60 процентов от общей численности работников в срок до 31 августа 2021 года, либо отстранить от работы сотрудников, отказавшихся от вакцинации при отсутствии медицинских противопоказаний. Предприниматели столкнулись с нежеланием работников вакцинироваться. В связи с этим возникла необходимость в отстранении сотрудников от работы, что негативно сказывалось на хозяйственной деятельности и возникал риск закрытия предприятия. Неисполнение требований Главного государственного санитарного врача по Хабаровскому краю ведет к административной ответственности работодателя.

В связи со сложившейся ситуацией Уполномоченный провел заседание Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Общественный совет), в котором приняли участие представители прокуратуры Хабаровского края, государственной инспекции труда в Хабаровском крае и Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю. Должностные лица контрольно-надзорных органов дали разъяснения относительно реализации исполнения постановления Главного государственного санитарного врача по Хабаровскому краю. Освобождение от вакцинации предоставлялось лишь лицам, имеющим медицинское заключение. Руководителям общественных предпринимательских организаций было рекомендовано провести разъяснительную работу с предпринимателями о необходимости обязательной вакцинации.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступали обращения на проведение надзорными органами внеплановых проверок по соблюдению санитарно-эпидемиологического законодательства.

Индивидуальный предприниматель З. из Вяземского муниципального района, осуществляющий деятельность парикмахерских услуг обратился к Уполномоченному с жалобой на действия территориального отдела Роспотребнадзора при проведении внеплановой выездной проверки. По результатам проверки надзорный орган выявил нарушения санитарно-эпидемиологических норм и направил материалы дела об административном правонарушении в Суд.

По результатам изучения материалов проверки Уполномоченный поддержал предпринимателя, оказал правовую помощь по формированию

позиции правовой защиты в Суде, проинформировал прокуратуру Хабаровского края о нарушениях, допущенных контрольно-надзорным органом. На основании поступившей информации органом прокуратуры проведена проверка, по результатам которой выявлено, что начальником территориального отдела Роспотребнадзора в ходе проведения внеплановой выездной проверки индивидуального предпринимателя З. допущены нарушения требований законодательства об административных правонарушениях, не соблюден порядок и процедура проведения процессуальных действий, оформления процессуальных документов, что послужило основанием для внесения представления руководителю Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю. В Суде предпринимателю по подготовленной позиции удалось отстоять свои права.

В ноябре в Хабаровском крае в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции введена система QR-кодов. Поэтапно введены требования на наличие QR-кодов вакцинированного либо справки, либо заключения и ПЦР-теста, а также документа, удостоверяющего личность гражданина при перевозке пассажиров междугородним автомобильным транспортом и посещении:

- салонов красоты, СПА-салонов, косметических, массажных салонов, парикмахерских;

- культурных и спортивных массовых мероприятий;

- гостиниц и хостелов;

- объектов общественного питания;

- объектов, в которых оказываются услуги для занятий населения физической культурой и спортом, включая фитнес-центры, бассейны;

- торговых центров (торгово-развлекательных центров), магазинов общей площадью 1 000 кв. метров и более, согласно перечню, предусмотренному приложением к постановлению Правительства Хабаровского края об отдельных ограничительных мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Хабаровского края.

К Уполномоченному поступали многочисленные обращения и вопросы от предпринимателей и бизнес-объединений по поводу рисков и издержек, связанных с введением данного требования. Предприниматели столкнулись с агрессивным поведением посетителей, не готовых предъявлять QR-коды и паспорта.

Уполномоченным проводилась разъяснительная работа с привлечением общественных объединений предпринимателей. Всем обратившимся оказана консультационная помощь. На официальном сайте Уполномоченного размещен алгоритм организации работы в условиях продолжающихся рисков

распространения коронавирусной инфекции, разработанный Управлением Роспотребнадзора по Хабаровскому краю.

В I квартале 2021 года завершилась программа льготного кредитования ФОТ 2.0 на возобновление деятельности, предусматривающая выдачу кредита под 2 процента. Поддержка оказалась востребованной, предприниматели сумели сохранить рабочие места, условия кредитования были выполнены. Жалоб на требования о возврате кредитных средств от предпринимателей не поступало.

В марте 2021 года в качестве дополнительной меры поддержки банками запущена обновленная программа кредитования ФОТ 3.0, которая предполагала выдачу кредитов под 3 процента.

Предприниматели столкнулись с проблемой, что воспользоваться кредитом по льготной ставке могут только заемщики, которые участвовали в программе ФОТ 2.0, и субъекты МСП, созданные после 1 июля 2020 года. Данное условие кредитования ограничило круг получателей поддержки. В результате многие предприниматели, которые фактически понесли издержки из-за введения QR-кодов, не смогли воспользоваться льготными кредитами по программе ФОТ 3.0. Информация о возникших проблемах кредитования по льготной программе ФОТ 3.0 была направлена Уполномоченному при Президенте РФ.

В 2021 году Правительством Хабаровского края были разработаны и приняты меры финансовой поддержки предпринимателей в условиях четвертой волны коронавирусной инфекции.

Установлена пониженная налоговая ставка по УСН на 2021 год для наиболее пострадавших отраслей экономики и социальных предприятий, рассчитывающих налог по базе «доходы» в размере 3 процентов вместо 6, а для плательщиков налога пострадавших отраслей, применяющих систему «доходы минус расходы» - 8 процентов вместо 15, для социальных предприятий, являющихся субъектами МСП, налоговая ставка по УСН установлена в размере 1 процента.

Снижен размер ПВД, дифференцированы ставки ПВД в зависимости от территории осуществления деятельности, повышен порог по максимальному размеру торговой площади стационарного объекта розничной торговли в целях применения ПСН.

На 2021 год снижены на 50 процентов ставки по транспортному налогу для организаций, получивших не менее 80 процентов дохода от осуществления видов деятельности: 49.31.2 «Регулярные перевозки пассажиров прочим сухопутным транспортом в городском и пригородном сообщении»; 49.39.11 «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в междугородном сообщении», для предприятий, осуществляющих

деятельность в пострадавших отраслях применяется понижающий коэффициент в значении 0,8.

На 2021 год установлена ставка налога на имущество организаций в размере 1,1 процента для налогоплательщиков, включенных в единый реестр субъектов МСП, получивших не менее 80 процентов дохода от осуществления видов деятельности: 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания»; 56 «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков».

В качестве меры поддержки для бизнеса сохранены льготные ставки арендной платы на краевую и муниципальную недвижимость на 2021 год.

2.7. Результат работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2020 год

В течение 2021 года Уполномоченным велась работа по решению вопросов и проблем, обозначенным в докладе за 2020 год.

В апреле Уполномоченный представил врио Губернатора Хабаровского края Дегтяреву М.В. ежегодный доклад за 2020 год и проинформировал о выявленных системных проблемах бизнеса.

Проблему выплаты «северных льгот» предприниматели называют в качестве системной уже восемь лет подряд. Перекалывание социальных гарантий, в свое время продекларированных государством, на плечи работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, привело к снижению конкурентоспособности предприятий Дальнего Востока.

В сентябре проблему «северных льгот» предприниматели Хабаровского края озвучили на встрече с Уполномоченным при Президенте РФ. Подводя итоги встречи, Титов Б.Ю. предложил создать Дальневосточный «Соцпакет», благодаря которому государство возьмет на себя обязательство компенсировать дополнительные затраты, которые несут работодатели Дальнего Востока. Это повысит инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность региона, выровняет условия для производителей в европейской части России и на Дальнем Востоке.

В докладе за 2020 год в качестве системной проблемы названо ограниченное число получателей государственной поддержки в период пандемии. В 2021 году бизнес Хабаровского края продолжил ощущать на себе пандемийное влияние. В течение года устанавливались ограничения, влияющие на предпринимательскую деятельность. На региональном уровне был принят большой пакет мер поддержки бизнеса.

Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края возобновил программу микрофинансирования для разных категорий заемщиков. Для действующего бизнеса были доступны льготные микрозаймы до 5 млн. рублей, начинающим предпринимателям – до 2 млн. рублей, самозанятым гражданам – до 500 тыс. рублей на срок до двух лет.

Краевым законодательством на 2021 год был установлен ряд льгот. Для субъектов МСП, занятых в 16 пострадавших отраслях экономики, были введены пониженные налоговые ставки. Для УСН «доходы» – 3 процента вместо 6 процентов, УСН «доходы минус расходы» – 8 процентов вместо 15 процентов. Для социальных предпринимателей ставка налога по УСН «доходы» составляла всего 1 процент. Введены налоговые каникулы на два года для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН и ПСН в бытовых, социальных и производственных сферах.

В ноябре Правительство Российской Федерации запустило новый этап программы льготного кредитования «ФОТ 3.0». Льготный кредит под 3 процента годовых в размере до 300 млн. рублей сроком до 18 месяцев. Для субъектов МСП возобновили выдачу единовременной выплаты в виде гранта, сумма которого рассчитывалась из 1 МРОТ на каждого занятого сотрудника.

Министерство экономического развития Хабаровского края с учётом мнения Уполномоченного предложило продлить на 2022 год действие понижающего коэффициента по патенту 0,8 для отраслей, наиболее подверженных рискам ухудшения экономической ситуации. В ноябре Законодательная Дума внесла требуемые изменения в Закон Хабаровского края № 308. В декабре Правительство Хабаровского края приняло решение о сохранении размеров арендной платы за пользование краевой собственностью в 2022 году на уровне предыдущего года.

Для снижения затрат бизнеса на цифровизацию производства Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в рамках федерального проекта «Цифровые технологии» запустило программу поддержки цифровизации. Субъектам МСП предоставлена возможность покупать отечественные программные продукты с 50 процентной скидкой. Оставшаяся часть была компенсирована за счет средств федерального бюджета.

В докладе за 2020 год была указана проблема дефицита кадров на предприятиях субъектов МСП. В Хабаровском крае была модернизирована материально-техническая база колледжей - открыто 36 новых специальностей, дополнительно выделена 1000 бюджетных мест.

Запланировано создание образовательно-производственных кластеров в рамках федерального проекта «Профессионалитет».

В единую цифровую платформу преобразован портал «Работа в России» для бесконтактного взаимодействия безработных, работодателей и центров занятости. Работодатели дистанционно могут сдать отчеты, подать сведения о вакансиях и пригласить соискателей на собеседование лично или онлайн. Работодатели Хабаровского края могут использовать «Интерактивный портал комитета по труду и занятости населения Хабаровского края». На нем размещена последняя актуальная информация о вакансиях и изменениях трудового законодательства.

Решение системных проблем находятся на федеральном уровне. Для улучшения условий бизнеса на Дальнем Востоке требуются совместные усилия депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Хабаровского края, Законодательной Думы и бизнес-сообщества.

2.8. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

Главой 5 Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) определен круг лиц, участвующих в деле, к числу которых отнесены третьи лица (статья 50, статья 51 АПК РФ), специальные субъекты арбитражного процесса - прокурор (статья 52 АПК РФ) и Уполномоченный при Президенте РФ, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (статья 53.1 АПК РФ). В соответствии со статьей 53.1 АПК РФ Уполномоченный при Президенте РФ, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, обратившиеся в Суд, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности истца. При этом именно Уполномоченный при Президенте РФ вправе вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Таким образом, исходя из положений частей 1, 2, 3 статьи 53.1 АПК РФ объем процессуальных полномочий Уполномоченного при Президенте РФ не является идентичным объему процессуальных полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. Процессуальное правомочие о вступлении в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, арбитражно-процессуальным законодательством предоставлено только Уполномоченному при Президенте РФ.

Предлагаем дополнить полномочия уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации правом на вступление в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

3. Взаимодействие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ способствует решению задач, стоящих перед Уполномоченным, определению наиболее эффективных методов защиты прав и законных интересов предпринимателей, оперативной работе по содействию в создании благоприятных условий инвестиционной деятельности.

В 2021 году основными формами взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ являлись:

ежемесячный отчет «Профиль региона»;

ежемесячный отчет «Мониторинг исполнения норм Федерального закона № 248-ФЗ»;

ежегодный отчет «Оценка эффективности деятельности»;

обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;

участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ;

использование единой информационной системы, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ для работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности;

внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства.

В мае Уполномоченный принял участие в XV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая состоялась в г. Москве. Первый блок мероприятия был посвящен результатам опроса, проведенного службой специальной связи и информации ФСО России. В рамках второго блока рассмотрели основные проблемы и нерешенные вопросы, возникшие при маркировке молока и молочной продукции. Участники конференции обсудили внесудебное урегулирование споров с участием уполномоченных по защите прав предпринимателей. На

мероприятия были определены ключевые положения ежегодного доклада Президенту Российской Федерации.

В 2021 году в режиме видеоконференцсвязи Уполномоченный принял участие в 56 совещаниях, вебинарах, семинарах, «круглых столах», проведенных аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ. Темами обсуждения были:

текущая ситуация в регионах в связи с распространением коронавирусной инфекции;

мониторинг мер поддержки бизнеса;

обязательная маркировка товаров средствами идентификации;

индекс административного давления в регионах ДФО;

исполнение норм Федерального закона № 248–ФЗ;

уголовно-правовые проблемы, связанные с защитой прав предпринимателей;

проблемы объектов самовольного строительства.

В 2021 году Уполномоченный при Президенте РФ проводил мониторинг об исполнении Федерального закона № 248–ФЗ. Уполномоченные по защите прав предпринимателей всех регионов представляли информацию о количестве обращений с жалобами на контрольно-надзорные органы. Информация о результатах рассмотрения обращений доводилась до Уполномоченного при Президенте РФ.

Шесть лет Уполномоченный является Координатором региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в ДФО. В рамках этой работы обобщаются материалы по жалобам и анализируются системные проблемы бизнеса на Дальнем Востоке для информирования Уполномоченного при Президенте РФ, полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минвостокразвития России. Координатор готовит встречи заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО с региональными уполномоченными. В рамках совещаний рассматриваются конкретные примеры нарушений прав со стороны контрольно-надзорных органов и пути решения проблем.

В марте в г. Владивостоке Уполномоченный при Президенте РФ встретился с бизнес-омбудсменами ДФО. В рамках мероприятия Уполномоченный представил информацию об итогах работы и системных проблемах предпринимателей Дальнего Востока. Уполномоченный при Президенте РФ совместно с бизнес-омбудсменами ДФО и заместителем Генерального прокурора России Демешиным Д.В. провели личный прием предпринимателей ДФО. Все жалобы заявителей были взяты на особый контроль Генеральной прокуратурой России и прокурорами регионов.

В декабре Уполномоченный принял участие в работе «круглого стола» с участием экспертов аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по теме: «Участие в программах поддержки малого и среднего бизнеса: возможности и риски».

Уполномоченный входит в состав ряда комиссий и советов, работа которых направлена на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае:

инвестиционный совет при Правительстве Хабаровского края;

комиссия по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Хабаровском крае;

конкурсная комиссия, осуществляющая рассмотрение заявок и проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

краевая комиссия по вопросам налогообложения в Хабаровском крае;

краевая межведомственная комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

краевая межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Хабаровского края, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения;

межведомственная рабочая группа по вопросу исполнения законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития, законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, в том числе, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Хабаровского края;

межведомственная рабочая группа по выявлению и пресечению незаконного производства, оборота и распространения пищевой, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также оборота и распространения продовольственных непродовольственных товаров, подлежащих маркировке в соответствии с законодательством, на территории Хабаровского края;

межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

межведомственная рабочая группа по мониторингу экономической ситуации в отраслях реального сектора экономики и на рынке труда Хабаровского края в связи с изменением ситуации на мировых рынках и распространением новой коронавирусной инфекции;

межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

межведомственная рабочая группа по обеспечению исполнения требований законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития и соблюдения прав предпринимателей в ДФО;

межведомственная рабочая группа по реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»;

межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Хабаровского края;

общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Хабаровского края;

общественный совет при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю;

общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

рабочая группа по вопросам налогообложения субъектов предпринимательской деятельности;

рабочая группа по выявлению и пресечению распространения фальсификационной и контрафактной продукции фармацевтической и медицинской промышленности в Хабаровском крае;

рабочая группа по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Хабаровском крае;

рабочая группа («проектный офис») Правительства Хабаровского края по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края;

рабочая группа по реализации Проекта по вопросу исключения недобросовестного поведения на рынках;

рабочая группа по формированию мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пассажирских перевозок в Хабаровском крае, оказавшимся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Хабаровском крае;

совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края;

экспертный совет по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития Хабаровского края;

экспертный совет по применению законодательства о рекламе при Управлении федеральной антимонопольной службы России по Хабаровскому краю.

Уполномоченным подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с:

администрациями Амурского, Аяно-Майского, Бикинского, Ванинского, Верхнебуреинского, Вяземского, имени Лазо, имени Полины

Осипенко, Комсомольского, Нанайского, Николаевского, Охотского, Советско-Гаванского, Солнечного, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов, городских округов Комсомольска-на-Амуре и Хабаровска;

автономной некоммерческой организацией «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»;

ассоциацией «Краевой центр содействия предпринимательству»;

ассоциацией пассажирских перевозчиков г. Хабаровска;

ассоциацией развития строительного комплекса Хабаровского края;

Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю;

Дальневосточным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Дальневосточной транспортной прокуратурой;

Деловой Россией;

межрегиональной общественной организацией «Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей» (далее – ДВОПП);

министерством информационных технологий и связи Хабаровского края;

некоммерческим партнерством «Союз Деловых Женщин»;

некоммерческим объединением «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Хабаровского края» (далее – Союз лесопромышленников);

некоммерческим партнерством «Хабаровская Ассоциация Отельеров»;

общественной организацией «Ассоциация рестораторов Хабаровского края» (далее – Ассоциация рестораторов);

Общественной палатой Хабаровского края;

прокуратурой Хабаровского края;

региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» (далее – Союз работодателей);

саморегулируемой организацией некоммерческим партнерством «ЖКХ-Групп»;

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю;

союзом «Дальневосточная торгово-промышленная палата» (далее – ТПП);

управлением министерства внутренних дел по Хабаровскому краю;

управлением Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Магаданской областям;

управлением Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю;

Хабаровской краевой ассоциацией автотранспортников «Хабаровскавто»;

Хабаровским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – ОПОРА РОССИИ).

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Законодательной Думой, ежемесячно принимает участие в заседаниях законодательного органа и постоянных комитетов, «круглых столах» и рабочих группах.

В мае на очередном заседании Законодательной Думы Уполномоченный представил ежегодный доклад о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Хабаровском крае. В докладе приведены системные проблемы бизнеса: необходимость выплаты «северных льгот» субъектами МСП, дефицит квалифицированных кадров, ограниченное число получателей государственной поддержки в период пандемии. Важной темой была экономическая ситуация в секторе субъектов МСП, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции. Уполномоченный наметил основные направления деятельности в 2021 году.

В течение года Уполномоченный неоднократно обращался в Законодательную Думу с предложениями о внесении изменений в федеральное и региональное законодательство. На основании обращений предпринимателей и мониторинга состояния экономической ситуации в условиях пандемии Уполномоченный предлагал:

создать на территории Хабаровского края собственный сертификационный центр, отвечающий всем требованиям к оформлению удостоверяющей документации;

подробно описать в НПА процедуру приемки выполненных работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

исключить для грузоперевозчиков обязанность указывать подробные характеристики груза в случаях, не требующих сопровождения;

предусмотреть для грузоперевозчиков возможность внесения изменений в специальное разрешение в случае поломки транспортного средства и замены его другим в пути;

определить на законодательном уровне закрытый перечень причин и условий, при наступлении которых возможно изменение вида регулярных перевозок;

предусмотреть на законодательном уровне механизм защиты прав субъектов предпринимательства, получивших свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по установленным маршрутам;

повысить доступность сведений о состоянии экономики Хабаровского края в разрезе отраслей и результатов их анализа бизнес-сообществом;

провести амнистию по налогам за 2020 год для субъектов МСП, пострадавших отраслей, и списать задолженности безнадежные к взысканию;

вести ограничения на погрузочно-разгрузочные работы со стороны дворов многоквартирных жилых домов только для вновь вводимых в эксплуатацию торговых объектов;

уравнять условия предоставления предпринимателям, применяющим единый сельскохозяйственный налог, сведения о доходах для получения социальной поддержки.

В своей работе Уполномоченный тесно взаимодействует с органами прокуратуры Хабаровского края.

В марте транспортный прокурор г. Комсомольска-на-Амуре и общественный помощник Уполномоченного Ниженковский В.С. провели совместный прием предпринимателей. Представители бизнеса задавали вопросы по корректировке таможенной стоимости привезенных товаров и сроков отправки контейнеров железнодорожным транспортом. Всем заявителям была оказана консультативная помощь.

В марте в рамках Всероссийской конференции для предпринимателей «ЗаБизнес.РФ: рейтинг регионов. Хабаровский край» прошел прием предпринимателей директора АНО «Платформа для работы с обращениями предпринимателей» Сидоренко Э.Л. с участием прокуратуры Хабаровского края и Уполномоченного. От заявителей принято 7 обращений, из которых по результатам проверок доводы 3 обращений признаны обоснованными, доводы 2 обращений не нашли своего подтверждения, по 1 обращению дано разъяснение, 1 обращение направлено для рассмотрения по компетенции в Амурскую бассейновую природоохранную прокуратуру.

В апреле прошел «круглый стол», организованный прокуратурой Хабаровского края, на тему «Проблемы, возникающие при реализации резидентами ТОР «Хабаровск» инвестиционных проектов». Инвесторы озвучили проблему оплаты НДС за поставленную электроэнергию. По счетам выставленным управляющей компанией резиденты ТОР «Хабаровск» от уплаты НДС освобождены. Предприниматели опасались, что при проверках им может быть доначислен налог. По итогам «круглого стола» прокурор Хабаровского края поручил провести проверки объектов инфраструктуры. Правительству Хабаровского края и АО «Корпорация

развития Дальнего Востока» было рекомендовано взять на контроль вопросы перспективного развития ТОР «Хабаровск».

В ходе проверок прокуратуры Хабаровского края степени готовности площадок ТОСЭР были выявлены нарушения законодательства и сроков исполнения инфраструктурных процессов. Итоги проверок были рассмотрены в апреле на заседании межведомственной рабочей группы по вопросу исполнения законодательства на ТОСЭР, законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, в том числе, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Хабаровского края. Участники группы обсудили проблемные вопросы строительства и подключения к энергоснабжению объектов инфраструктуры. Надзорным органом была взята на контроль инициатива заключения прямых договоров на поставку электроэнергии без привлечения управляющей компании. Первый заместитель прокурора Хабаровского края поставил задачу максимально сконцентрировать усилия на завершении в плановые сроки мероприятий по созданию инфраструктурных объектов.

В мае прокурор Хабаровского края и Уполномоченный провели совместный личный прием предпринимателей. Заявители жаловались на увеличение налоговой нагрузки, возникшей при переходе с ЕНВД на другие системы налогообложения, на значительные затраты, связанные с обязательной маркировкой товаров, на рост тарифов на электроэнергию. В рамках приема предпринимателей принято 21 обращение, из них по результатам проверок доводы 2 обращений подтвердились, доводы 9 обращений отклонены, по доводам 10 обращений даны соответствующие разъяснения.

В июне Дальневосточный транспортный прокурор и Уполномоченный провели совместный личный прием предпринимателей. Обращения предпринимателей касались вопросов злоупотребления доминирующим положением на рынке перевозок грузов железнодорожным транспортом и оказания услуг, связанных с перевозочным процессом. Участники внешнеэкономической деятельности жаловались на работу системы управления рисками при выборе объектов и форм таможенного контроля, на доначисление таможенных платежей и длительные сроки проведения таможенных операций. На приеме было рассмотрено 4 обращения: 1 заявителю были даны разъяснения, по 1 обращению не были установлены основания для принятия мер прокурорского реагирования, доводы 2 обращений подтвердились.

В июне прокурор г. Комсомольска-на-Амуре провел рабочую встречу с предпринимателями-перевозчиками. Участие в мероприятии принял Уполномоченный. Целью встречи было обсуждение принятого документа

планирования регулярных перевозок на территории города. Перевозчики жаловались, что их замечания, озвученные в ходе проведения процедур ОРВ, не были учтены, и документ планирования был принят. Прокурор г. Комсомольска-на-Амуре взял данный вопрос на контроль.

В октябре в прокуратуре Хабаровского края на заседании межведомственной рабочей группы были обсуждены вопросы исполнения законодательства на ТОСЭР. Сотрудники надзорного органа проинформировали о снижении количества обращений, поступающих от предпринимателей, и отметили высокую удовлетворенность ответами на жалобы. Прокуратурой Хабаровского края принято решение не ослаблять надзор и принимать меры к обеспечению формирования благоприятных условий ведения бизнеса на территории Хабаровского края. Благодаря совместным усилиям удалось переломить тенденцию к волоките при строительстве инфраструктуры для резидентов ТОР «Хабаровск». В 2021 году были введены в эксплуатацию две автомобильные дороги, произведено технологическое присоединение внутриплощадочных газовых сетей площадки «Парус», к электрическим сетям подключены объекты горнолыжного курорта площадки «Холдоми». В отношении площадки «Ракитное» обеспечено непрерывное надзорное сопровождение процессов возведения всех инфраструктурных объектов, строящихся за счет федерального и краевого бюджетов.

В ноябре Уполномоченный выступил на заседании межведомственной рабочей группы по обеспечению исполнения требований законодательства в ТОСЭР. Работу группы возглавил заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Демешин Д.В. В своём выступлении Уполномоченный обратил внимание на негативное влияние высоких размеров штрафов и отсутствие у контролирующих органов ориентации на профилактику правонарушений. По итогам обсуждения было предложено на постоянной основе проводить совместные выезды прокуратуры и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах ДФО на объекты инфраструктуры ТОСЭР в рамках инспектирования созданных производственных мощностей.

В декабре в рамках Дня борьбы с коррупцией прокуратура Хабаровского края провела итоговое заседание Общественного совета по защите прав предпринимателей. Участие в заседании принял Уполномоченный. На заседании эксперты обсудили меры государственной поддержки для бизнеса, административное давление на предпринимателей и работу по противодействию коррупции. Выработанные на Общественном совете по защите прав предпринимателей предложения легли в основу

решений, которые были направлены в органы власти и общественные объединения предпринимателей.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие в 216 мероприятиях, проводимых органами государственной власти Хабаровского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей, в том числе в формате видео-конференц-связи.

4. Общественная поддержка и информационная политика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

4.1. Деятельность Общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

Общественный совет является совещательным и консультативным органом, который образован для обеспечения взаимодействия Уполномоченного и представителей предпринимательского сообщества в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и содействия формированию комфортного бизнес-климата в Хабаровском крае. Отдельные проблемы, рассмотренные на Общественном совете, выносятся на обсуждение Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края.

В состав Общественного совета входят руководители и представители общественных объединений:

Ассоциация рестораторов;
ДВОПП;
Деловая Россия;
ОПОРА РОССИИ;
Союз лесопромышленников;
Союз работодателей;
ТПП.

В 2021 году состоялось четыре заседания Общественного совета.

На первом заседании в марте эксперты определили ключевые проблемы бизнеса Хабаровского края в 2020 году, препятствующие развитию предпринимательства. Сформулированные на заседании Общественного совета проблемы вошли в ежегодный доклад Уполномоченного при

Президенте РФ Титова Б.Ю. перед Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

В июле было проведено второе заседание Общественного совета совместно с представителями прокуратуры Хабаровского края, государственной инспекции труда в Хабаровском крае и Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю. Участники обсудили порядок действий работодателя для обеспечения организации проведения профилактических прививок от коронавирусной инфекции. По просьбе экспертов контрольно-надзорные органы направили Уполномоченному разъяснительные материалы, которые были своевременно разосланы в деловые объединения и размещены на официальном сайте Уполномоченного.

На третьем заседании Общественного совета в октябре рассматривались вопросы проведения информационных встреч представителей контрольно-надзорных органов с бизнесом по исполнению норм Федерального закона № 248-ФЗ, а также о проведении комплексных рейдовых мероприятий краевой прокуратуры, Управлением Роспотребнадзора по Хабаровскому краю и УФНС. По мнению общественников, органам власти необходимо проводить больше профилактических мероприятий и разъяснительных встреч с бизнесом. Тематику информационных совещаний необходимо определять, опираясь на практику совершаемых бизнесом ошибок.

В декабре на заседании Общественного совета были предложены дополнительные меры поддержки для бизнеса, в том числе сохранение льготных ставок арендной платы на краевую и муниципальную недвижимость на 2022 год. Сформулированные предложения были направлены на рассмотрение в Министерство экономического развития Российской Федерации и в оперативный штаб по мониторингу ситуации и принятию экстренных мер в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Хабаровского края.

4.2. Работа общественных приемных, общественных помощников и экспертов «pro bono»

С целью оказания безвозмездной консультативной помощи субъектам МСП по вопросам обеспечения и защиты их прав и законных интересов на территории Хабаровского края организована работа общественных приемных Уполномоченного.

В 2021 году через общественных помощников Уполномоченного и общественные приемные поступило 182 обращения от субъектов предпринимательской деятельности.

Первая общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ в г. Хабаровске открылась в 2014 году. В июне 2016 года начала работу общественная приемная Уполномоченного в г. Комсомольске-на-Амуре. В 2020 году общественную приемную возглавил общественный помощник Уполномоченного Ниженковский В.С. В апреле 2018 года, благодаря активной работе общественного помощника Калантырского В.Б., открылась общественная приемная Уполномоченного в с. Тополево Хабаровского муниципального района.

При участии общественных помощников проведены личные приемы Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности в г. Хабаровске, г. Комсомольске-на-Амуре, в Хабаровском, Верхнебуреинском, Нанайском районах и районе имени Лазо. В каждом муниципальном образовании предприниматели рассказывали о проблемах, с которыми сталкивались при осуществлении своей деятельности.

Значительную помощь Уполномоченному оказывают эксперты «рго вопо». Их работа осуществляется на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи. В настоящее время подписано одиннадцать соглашений с ведущими адвокатами и юристами Хабаровского края. Эксперты «рго вопо» оказывают юридическую помощь при подготовке правовых заключений по обращениям предпринимателей, участвуют в процедуре ОРВ проектов НПА, а также проводят обучающие семинары.

Информация об общественных приемных, общественных помощниках и экспертах «рго вопо» размещена на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет: www.ombudsmanbiz27.ru в разделе «Общественная поддержка».

4.3. Информационное освещение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

В целях привлечения предпринимателей и бизнес-объединений к реализации государственной политики в Хабаровском крае, их информирования о деятельности Уполномоченного и действующих механизмах защиты и поддержки предпринимательства ведётся работа в медиапространстве с помощью электронных ресурсов.

В 2021 году на официальном сайте www.ombudsmanbiz27.ru размещено 256 информационных материалов, посвященных деятельности Уполномоченного, изменениям в законодательстве, мониторингу актуальных и резонансных ситуаций в крае. Регулярно публиковались материалы, предоставленные УФНС и краевой прокуратурой.

Используя электронную форму обращения в «интернет-приемной», предприниматели могут подать жалобу Уполномоченному. На сайте размещена информация об Общественном совете, общественных помощниках, общественных приемных.

О деятельности Уполномоченного можно узнать также на сайте Уполномоченного при Президенте РФ в разделе «в регионах» <http://ombudsmanbiz.ru/habarovskij-kraj/#1>. В 2021 году опубликовано 52 пресс-релиза о событиях в Хабаровском крае.

В социальных сетях Уполномоченный размещал информацию в Facebook – группа «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае» (www.facebook.com/groups/746435845367899/) и в Instagram (@business_ombudsman27_khab.krai). Данные страницы дают возможность оперативно обсуждать с бизнесом возникающие вопросы, позволяют получить мгновенный отзыв предпринимателей на происходящие события и делиться результатами проделанной работы.

Уполномоченный имеет опыт конструктивного сотрудничества с представителями СМИ. Телеканалы «Вести Хабаровск», «Губерния», «бТВ», «Хабаровск», радиостанция «Радио России» выпускали сюжеты с участием Уполномоченного по вопросам условий ведения бизнеса в период коронавирусной инфекции и проведения проверок. Интервью и статьи по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей размещались информационным агентством «АВРОРА МЕДИА», газетой «Тихоокеанская звезда» и новостными интернет-изданиями.

Районные газеты и сайты администраций муниципалитетов регулярно публиковали материалы о личных выездных приёмах предпринимателей в районах Хабаровского края.

Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ ежемесячно проводит мониторинг медиа-активности региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей. За 2021 год в региональных и федеральных СМИ опубликовано 280 материалов, касающихся деятельности Уполномоченного.

5. Условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае

5.1. Итоги опроса предпринимателей «Административный климат в Российской Федерации»

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ ежегодно проводится социологический опрос предпринимателей на тему «Административный климат в Российской Федерации». В 2021 году краевое

исследование Уполномоченный провел совместно с социологами Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС.

В опросе приняли участие представители средних и малых предприятий, владельцы микропредприятий и индивидуальные предприниматели из г. Хабаровска (66%), г. Комсомольска-на-Амуре (8,3%) и большинства муниципальных районов Хабаровского края (25,7%).

Наибольшее число опрошенных заняты в розничной торговле (60,7%), секторе бытовых услуг (12,7%) и общественного питания (5,7%), что соответствует структуре предпринимательства в Хабаровском крае (табл. 1).

В опросе допускалось несколько вариантов ответов, поэтому в некоторых таблицах сумма показателей превышает 100 процентов.

Таблица 1

Основной вид деятельности респондентов

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель по годам		
	2019	2020	2021
1. Бизнес-услуги, консалтинг, включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение	3,1	1,6	2,8
2. Бытовые услуги	7,1	6,5	12,7
3. ВЭД (внешнеэкономическая деятельность)	2,0	0,0	0,5
4. Здравоохранение и физическая культура	4,1	5,2	2,0
5. Общественное питание	6,1	7,8	5,7
6. Операции с недвижимым имуществом	4,1	1,0	1,8
7. Промышленность	11,2	1,6	2,3
8. Торговля оптовая	7,1	7,5	2,3
9. Торговля розничная	14,3	50,6	60,7
10. Сельское и лесное хозяйство	8,2	4,8	1,1
11. Строительство	9,2	3,2	2,2
12. Транспорт	7,1	4,2	1,3
13. Другое (сдача помещений в аренду, производство продуктов питания, развлечения, туризм, охранная деятельность)	19,3	6	4,5

Несмотря на ограничения пандемийного периода, лишь 5 процентов опрошенных ощутили снижение административного давления на бизнес. Каждый второй респондент (52,3%) не почувствовал каких-либо изменений в сфере контрольно-надзорной деятельности, каждый третий (34,7%) пожаловался на рост административной нагрузки (табл. 2)

Таблица 2

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Как за последний год изменилась административная нагрузка (мероприятия контрольно-надзорных органов, налоговая нагрузка, административные барьеры) на Ваш бизнес?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Увеличилась	47,0	29,9	34,7
2. Уменьшилась	1,0	4,5	5,0
3. Не изменилась	41,2	50,3	52,3
4. Затрудняюсь ответить	10,8	15,3	8,0

По сравнению с 2020 годом число респондентов, сохранивших свои позиции в бизнесе, сократилось на 11 процентов. Об ухудшении своего положения заявили 38,8 процентов опрошенных, что на 5,7 процентов больше, чем в 2020 году. Более высокие результаты в первый год пандемии были обусловлены беспрецедентной антикризисной поддержкой предпринимателей со стороны государства. В 2021 году у многих завершившиеся периоды отсрочки кредитных и налоговых платежей привели к росту финансовой нагрузки на бизнес (табл. 3).

Таблица 3

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Как Вы оцениваете текущее состояние Вашего бизнеса?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Хорошее и продолжает развиваться	14,7	18,2	14,5
2. Стабильное	32,4	38,3	30,7
3. Утрачивает ранее достигнутые позиции	32,4	33,1	38,8
4. Плохое	20,6	10,4	16,0

Более 60 процентов опрошенных заявили о снижении выручки в первом полугодии 2021 года в сравнении со вторым полугодием 2020 года. Половина из них пожаловалась на снижение выручки более чем на 30 процентов (табл. 4).

Таблица 4

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Как Вы охарактеризуете результаты деятельности Вашей компании по итогам I полугодия 2021 года в сравнении со II полугодием 2020 года?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2021
1. Рост	11,0
2. Стабильная работа на докризисных оборотах	27,5

3. Объем выручки снизился не более чем на 30%	27,5
4. Объем выручки снизился не более чем на 30%	33,9

Подавляющее большинство предпринимателей (80,7%) сохранили размеры средних заработных плат сотрудников своих компаний в первом полугодии 2021 года (табл. 5).

Таблица 5

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Как изменилась средняя зарплата сотрудников Вашей компании по итогам
I полугодия 2021 года в сравнении со II полугодием 2020 года?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2021
1. Повысилась	6,9
2. Не изменилась	80,7
3. Снизилась, но не более, чем на 10%	5,7
4. Снизилась более, чем на 10%	6,7

На фоне продолжения кризиса, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, предприниматели пессимистично оценивают свое будущее. Лишь 26 процентов респондентов верят в улучшение своего положения. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 6).

Таблица 6

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Как Вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в следующем году?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2021
1. Ситуация улучшится	18,7	19,6	26,0
2. Ситуация ухудшится	60,5	44,1	22,0
3. Ничего не изменится	20,8	16,7	29,2
4. Затрудняюсь ответить	-	19,6	22,0

Впервые за всю историю проведения опросов более половины опрошенных (62,8%) отметили отсутствие существенных административных барьеров для бизнеса. Пятая часть респондентов (17,2%) в качестве наиболее дестабилизирующего фактора назвали изменчивость законодательства. 20 процентов предпринимателей обеспокоены значительным количеством проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов и давлением со стороны УФНС при внесении записей в ЕГРИП и ЕГРЮЛ (табл. 7).

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения Вашей предпринимательской деятельности или открытия нового бизнеса на рынке?» (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Нет особых барьеров (вопрос впервые задан в опросе 2019 года)	16,5	27,5	62,8
2. Нестабильность законодательства	48,5	41,1	17,2
3. Давление со стороны регистрирующего органа ФНС при регистрации в качестве юридических лиц, ИП, а также изменений в ЕГРЮЛ	7,8	14,1	10,3
4. Значительное количество проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов	27,2	21,5	10,0
5. Сложность получения разрешительных документов (лицензий, разрешений)	36,9	31,3	8,3
6. Коррупция, включая взятки, предоставление привилегий и преференций отдельным хозяйствующим субъектам	34,0	30,7	5,8
7. Сложность получения доступа к инженерно-технической инфраструктуре	20,4	13,5	4,7
8. Ненадлежащее предоставление государственных и муниципальных услуг	17,5	15,3	3,8
9. Ограничение доступа к государственному и муниципальному заказу	21,4	12,9	2,8
10. Давление со стороны правоохранительных органов	10,7	8,6	2,5
11. Другое (большие штрафы, моральное давление со стороны проверяющих)	6,0	8,6	1,2

Почти половина опрошенных предпринимателей (44%) отметили, что никакие федеральные ведомства не создают препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. Лидерами антирейтинга ведомств, создающих максимальные административные барьеры, как и в прошлые годы, стали Роспотребнадзор (26,3%) и ФНС России (22,5%) (табл. 8).

Таблица 8

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие федеральные ведомства, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края, по Вашему мнению, создают максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Никакие структуры не создают особых издержек	4,1	11,8	44,5
2. Роспотребнадзор	27,6	30,0	26,3
3. ФНС России	28,6	26,7	22,5

4. МВД России	8,2	1,0	5,0
5. Росздравнадзор	6,1	3,3	3,8
6. Ростехнадзор	12,2	1,4	3,3
7. МЧС России	10,2	5,7	2,5
8. ГУВМ МВД России (ранее ФМС)	3,1	6,2	2,3
9. Роструд	12,2	4,8	2,2
10. Росреестр	9,2	2,9	1,8
11. Ространснадзор	9,2	1,9	1,8
12. Россельхознадзор	10,2	7,1	1,5
13. Другие федеральные структуры (органы прокуратуры, Росгвардия, Роскомнадзор)	6,0	0,0	1,3
14. Затрудняюсь ответить	36,7	26,9	14,8

Конкретизирующие вопросы позволили провести более детальный анализ административных барьеров (табл. 9).

Таблица 9

Результаты ответов на вопрос анкеты: «В каких сферах в 2021 году Вы столкнулись с административными барьерами?» (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	не обращался за последний год	обращался, не столкнулся с барьерами	обращался, столкнулся с барьерами
1. При предоставлении земельных участков	84,5	8,5	3,3
2. При предоставлении государственного и муниципального имущества	91,1	6,8	2,1
3. При получении доступа к инженерно-технической инфраструктуре	84,2	13,2	2,6
4. При получении государственных и муниципальных услуг	70,2	23,1	6,8
5. При получении разрешительных документов (лицензий, разрешений и т.п.)	60,8	31,5	7,7
6. При проведении контрольно-надзорных мероприятий	71,4	21,1	7,5
7. При участии в государственных и муниципальных закупках	91,3	6,3	2,4

Впервые за всю историю опросов большинство предпринимателей (74,7%) отметили, что не смогли принять участие в государственных закупках, потому что не соответствовали заявленным требованиям. В 2020 году таких респондентов было в 4 раза меньше (табл. 10).

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Если компания НЕ участвует в госзакупках или участвует редко, то по какой причине?» (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Компания не соответствует заявленным требованиям	18,2	20,9	74,7
2. Высокие риски неплатежей	27,3	15,8	7,4
3. Значительное падение цены контракта по результатам проведенных торгов	40,0	30,7	7,1
4. Высокие административные барьеры при допуске к конкурсу	27,3	21,7	4,6
5. Компания не может обеспечить залог	10,9	10,3	3,9
6. Большой объем неформальных сборов	9,1	7,2	2,6
7. Другое (не интересно, планируем закрываться, не соответствует род деятельности, нет необходимости, услуги не подходят)	16,2	12,4	11,9

Оценка деятельности контрольно-надзорных органов

В 2021 году проверки контрольно-надзорных органов не проводились у трети опрошенных. По сравнению с 2019 годом выросло в два раза число респондентов, указавших проведение у них от 4 до 10 проверок. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 11).

Таблица 11

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2021 году?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2018 год	2019	2021
1. Проверки не проводились	36,7	39,0	31,6
2. От 1 до 3	48,3	43,0	38,5
3. От 4 до 6	6,7	9,0	21,6
4. От 7 до 10	5,3	2,0	4,2
5. Более 10	3,0	7,0	4,0

По мнению респондентов, значительно выросло число плановых проверок и существенно сократилось количество административных расследований, прокурорских проверок и рейдов. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 12).

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2021 году?» (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа. От числа тех компаний, у кого было проведено не менее одной проверки в 2021 году)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2018 год	2019	2021
1. Плановые	46,8	53,3	84,3
2. Внеплановые	66,3	58,3	52,2
3. Административные расследования	10,5	13,3	1,5
4. Оперативно-розыскные действия	7,9	3,3	0,5
5. Прокурорские проверки	22,1	16,7	1,3
6. Рейдовые проверки	11,8	16,7	7,2
7. Другое	4,2	3,0	-

У 81 процента проверенных предпринимателей не было выявлено нарушений. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 13).

Таблица 13

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Были ли выявлены нарушения по результатам проверок?» (От числа тех компаний, у кого проведено не менее одной проверки в 2021 году)

(в % от числа опрошенных)

	2018	2019	2021
1. Да	30,6	9,8	5,1
2. В большинстве случаев, да	-	23,0	1,8
3. В большинстве случаев, нет	-	37,7	12,1
4. Нет	69,4	29,5	81,0

В половине случаев административное наказание за выявленные нарушения было назначено в виде предупреждения. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 14).

Таблица 14

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании?» (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа. От числа тех компаний, у кого было проведено не менее одной проверки в 2021 году и были выявлены нарушения)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2021
1. Предупреждение	41,2	40,0	48,1
2. Административный штраф	73,0	70,0	37,0

3. Административное приостановление деятельности	12,8	-	11,1
4. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	-	-	-
5. Административные наказания не применялись	2,2	-	14,8
6. Административные наказания не применялись, поступило предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	4,4	20,0	-
7. Затрудняюсь ответить	8,0	5,0	7,4

Результаты опроса 2021 года свидетельствуют о сохранении низкой информированности предпринимателей о новых возможностях, появившихся в ходе проведения реформы контрольно-надзорной деятельности. О том, что ежегодный план проведения проверок размещается в информационной системе «Единый реестр проверок», знает 51 процент опрошенных. О том, что перед проведением проверки можно пройти самообследование с использованием чек-листов по видам контроля, осведомлены 37,5 процентов респондентов.

О существовании различных общественных бизнес-объединений знает 80 процентов опрошенных, и 10 процентов предпринимателей являются их членами. Остальные участники опроса, учитывая невысокий уровень вовлеченности в деятельность предпринимательских сообществ, знают о существовании подобных объединений поверхностно, понаслышке, либо не видят для себя и развития своего бизнеса эффекта от такого участия (табл. 15).

Таблица 15

Результаты ответов на вопрос анкеты: «С деятельностью каких общественных предпринимательских организаций Вы знакомы?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2021
1. Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей	18,8
2. «Деловая Россия»	16,5
3. ОПОРА РОССИИ	27,5
4. Отраслевые профессиональные союзы	13,5
5. Российский союз промышленников и предпринимателей	18,7
6. Торгово-промышленная палата	34,2
7. Ни одна из общественных предпринимательских организаций не известна	20,8

Пандемия коронавируса и глобальный экономический кризис внесли свои коррективы в процессы организации бизнеса. Предприниматели стали гибче структурировать деятельность и активнее осваивать цифровые сервисы (табл. 16).

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какой положительный опыт Вы смогли приобрести за время пандемии COVID-19?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2021
1. Положительных последствий для бизнеса нет	48,5
2. Усовершенствовали цифровую составляющую бизнеса	27,0
3. Стали активнее использовать доставку	22,7
4. Усовершенствовали клиентский сервис	19,7
5. Появились новые клиенты	15,7
6. Открыли новые направления развития бизнеса	9,0
7. Научили работников работать на «удаленке»	5,8
8. Провели антикризисную политику в компании и сократили издержки	5,2
9. Ликвидировали уязвимые (невысокотребованные) направления бизнеса	4,5
10. Другое (переход на онлайн, открыли новые платформы, стрессоустойчивость)	1,8

Важным сервисом для бизнеса стало онлайн-взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти. 70 процентов опрошенных предпринимателей отметили полезность сервиса автоматического уведомления государственных органов о начале деятельности (табл. 17).

Таблица 17

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какими цифровыми сервисами Вы пользуетесь, а какими хотели бы пользоваться? Автоматическое уведомление государственных органов о начале деятельности»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2021
1. Уже пользуюсь (пользовался)	41,9
2. Не пользуюсь и не хотел бы	30,1
3. Не пользуюсь, но хотел бы	28,0

Конкретизирующие вопросы позволили провести более детальный анализ использования цифровых сервисов (табл. 18).

Таблица 18

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какими цифровыми сервисами Вы пользуетесь, а какими хотели бы пользоваться? (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	уже пользуюсь (пользовался)	не пользуюсь и не хотел бы	не пользуюсь, но хотел бы
1. Онлайн-регистрация компании	56,7	21,4	21,9
2. Дистанционное открытие счета	64,9	16,6	18,5

3. Получение информации об изменениях законодательства	50,4	19,2	30,3
4. Электронный документооборот	77,0	11,6	11,4
5. Формирование онлайн-отчетности	76,7	10,9	12,4
6. Мгновенное онлайн-уведомление о зачислении налоговых платежей	45,5	22,0	32,5

Оценка мер государственной поддержки предпринимательства

В 2021 году число респондентов, считающих, что в Хабаровском крае сложно получить финансовую поддержку, увеличилось на 21 процент по сравнению с итогами опроса 2020 года. В пять раз уменьшилось число ответов о том, что такую поддержку получить легко (табл. 19).

Таблица 19

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Легко ли, по Вашему мнению, получить финансовую поддержку субъектам МСП в Хабаровском крае?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Легко	2,0	10,0	2,8
2. Скорее легко, чем трудно	11,1	18,5	12,5
3. Скорее трудно, чем легко	26,3	27,3	22,3
4. Трудно	29,3	19,5	41,0
5. Затрудняюсь ответить	31,3	24,7	21,3

По сравнению с 2019 годом количество получателей господдержки уменьшилось на 2 процента за счет обращающихся за помощью впервые. Число предпринимателей, планирующих подать документы на получение господдержки, так же уменьшилось на 2 процента. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 20).

Таблица 20

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Получали ли когда-нибудь Вы или Ваша компания господдержку?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2021
1. Да, неоднократно	10,2	13,6	13,7
2. Да, один раз	21,8	11,7	9,3
3. Нет, но собираемся подавать документы	10,5	5,8	3,7
4. Не получали	57,5	68,9	73,3

Среди причин не получения господдержки доминирует отсутствие в этом необходимости (39,8%). Уменьшилось количество предпринимателей,

считающих, что все равно не получают господдержку (13% в 2021 году против 18,5% в 2020 году). В два раза уменьшилось количество и тех, кто считает механизм получения поддержки слишком сложным (6,5% в 2021 году против 13,7% в 2020 году). Вместе с тем, в шесть раз увеличилось количество опрошенных, у которых подготовка документов, необходимых для получения господдержки, вызывает сложность (табл. 21).

Таблица 21

Результаты ответов предпринимателей на вопрос анкеты: «Если Вы или Ваша компания не получали господдержку, то по каким причинам?» (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа. От числа тех, чья компания получала хотя бы единожды господдержку)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Не обращались, потому что нет необходимости	14,3	39,4	39,8
2. Не обращались, потому что не можем соответствовать всем требованиям, в том числе по дальнейшему развитию бизнеса	42,9	16,1	20,4
3. Не смогли правильно и/или вовремя подготовить нужные документы	42,9	3,6	20,4
4. Не обращались, потому что все равно не получим	14,3	18,5	13,0
5. Не обращались, потому что механизм получения слишком сложный	57,1	13,7	6,5

В целом при оценке предпринимателями условий осуществления предпринимательской деятельности в Хабаровском крае наблюдается тенденция снижения позитивных оценок. Число респондентов, отметивших условия благоприятными, снизилось в два раза. Количество опрошенных, назвавших условия неблагоприятными, увеличилось в 1,75 раза (табл. 22).

Таблица 22

Результаты ответов предпринимателей на вопрос анкеты: «Оценка общих условий осуществления предпринимательской деятельности в Хабаровском крае»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2020	2021
1. Благоприятные	3,9	13,8	6,2
2. Скорее благоприятные, чем нет	19,4	25,5	16,0
3. Скорее неблагоприятные, чем да	32,0	31,7	30,5
4. Неблагоприятные	33,0	19,6	34,3
5. Затрудняюсь ответить	11,7	9,4	13,0

Лучшей мерой поддержки в кризисный период предприниматели считают отказ властей от закрытия бизнеса на карантин (47%). Нарастает

запрос предпринимательского сообщества Хабаровского края на введение особых экономических условий для малого бизнеса Дальнего Востока (табл. 23).

Таблица 23

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Каких решений ждет Ваша компания от государства?» (Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2021
1. Снижение налоговой нагрузки, в том числе относительно соседних регионов Дальнего Востока	48,2
2. Не закрывать бизнес на карантин	47,0
3. Введение особых экономических условий (специальный налоговый режим и т.п.) для малого бизнеса Дальнего Востока	31,5
4. Льготные кредиты	22,2
5. Выдача субсидий на зарплату сотрудников (поддержка сохранения занятости) в условиях действия ограничительных мер COVID-19	20,7
6. Возможность работать в рамках гибкого налогового режима, который бы учитывал реальные доходы бизнеса	18,2
7. Снижение всей суммы страховых взносов до 14%	14,3
8. Совершенствование системы информирования о действующих программах поддержки предпринимательства	13,2
9. Сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий	11,3
10. Затрудняюсь ответить	13,8
11. Другое (не вводить QR-коды, помогать бизнесу, снизить налоговую нагрузку, уменьшить стоимость аренды помещений)	15,8

Последние годы, связанные с введением ограничений в условиях пандемии коронавируса, обострили множество проблем в деятельности предприятий. Пересматривались привычные условия осуществления деятельности, велся поиск альтернатив, путей развития и совершенствования, что в конечном итоге должно привести к преодолению возникающих трудностей.

5.2. Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный на основе поступающих обращений, рабочих встреч с представителями предпринимательского сообщества и личных приемов в муниципальных районах осуществляет мониторинг экономической ситуации в регионе. В феврале 2022 года на заседании Общественного совета были сформулированы ключевые проблемы бизнеса Хабаровского края. По итогам 2021 года в доклад Уполномоченного при Президенте РФ Титова Б.Ю.

Президенту Российской Федерации В.В. Путину предложено включить три наиболее значимые системные проблемы бизнеса.

1. Уже восемь лет предприниматели говорят о несправедливом неравенстве условий ведения бизнеса из-за географического месторасположения. По сравнению с другими регионами России на Дальнем Востоке остается актуальной проблема выплаты «северных льгот» субъектами предпринимательства.

Существующий механизм гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, оказывает негативное влияние на развитие бизнеса и инвестиционный климат Хабаровского края. Перекладывание социальных гарантий, в свое время продекларированных государством, на плечи работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, влечет за собой снижение конкурентоспособности предприятий Дальнего Востока.

В условиях рыночной экономики необходимо дать больше свободы работодателю и работнику в урегулировании вопросов, связанных с установлением режима работы, оплаты труда, предоставлением «северных льгот», на стадии заключения трудового соглашения (договора).

2. В условиях пандемии и неопределенности разворачивающегося мирового социально-экономического кризиса субъекты предпринимательства Хабаровского края еще острее ощутили негативные последствия изменений в трудовой миграции. В связи с сокращением числа прибывающих мигрантов не хватает работников на стройках, в гостиничном и ресторанном бизнесе, в сферах ЖКХ и бытового обслуживания, в курьерской службе. В результате оттока из региона трудоспособного, экономически активного населения работодатели испытывают дефицит квалифицированных кадров в сфере IT-технологий, в области медицины, образования, социального обслуживания, узконаправленных рабочих специальностей.

В такой ситуации важной государственной задачей должно стать закрепление населения на Дальнем Востоке, поддержка предпринимателей в стремлении удержать уже имеющихся работников привлекательными условиями труда и в создании для молодежи мотивации к возвращению в регион после получения образования.

3. Не первый год предприниматели жалуются на непомерно высокие штрафы, отсутствие дифференциации штрафов по тяжести совершенного правонарушения и степени вины нарушителя. Вместо того, чтобы инвестировать в развитие предприятий и сохранение рабочих мест, бизнес вынужден расходовать ресурсы на излишне суровые наказания.

Суды, снижая штрафы в два раза ниже низшего предела, подчеркивают в своих решениях «неоправданно карательный характер» назначенного должностными лицами наказания. Судьи учитывают несоответствие тяжести правонарушения и степени вины, тяжелое материальное положение лиц, привлеченных к ответственности, пандемию. Между тем, такое право есть и у самих контрольно-надзорных органов, но они его практически не используют.

Зачастую, даже в случае снижения назначенного штрафа в два раза, сумма взыскания остается очень высокой, исчисляемая сотнями тысяч рублей. Предприниматели часто не успевают уследить за стремительно меняющимся законодательством и совершают непреднамеренные ошибки.

В целях сохранения предприятий малого бизнеса необходимо смягчить наказания до уровня, который установлен для индивидуальных предпринимателей.

5.3. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности

В сфере государственной регистрации

В соответствии с пунктом 1 статьи 22.3 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ) предприниматель, принявший решение о прекращении своей деятельности, представляет в регистрирующий орган следующие документы:

1. Заявление о государственной регистрации по форме № Р26001 подписанное лично;
2. Документ об уплате государственной пошлины;
3. Документ, подтверждающий представление в Пенсионный фонд Российской Федерации сведений персонифицированного учета в системе обязательного пенсионного страхования. Такой документ не является обязательным.

Заявление предпринимателя по форме № Р26001 должно быть удостоверено его подписью, подлинность которой может засвидетельствовать только нотариус (пункт 1.2 статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ). При этом выезд нотариуса для удостоверения подписи является платной услугой.

В случае ограничения свободы гражданина, являющегося предпринимателем, отсутствует возможность лично посетить регистрирующий орган с целью подачи заявления о прекращении предпринимательской деятельности, и иногда нет денежных средств для

оплаты услуг нотариуса. Отсутствие доходов от предпринимательской деятельности не приостанавливает начисление предпринимателю сумм страховых взносов.

Предлагаем на законодательном уровне закрепить право гражданина, находящегося под стражей, прекратить предпринимательскую деятельность без личного подтверждения подписи на заявлении по форме № Р26001.

5.4. Предложения краевых общественных объединений предпринимателей

Предпринимательские общественные организации, характеризуя особенности ведения бизнеса на территории Хабаровского края, обращают внимание на следующие проблемы.

1. Низкое значение выручки в целях применения ПСН.

Патент интересует все большее число предпринимателей. Это удобная система налогообложения в новых экономических условиях, без боязни совершить какую-нибудь ошибку, позволяющая максимально сократить финансовую отчетность. На сегодняшний день ПСН возможно применять в случае, если выручка по всем видам деятельности, на которые оформлен патент, не превышает 60 млн. рублей в год. Данный лимит был установлен еще в 2012 году, на момент введения ПСН, и с тех пор не менялся.

В 2015 году лимит выручки как критерий определения субъектов МСП был увеличен вдвое: для микропредприятий – с 60 млн. рублей до 120 млн. рублей, для малых предприятий – с 400 млн. рублей до 800 млн. рублей, для средних предприятий – с 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей.

В 2020 году лимит выручки для целей применения УСН был увеличен со 150 млн. рублей до 200 млн. рублей.

Общественные объединения предпринимателей считают, что назрела необходимость увеличить лимит выручки и для целей применения ПСН – с 60 млн. рублей до 120 млн. рублей.

2. Высокий порог объема инвестиций для признания инвестиционного проекта масштабным.

Предприниматели, реализующие масштабные инвестиционные проекты, могут рассчитывать на ряд краевых льгот: налоговых, по уплате арендных платежей, получение субсидий на возмещение части затрат, связанных с реализацией инвестиционных проектов, государственных гарантий, иных мер финансовой поддержки, предусмотренных государственными программами Хабаровского края.

Для того, чтобы инвестиционный проект был признан масштабным, должны быть осуществлены инвестиции на территории соответствующего муниципального образования: в г. Хабаровске – для субъектов МСП,

реализующих инвестиционные проекты в сфере производства товаров (за исключением подакцизных товаров) либо по созданию технопарка в сфере высоких технологий в крае – от 200 млн. рублей до 500 млн. рублей, для всех остальных – 500 млн. рублей и более; в г. Комсомольске-на-Амуре – для субъектов МСП, реализующих инвестиционные проекты в сфере производства товаров (за исключением подакцизных товаров) либо по созданию технопарка в сфере высоких технологий в крае – от 100 млн. рублей до 200 млн. рублей, для всех остальных – 200 млн. рублей и более; в муниципальных районах Хабаровского края – для субъектов МСП, реализующих инвестиционные проекты в сфере производства товаров (за исключением подакцизных товаров) либо по созданию технопарка в сфере высоких технологий в крае – от 20 млн. рублей до 50 млн. рублей. В случае реализации инвестиционного проекта в сфере сельскохозяйственного производства по направлениям молочное и (или) мясное животноводство, картофелеводство, овощеводство открытого и (или) защищенного грунта – 10 млн. рублей и более, для всех остальных – 50 млн. рублей и более.

Общественные объединения предпринимателей предлагают в осложнившихся экономических условиях признавать масштабными проекты при осуществлении инвестиций: в г. Хабаровске – более 200 млн. рублей, в г. Комсомольске-на-Амуре – более 100 млн. рублей, в районах Хабаровского края – по согласованию.

3. Необъективная стоимость услуг регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее –ТКО).

Общественные объединения предпринимателей обращают внимание на необоснованно высокие нормативы накопления ТКО, существенно превышающие фактическое накопление, непринятие в расчет специфики хозяйственной деятельности и технологии образования отходов, а также на барьеры при попытках перехода на расчет объемов накопления ТКО по фактическим, а не нормативным показателям.

4. Неравные условия ведения предпринимательской деятельности в сфере реализации маркируемых видов товаров.

С 1 января 2020 года действует запрет на применение ПСН в отношении розничной продажи трех видов маркируемых товаров: обуви, изделий из натурального меха и лекарственных средств. Помимо перечисленных, перечень товаров, подлежащих маркировке, на сегодняшний день включает более 20 позиций, однако запрет на применение ПСН в отношении их розничной продажи не установлен.

В муниципальных образованиях с небольшой численностью населения предприниматели, реализующие в розницу товары легкой промышленности одной группы (например, одежда и обувь) вынуждены применять две

системы налогообложения: ПСН, где это возможно, и УСН там, где установлен запрет на применение ПСН, либо применять менее удобную УСН для всех групп товаров с дополнительными затратами на бухгалтерское обслуживание из-за более сложного администрирования налогов.

Общественные объединения предпринимателей предлагают разрешить применять ПСН предпринимателям, осуществляющим розничную продажу товаров, подлежащих маркировке.

5. Общественные объединения предпринимателей неоднократно предлагали распространить преференции ТОСЭР на всю территорию ДФО. Данная мера позволит повысить привлекательность ведения бизнеса в Хабаровском крае в условиях, введенных против нашей страны экономических санкций.

Заключение

Прошедший 2021 год для бизнеса стал годом преодоления последствий ограничений, связанных с пандемией коронавируса. Компании пересмотрели бизнес-процессы, внедрили новые направления, научились соблюдать санитарно-эпидемиологические требования, заботиться о клиенте и персонале.

На федеральном уровне были приняты меры поддержки для пострадавших отраслей, которые помогли бизнесу пережить сложный период и сохранить персонал. Правительство Хабаровского края и Законодательная Дума оперативно отреагировали на введенный краткосрочный локдаун, приняли меры финансовой поддержки для предпринимателей, снизили ставки по УСН и размер ПВД, ввели понижающий коэффициент по ПСН на 2021 год.

В условиях закрытых границ работа бизнеса была ориентирована на импортозамещение, перестройку логистики поставок, оптимизацию своих предприятий и поиск новых поставщиков. По итогам 2021 года рост валового регионального продукта в крае составил 104,1 процента. Экономика Хабаровского края сумела преодолеть кризис и встать на путь развития.

Субъекты предпринимательской деятельности вносят значительный вклад во внутренний региональный продукт Хабаровского края, способствуют внедрению инноваций и росту производительности труда. Налоговые отчисления бизнеса составляют 20 процентов краевого бюджета, на предприятиях субъектов МСП трудоустроены более 130 000 человек.

Первоочередными задачами Уполномоченного остаются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности,

способствование развитию предпринимательства и созданию благоприятных условий ведения бизнеса в Хабаровском крае.

В условиях введенных экономических санкций в отношении нашей страны важными задачами являются сохранение занятости, защита внутреннего рынка и бесперебойное функционирование предприятий.