

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

ДОКЛАД

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАБАРОВСКОМ
КРАЕ И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ В 2022 ГОДУ**

г. Хабаровск

2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Правовая основа и основные задачи уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	5
2. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений	7
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	7
2.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	14
2.3. Реализация специальных полномочий	24
2.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики	38
2.5. Истории успеха	40
2.6. Рассмотрение обращений предпринимателей и иная деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в условиях частичной мобилизации	46
2.7. Результат работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2021 год	49

2.8.	Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	54
3.	Взаимодействие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	56
4.	Общественная поддержка и информационная политика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	69
4.1.	Деятельность Общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	69
4.2.	Работа общественных приемных, общественных помощников и экспертов «pro bono»	71
4.3.	Информационное освещение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	72
5.	Условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае	73
5.1.	Итоги опроса предпринимателей «Административный климат в Российской Федерации»	73
5.2.	Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности	86
5.3.	Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности	89

5.4.	Предложения краевых общественных объединений предпринимателей	90
	Заключение	92

1. Правовая основа и основные задачи уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

В Хабаровском крае в 2014 году, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», создан институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае.

Основы правового положения уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Уполномоченный) определены в Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ).

Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Целью работы института Уполномоченного является обеспечение защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории края, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории края.

Законом Хабаровского края от 27.11.2013 № 324 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае» (далее – Закон Хабаровского края № 324) в соответствии с Уставом края учреждена должность Уполномоченного, определены правовой статус, права, задачи и его компетенция.

Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными и краевыми законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края.

При осуществлении своих полномочий Уполномоченный независим и неподотчетен органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам.

Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте РФ), полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах, органами государственной власти, органами местного

самоуправления, их должностными лицами, Общественной палатой Хабаровского края, союзами, ассоциациями и иными объединениями субъектов предпринимательской деятельности края.

В силу Федерального закона № 78-ФЗ и Закона Хабаровского края № 324 Уполномоченный призван отвечать за организацию работы по восстановлению нарушенных государственными органами прав субъектов предпринимательской деятельности, урегулированию возникающих споров между бизнесом и органами власти.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Хабаровского края;

2) осуществление мониторинга соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с целью выявления обстоятельств, отрицательно влияющих на развитие предпринимательства в Хабаровском крае;

3) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

4) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

5) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Губернатором Хабаровского края 11 февраля 2014 года на должность Уполномоченного назначен Олег Владимирович Герасимов. Распоряжением Губернатора Хабаровского края от 11 февраля 2019 года № 60-рк Герасимов О.В. переназначен на должность Уполномоченного. На протяжении девяти лет Герасимов О.В. реализует полномочия, предоставленные бизнес-омбудсмену законодательством.

В ходе своей деятельности Уполномоченный собирает, обрабатывает и анализирует информацию о состоянии защищенности прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. На основании полученных данных Уполномоченный информирует органы государственной власти и общественности о положении дел по соблюдению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, наличию проблемных вопросов.

Участвуя в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности на территории края и улучшения инвестиционного климата, Уполномоченный доводит до сведения органов государственной власти и местного самоуправления предложения по

вопросам совершенствования нормативного правового регулирования, относящегося к сфере деятельности Уполномоченного.

При подготовке настоящего доклада Уполномоченный придерживался структуры, рекомендованной Уполномоченным при Президенте РФ. В разделах настоящего доклада более подробно представлены основные результаты работы Уполномоченного за отчетный период.

2. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

Основным направлением работы Уполномоченного является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в крае, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

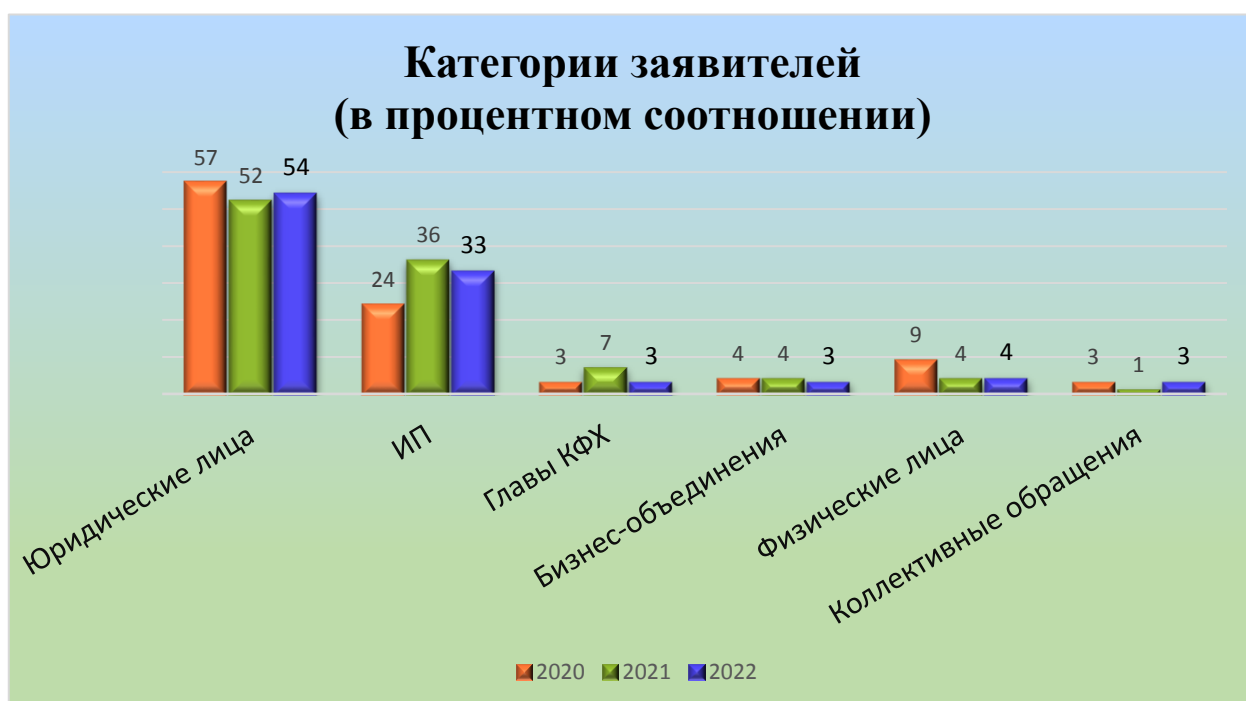
В своих жалобах предприниматели информируют Уполномоченного о нарушениях их прав и законных интересов, анализ обращений дает возможность оценить условия ведения бизнеса в крае и выявить системные проблемы, негативно влияющие на осуществление предпринимательской деятельности.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 419 обращений, как от предпринимателей, зарегистрированных в Хабаровском крае, так и от иных заявителей, чьи права были нарушены на территории Хабаровского края.

Рассмотрение обращений осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 78-ФЗ и Законом Хабаровского края № 324.

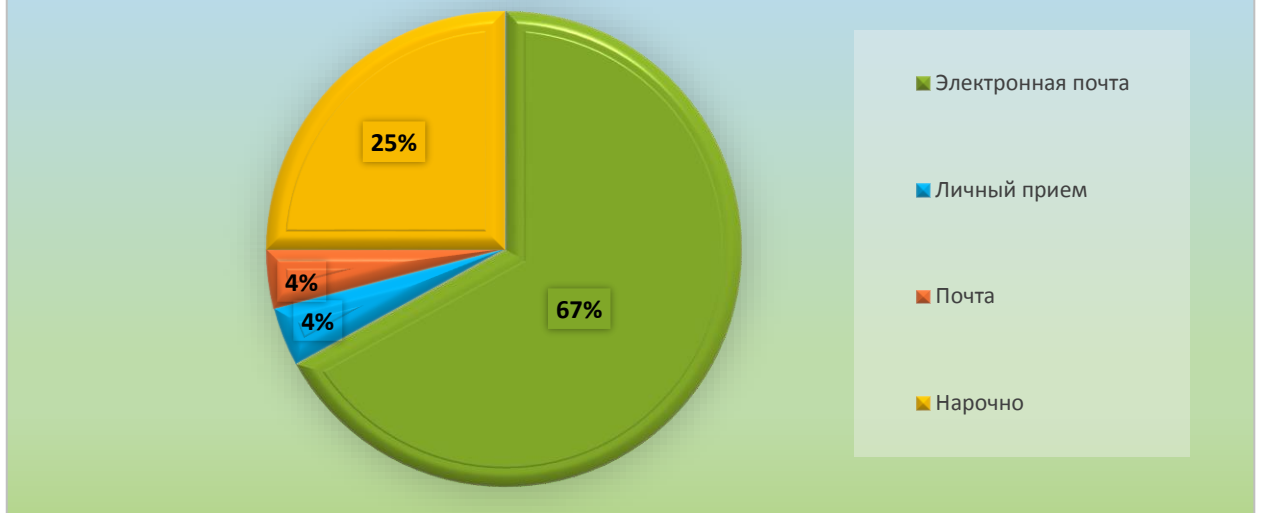


Количество обращений от юридических лиц по-прежнему превышает количество обращений от иных заявителей.



Направление жалоб в адрес Уполномоченного через интернет-приемную и электронную почту продолжает оставаться самым популярным способом. Немного увеличился процент представления обращений нарочным способом, при этом снизилось количество направления их посредством почтовых отправлений.

Источники поступления обращений (в процентном соотношении)



В сравнении с 2021 годом снизилось количество обращений на действия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Хабаровском крае и органов исполнительной власти края. При этом увеличилось число жалоб на органы местного самоуправления, коммерческие и иные организации, наделенные публичными полномочиями. Количество обращений, связанных с правоохранительными органами, осталось неизменным.

Органы власти и организации, на действия (бездействие) которых поданы обращения (в процентном соотношении)



По территориальному признаку в 2022 году наибольшее количество обращений поступило от субъектов предпринимательской деятельности из г. Хабаровска и превысило прошлогодний показатель на 13 процентов. Также

на 2 процента увеличилось количество жалоб из г. Комсомольска-на-Амуре. При этом снизилось количество обращений от муниципальных районов края. На уровне 2021 года остался показатель распределения обращений из Ванинского и Вяземского муниципальных районов.

Кроме того, в отчетном году за восстановлением прав, нарушенных на территории Хабаровского края, к Уполномоченному обращались предприниматели из Тульской области и Республики Саха (Якутия).

Распределение обращений по территориальному признаку

Наименование муниципального образования	2020 г.	2021 г.	2022 г.
г. Хабаровск	59%	67%	80%
г. Комсомольск-на-Амуре	13%	8%	10%
Амурский муниципальный район	2%	2%	1%
Аяно-Майский муниципальный район	2%	0%	0%
Бикинский муниципальный район	0%	1%	0%
Ванинский муниципальный район	5%	1%	1%
Верхнебуреинский муниципальный район	2%	1%	0%
Вяземский муниципальный район	3%	1%	1%
Комсомольский муниципальный район	2%	1%	0%
Муниципальный район имени Лазо	2%	4%	0%
Муниципальный район имени П. Осипенко	0%	0%	0%
Нанайский муниципальный район	2%	0%	0%
Николаевский муниципальный район	2%	4%	1%
Охотский муниципальный район	0%	0%	0%
Советско-Гаванский муниципальный район	0%	5%	4%
Солнечный муниципальный район	2%	3%	1%
Тугуро-Чумиканский муниципальный район	0%	0%	0%
Ульчский муниципальный район	0%	0%	0%
Хабаровский муниципальный район	4%	2%	1%

По правовому регулированию в 2022 году лидирующую позицию занимает доля обращений по оказанию содействия в получении поддержки для преодоления негативных последствий для бизнеса, возникших как в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, так и в результате призыва сотрудников на военную службу по частичной мобилизации (27%).

По результатам анализа принятых в работу обращений в сравнении с прошлым периодом видно, что тематика проблем, с которыми столкнулся бизнес, изменилась.

Снизилось число обращений в сфере налогового законодательства – 9 процентов (2021 год – 14%), контрольно-надзорной деятельности – 9 процентов (2021 год – 13%), гражданско-правовых споров – 7 процентов (2021 год – 9%), споров с монополистами – 2 процента (2021 год – 5%).

По вопросам налогового законодательства предприниматели обращались в основном с просьбами разъяснительного характера в связи с принятием новых правил уплаты налогов с 2023 года, действием Указа Президента РФ о частичной мобилизации. Поступали жалобы на значительное увеличение размера потенциально возможного дохода (далее – ПВД) при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН), незаконное проведение мероприятий налогового контроля, необоснованное взыскание страховых взносов. Предприниматели обращались с просьбой продлить льготные ставки по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) на 2023 год.

В жалобах на действия контрольно-надзорных органов предприниматели указывали на непринятие должных мер органами контроля, их бездействие, а также на неправомерные действия и избыточные требования должностных лиц при проведении проверок.

Тематика обращений в гражданско-правовой сфере связана с урегулированием споров хозяйствующих субъектов по договорным или денежным обязательствам.

В сфере естественных монополий обращения связаны с проблемами по заключению договоров с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), ростом размера платежей за вывоз мусора, требованиями оплаты услуг по нормативам, а не по фактическому объему вывезенных отходов.

В 2022 году произошел рост количества обращений в сфере земельно-имущественных отношений – 9 процентов (2021 год – 4%), государственных закупок – 9 процентов (2021 год – 8%), исполнительного производства – 3 процента (2021 год – 1%), разрешительной деятельности – 5 процентов (2021 год – 4%).

Количество обращений в сфере земельно-имущественных отношений увеличилось вдвое. Жалобы связаны с изъятием земель сельскохозяйственного назначения и отказами в переоформлении договоров аренды земельных участков.

В сфере государственных закупок обращения касались одностороннего расторжения государственных или муниципальных контрактов, невозможности исполнения обязательств по госконтрактам из-за внешних санкций, взыскания неустойки за нарушение сроков по обязательствам.

По исполнительным производствам предприниматели жаловались на бездействие должностных лиц органов Федеральной службы судебных приставов, необоснованные увеличения суммы задолженности.

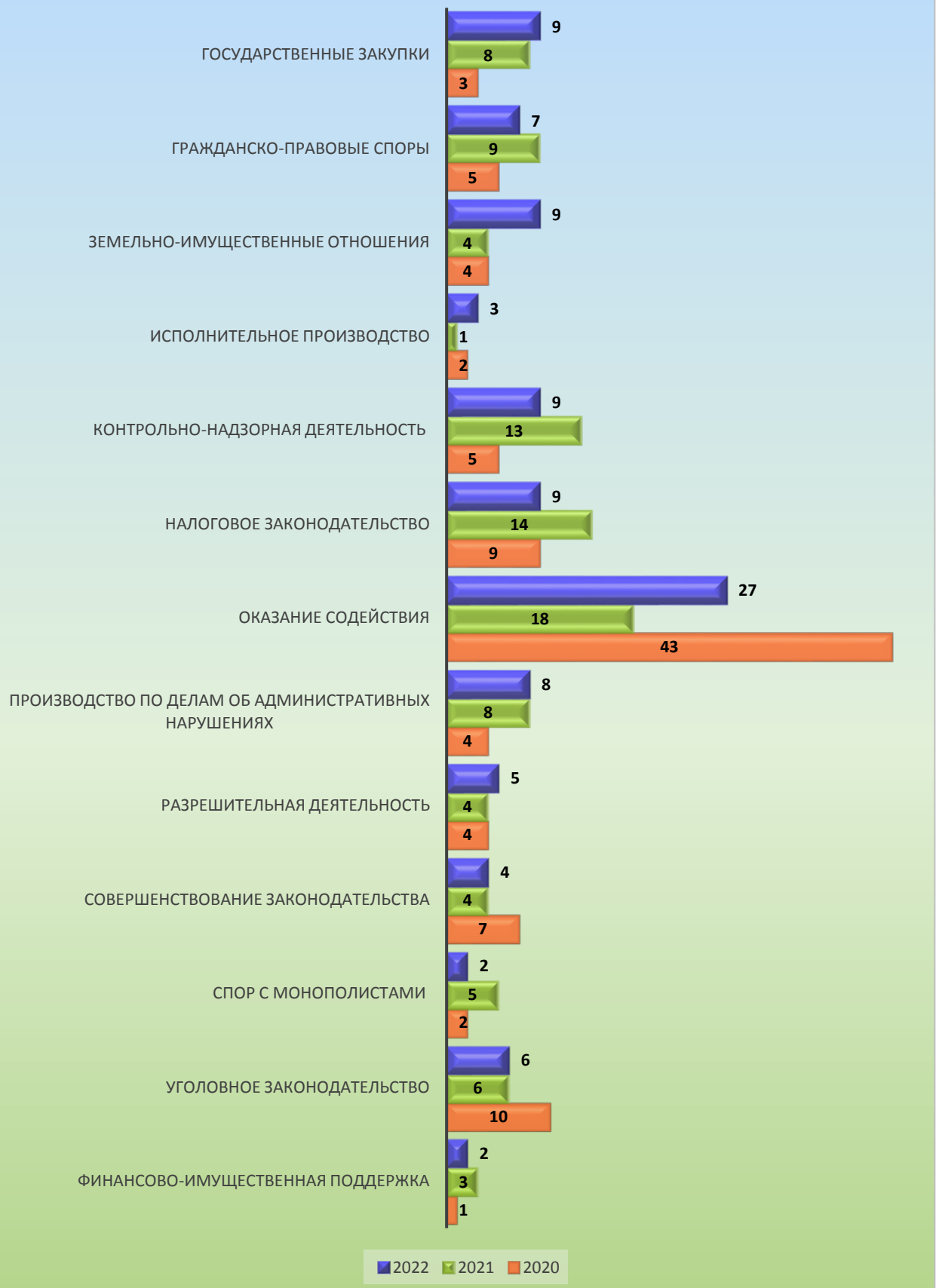
В сфере разрешительной деятельности основные претензии со стороны предпринимателей вызваны ограничениями и запретами, наложенными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).

Неизменным в сравнении с 2021 годом остался процент обращений в сфере уголовного законодательства (6%), по делам об административных нарушениях (8%), а также в сфере совершенствования законодательства (4%).

Поступившие обращения в сфере уголовного законодательства, как и в предыдущих периодах, касались несогласия с возбуждением уголовных дел в отношении предпринимателей, привлечением их к уголовной ответственности, а также с проведением процессуальных мероприятий, в ходе которых изымалось имущество, необходимое для ведения хозяйственной деятельности.

В области административных производств неизменным осталось количество обращений по вопросам необоснованного привлечения к административной ответственности.

Распределение обращений по предмету правового регулирования (в процентном соотношении)



По итогам рассмотрения обращений за период 2022 года нарушенные права заявителей восстановлены полностью или частично у 41 процента обратившихся (в 2021 году – 39%). В остальных случаях заявленные нарушения не подтвердились или пропущены сроки исковой давности, или предмет спора рассмотрен судом, и по делу принят судебный акт. Для восстановления нарушенных прав заявителей были приняты все возможные меры правовой защиты, входящие в компетенцию Уполномоченного.

2.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Одной из важнейших задач, стоящих перед Уполномоченным, является правовое просвещение предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов. В условиях экономических санкций мероприятия образовательно-просветительского характера приобретают все большую актуальность для предпринимателей, позволяя им получить информацию об изменениях действующего законодательства.

В апреле 2022 года Уполномоченный совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее – УФАС по Хабаровскому краю), Дальневосточной торгово-промышленной палатой (далее – ТПП) провели «круглый стол», посвященный соблюдению законодательства и выполнению государственных контрактов в условиях экономических санкций против России. В мероприятии принимали участие предприниматели, столкнувшиеся с затруднениями по исполнению контрактов на поставку товаров. Сотрудники антимонопольного органа проинформировали о системе государственных закупок, тенденциях, появившихся в новых реалиях, а также о порядке включения предпринимателей в реестр недобросовестных поставщиков. Председатель ТПП сообщил предпринимателям об особенностях применения в государственных контрактах пункта о форс-мажорах, основаниях для изменения срока исполнения поставок товаров и услуг и возможностях освобождения от возмещения убытков, штрафов.

В апреле Уполномоченный принял участие в форуме «Бренд Хабаровский край. Новая реальность». Введенные санкции серьезно отразились на экономической ситуации и переформатировали туристический поток, граждане стали больше интересоваться путешествиями по родной стране. Предпринимателям отрасли гостеприимства важно понимать, как вести бизнес в нынешних условиях. Участие в мероприятии приняли первый заместитель председателя Правительства Хабаровского края, представители

бизнес-объединений, высших учебных заведений, эксперты и предприниматели края. Эксперты и спикеры рассказали о техниках создания бренда региона и о том, как на нем зарабатывать, рассмотрели конкретные примеры, поделились опытом и предложениями, отметили формы сотрудничества различных отраслей и ожидания от нового туристического сезона. Во время работы форума у участников была возможность получить консультации у экспертов о мерах поддержки предпринимательства в регионе.

В апреле Уполномоченным совместно с центром оказания услуг «Мой бизнес» (далее – ЦОУ «Мой бизнес»), представителями Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края (далее – Фонд поддержки предпринимательства) и ИФНС России по Центральному району г. Хабаровска проведена встреча с предпринимателями по мерам поддержки бизнесу в условиях санкций. Уполномоченный проинформировал об изменениях в законодательстве, о предусмотренных мерах поддержки, о моратории на плановые проверки, о продлении лицензий на ряд видов деятельности. Представитель налогового органа рассказала об изменении сроков уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением УСН в 2022 году, едином налоговом платеже и системе оповещения о наличии задолженности участников. Для бизнеса, нуждающегося в кредитовании или реструктуризации долгов, была представлена информация о финансовых продуктах Фонда поддержки предпринимательства. Кроме того, руководитель ЦОУ «Мой бизнес» ознакомила предпринимателей с действующими на территории Хабаровского края мерами поддержки предпринимателей.

Также в апреле Уполномоченный на площадке делового клуба AmurMedia принял участие в обсуждении моратория на банкротство юридических лиц. К обсуждению были приглашены депутаты Законодательной Думы Хабаровского края (далее – Законодательная Дума), представители УФНС России по Хабаровскому краю (далее – УФНС), Управления Федеральной службы судебных приставов, общественных объединений, эксперты. Экономические потрясения, международные санкции и последовавшие за ними скачки курса доллара и евро, уход с российского рынка ряда иностранных компаний – все эти события негативно отразились на отечественном бизнесе, ряд предпринимателей оказались на грани банкротства. В начале апреля Правительство России ввело полугодовой мораторий на банкротство юридических лиц и запрет на взыскание денежных средств с должников. Эти меры должны поддержать бизнес, особенно при исполнении государственных контрактов, связанных с поставками товаров из недружественных стран.

В мае Уполномоченный принял участие в заседании правления Дальневосточного объединения промышленников и предпринимателей (далее – ДВОПП), где обсудили проблемы, возникающие при проведении профилактических мероприятий и внеплановых проверок. Основной темой обсуждения стало применение норм Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 70-ФЗ), который внес изменения в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ). Закон направлен на смягчение ответственности бизнеса.

В июне Уполномоченным совместно с Хабаровским транспортным прокурором проведен «круглый стол» с предпринимателями на тему: «Защита прав бизнес-сообщества в сфере транспорта и при перемещении товаров через границу». В мероприятии приняли участие представители Правительства Хабаровского края, Дальневосточной дирекции АО «РЖД» (далее – РЖД), деловых объединений, Хабаровского регионального отделения Общероссийского общественного движения Народный фронт за Россию (далее – ОНФ), предприниматели. Присутствующие обсудили строительство автомобильного пункта пропуска на острове Большой Уссурийский, который должен был быть построен еще в 2011 году. Предпринимателей волновало скопление подвижного состава на станциях Красная Речка и Хабаровск-2. Представитель РЖД сообщил, что сложности имели временный характер, были вызваны изменениями в грузовых потоках и более повториться не должны. На «круглом столе» удалось оперативно решить отдельные проблемы бизнеса, предприниматели предложили продолжить успешную практику проведения подобных мероприятий с участием прокуратуры.

В июне Уполномоченный принял участие в мероприятии по теме: открытый диалог АО «Корпорация «МСП» с предпринимательским сообществом Хабаровского края, на котором присутствовали заместитель генерального директора Федеральной корпорации по развитию малого и среднего предпринимательства (далее – Корпорации МСП), первый заместитель Председателя Правительства Хабаровского края, представители органов исполнительной власти Хабаровского края и субъекты МСП. В ходе встречи обсудили основные направления поддержки бизнеса и озвучили предложения по расширению списка отраслей, которым требуются меры поддержки. Предпринимателей проинформировали о программах кредитования МСП, льготном лизинге производственного оборудования, а также о преимуществах цифровой платформы мсп.рф.

В октябре Уполномоченный совместно с экспертами в области налогового и финансового консалтинга провели для предпринимателей семинар на тему: «Налоговая безопасность–2022». На площадке ЦОУ «Мой бизнес» присутствовали представители бизнеса, заинтересованные в получении профессиональной информации. Обсуждались вопросы предпроекторного анализа, налоговых проверок и рисков при ведении предпринимательской деятельности. Эксперты объяснили отличия гражданско-правовых взаимоотношений с самозанятыми и трудовых договоров с сотрудниками. О полномочиях юриста и адвоката при проведении проверочных мероприятий проинформировал действующий адвокат. Семинар помог присутствующим предпринимателям получить ответы на актуальные вопросы, связанные с правоприменением налогового законодательства, тем самым предостеречь бизнес от ошибок и значительных штрафов.

В ноябре Уполномоченный принял участие в конференции «PRO социальный бизнес», организаторами которой выступали ЦОУ «Мой бизнес» и Хабаровское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – ОПОРА РОССИИ). Участники конференции обсудили опыт внедрения федерального законодательства и стандарт по развитию социального предпринимательства в регионах России. Спикеры рассказали о льготной аренде площадей, о налоговых льготах для социальных предпринимателей, о предоставлении сценических площадок для нужд субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Специалисты проинформировали участников конференции о порядке получения лицензий на образовательную деятельность и включения в реестр поставщиков социальных услуг.

В 2022 году Уполномоченный с рабочими визитами посетил г. Комсомольск-на-Амуре, Амурский, Бикинский, Вяземский, Нанайский, Солнечный, Хабаровский районы и район имени Лазо. В рамках визитов были проведены личные приемы индивидуальных предпринимателей и руководителей предприятий, даны разъяснения по изменению действующего законодательства, оказана консультационная помощь, рассмотрены вопросы форм и методов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В апреле Уполномоченный посетил с рабочим визитом Вяземский муниципальный район. Основной темой обсуждения стало размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории городского поселения «Город Вяземский». По утверждению предпринимателей, в районе недостаточно мест размещения НТО для летней торговли. Члены Совета по

предпринимательству Вяземского района выступили с инициативой своими силами привести в порядок подъездную дорогу к третьей торговой площадке, расположенной рядом с виадуком. Уполномоченный проинформировал предпринимателей об изменениях законодательства, мерах поддержки бизнеса и о предотвращении коррупционных проявлений.

Также в апреле Уполномоченный принял участие в заседании Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата при главе муниципального района имени Лазо, на котором обсудили оказание услуг ЦОУ «Мой бизнес» и меры поддержки, оказываемые субъектам МСП для преодоления санкционного давления. Предприниматели заинтересовались услугой по проведению школы предпринимательства, предоставляемой на безвозмездной основе, и условиями оказания финансовой поддержки субъектам МСП, в том числе самозанятым.

В июне состоялось заседание Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата при главе Нанайского муниципального района. В мероприятии приняли участие Уполномоченный и прокурор района. Члены Совета обсудили основные риски бизнеса в современной экономической ситуации, правовые последствия неформальной занятости, использование электронной цифровой подписи при сдаче статистической отчетности субъектами МСП, опыт реализации социального контракта. В рамках обсуждения представитель Фонда поддержки предпринимательства проинформировал присутствующих об актуальных продуктах по финансовой поддержке субъектов МСП.

В июне Уполномоченный посетил Бикинский район и принял участие в заседании Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата муниципального района. В диалоге с бизнесом участие приняли прокурор района, представители администрации и депутаты района. Предпринимателей проинформировали о мерах поддержки, рассказывали о разработанном порядке предоставления субсидий субъектам МСП, осуществляющим приоритетные виды экономической деятельности, представлена информация по имущественной и финансовой поддержке бизнеса в Бикинском районе.

В августе Уполномоченный посетил с рабочим визитом Амурский район и принял участие в заседании Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата муниципального района. Уполномоченный проинформировал об изменениях в законодательстве, представил общественного помощника в Амурском районе – Данильченко Александра Семеновича. Представители налоговой службы рассказали о работе онлайн-сервисов для бизнеса, об особенностях оплаты труда работников в 2022 году

и о маркировке молочной продукции. Представители ЦОУ «Мой бизнес» ознакомили предпринимателей с мерами поддержки, с информацией о предстоящих мероприятиях и услугах центра.

Уполномоченный на регулярной основе принимал участие во всех заседаниях Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата при главе Хабаровского муниципального района. В декабре состоялось итоговое заседание, на котором глава района выступил с ежегодным инвестиционным посланием. Он отметил активную работу по созданию благоприятной инвестиционной среды, поддержке субъектов МСП и самозанятого населения. В районе реализуется 15 инвестиционных проектов, которые обеспечат создание более 1 000 новых рабочих мест. Сельское хозяйство и промышленность стали приоритетными отраслями по привлечению инвестиций, так как они обеспечивают производство импортозамещающей продукции. Особое внимание в районе уделяется привлечению частных инвестиций в реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры.

Уполномоченный в декабре посетил с рабочим визитом район имени Лазо. На заседании Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата при главе муниципального района глава района выступил с инвестиционным посланием на 2023 год, в ходе которого подведены итоги работы по улучшению инвестиционного климата в районе в уходящем 2022 году и обозначены перспективные направления развития района на будущий год. Несмотря на сложную экономическую ситуацию в стране, обусловленную введением антироссийских санкций, экономика района продемонстрировала стабильность. Представители налогового органа и пенсионного фонда довели до предпринимателей информацию об изменениях в налоговом и пенсионном законодательстве, вступающих в силу с 1 января 2023 года. Уполномоченный на заседании Совета подвел итоги работы с бизнесом, определив наиболее проблемные вопросы, связанные с ведением предпринимательской деятельности.

Губернатором Хабаровского края утвержден План действий по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края на 2022–2023 годы (далее – План действий), которым предусмотрено проведение Уполномоченным совместно с главным управлением регионального государственного контроля и лицензирования Правительства края (далее – Главное контрольное управление) и контрольно-надзорными органами информационных встреч с предпринимательским сообществом и Единого дня консультаций для предпринимателей по вопросам проведения налогового контроля.

Во исполнение Плана действий Уполномоченным совместно с Главным контрольным управлением в июле проведен Единый день консультаций для предпринимателей по вопросам государственного регионального жилищного надзора. Темой обсуждения были проверки деятельности управляющих компаний, на которые не распространялся объявленный в марте 2022 года мораторий. Предприниматели предложили в ходе проверок выяснять истинные причины выявленных нарушений. Так, в нехватке тепла в квартирах или низкой температуре горячей воды виновата не управляющая компания, а ресурсоснабжающие предприятия. Размеры штрафов, по мнению участников встречи, несоизмеримы с нанесённым ущербом. Представители Главного контрольного управления приняли предложения предпринимателей для дальнейшей работы и отметили, что основным направлением контрольной деятельности являются профилактические мероприятия. Уполномоченный проинформировал о новеллах в законодательстве об административных правонарушениях, направленных на смягчение ответственности бизнеса. Новые нормы позволяют заменить штрафные санкции на предупреждение, а размер штрафа для юридических лиц – малых предприятий устанавливается как для индивидуальных предпринимателей.

В декабре Уполномоченным совместно с УФНС проведен Единый день консультаций для предпринимателей. В мероприятии приняли участие более 50 представителей организаций и индивидуальных предпринимателей Хабаровского края. Сотрудники УФНС рассказали об основных изменениях налогового законодательства в 2022–2023 годах. Особое внимание было уделено вопросам внедрения единого налогового счета и порядка работы в новых условиях. Также представители налогового органа проинформировали об особенностях исчисления налога на прибыль организаций, изменениях по НДС и страховым взносам. Участники встречи получили ответы на вопросы, касающиеся применения патентной и упрощенной систем налогообложения.

В марте Уполномоченный совместно с Главным контрольным управлением провели информационную встречу с предпринимательским сообществом. Уполномоченный проинформировал участников о результатах реформы контрольно-надзорной деятельности, этапом которой стала «регуляторная гильотина» – инструмент пересмотра и отмены избыточных требований, внедрения новых подходов к проверкам и понятной системы обязательных требований. Также в ходе встречи предпринимателям сообщили, что в 2022 году по общему правилу плановые контрольные мероприятия проводиться не будут, вместо них возможны профилактический визит и иные профилактические мероприятия. Главным контрольным управлением за три месяца 2022 года проведено всего два контрольно-

надзорных мероприятия, тогда как в 2021 году за этот период было проведено около двухсот проверок. В ходе встречи представители бизнеса получили ответы на все интересующие их вопросы.

В марте Уполномоченный совместно с Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю (далее – Главное управление МЧС) и ОПОРА РОССИИ провели информационную встречу, посвященную механизму и реализации «регуляторной гильотины». На мероприятии участникам разъяснили, что благодаря пересмотру законодательства отменено свыше 150 актов, регламентирующих требования к надзорам МЧС, более 900 документов, в том числе по охране труда. Представитель Главного управления МЧС проинформировал предпринимателей об особенностях контрольно-надзорной деятельности в области пожарной безопасности в 2022 году. В новой экономической ситуации многие плановые проверки были отменены, оставшиеся в реестре контрольно-надзорные мероприятия должны согласовываться с прокуратурой края. Уполномоченный разъяснил, что предприниматели имеют право пригласить к участию в проверке юристов Уполномоченного. Комитет по пожарной и технической безопасности ОПОРА РОССИИ выразил готовность к участию в урегулировании проблем предпринимателей с МЧС в досудебном порядке.

В октябре под председательством заместителя Председателя Правительства края состоялось заседание рабочей группы по обеспечению реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) на территории Хабаровского края. Участие в мероприятии приняли Уполномоченный, представители контрольно-надзорных органов и бизнес-сообществ края. Сотрудники контролирующих органов рассказали присутствующим о проводимых ими мероприятиях в 2021–2022 годах. Предприниматели высказали свои критические замечания, касающиеся отсутствия общественных советов в структурах отдельных территориальных федеральных ведомств, о затруднениях при взаимодействии с их руководством. Отметили недостаточное количество справочной информации разъяснительного характера, которая носила бы предупредительный характер и могла бы помочь предпринимателю избежать ошибок в ведении своей деятельности. По итогам совещания принято решение об организации и проведении информационных встреч отдельно по каждому территориальному ведомству для более детального изучения имеющихся у предпринимателей проблем.

В ноябре Уполномоченным совместно с Главным контрольным управлением и Главным управлением МЧС проведена информационная

встреча для бизнеса. В ходе встречи Уполномоченный отметил, что в крае ведется работа по улучшению инвестиционного климата через снижение административного давления. С марта 2022 года объявлен мораторий на плановые проверки, а количество внеплановых жестко регулируется. Представитель Главного управления МЧС проинформировал предпринимателей об итогах контрольно-надзорной деятельности в области пожарной безопасности в 2022 году. В новой экономической ситуации бизнес нуждается в поддержке, в связи с чем многие плановые проверки были отменены, оставшиеся в реестре контрольно-надзорные мероприятия согласовывались с прокуратурой Хабаровского края. Доля предупреждений, назначенных контрольно-надзорным органом, составляет 72 процента, что показывает новый подход к работе с бизнесом. Основной упор в профилактической работе с подконтрольными организациями и лицензиатами делается на предупреждение нарушений обязательных требований. Предприниматели задали представителям Главного управления МЧС вопросы, касающиеся изменений законодательства в сфере лицензирования видов деятельности, реализации новых требований на практике. В ходе мероприятия были даны ответы на поставленные вопросы.

В ноябре Уполномоченный с Главным контрольным управлением провели информационную встречу для предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований при содержании многоквартирных домов. Результаты контрольно-надзорной деятельности по итогам подготовки жилищного фонда к работе в осенне-зимний период, типичные нарушения и способы их устранения озвучил начальник управления государственного жилищного надзора. У контрольно-надзорного органа в приоритете проведение профилактических мероприятий, для управляющих компаний, впервые нарушивших законодательство, применяются предостережения. Специалисты Главного контрольного управления отметили снижение количества назначенных штрафов. В ходе мероприятия были даны разъяснения по вопросам, озвученным предпринимателями. Участников интересовал новый порядок продления лицензий для управляющих компаний, будет ли продление автоматическим и коснется ли всех лицензиатов.

В декабре Уполномоченный провел информационную встречу для бизнеса совместно с Главным контрольным управлением. На встрече предпринимателей проинформировали о порядке отнесения подконтрольных субъектов к категории риска, основаниях освобождения от проведения плановых контрольных мероприятий и изменениях, внесенных в КоАП РФ в 2022 году. Большая часть плановых проверок была отменена, оставшиеся в реестре контрольно-надзорные мероприятия согласовывались с прокуратурой

края. Доля предупреждений, назначенных контрольно-надзорным органом, составляет 96 процентов, что указывает на характер профилактической работы контролирующих органов с бизнесом и на предупреждение нарушений обязательных требований. В связи с отсутствием на территории края объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайного и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, контрольные мероприятия на 2023 год не запланированы. Предприниматели задали вопросы, касающиеся изменений законодательства в сфере экологического и геологического контроля, реализации новых требований на практике. В ходе мероприятия были даны ответы на поставленные предпринимателями вопросы.

В декабре с участием Уполномоченного и руководителя Росздравнадзора по Хабаровскому краю (далее – Росздравнадзор) прошла информационная встреча с бизнесом, направленная на снижение административного давления в сфере частной медицины. Руководитель Росздравнадзора проинформировал о рискориентированном подходе при проведении проверок. Фактически профилактические визиты заменили проверки. После введения весной 2022 года моратория плановые проверки коммерческих клиник практически не проводились. Исключение составили случаи причинения вреда жизни, здоровью граждан. Для большинства организаций, осуществляющих оборот медицинских изделий, установлена низкая и умеренная категория риска, поэтому специалисты вместо проверок посещают предпринимателей с целью профилактики совершения нарушений. Главная задача власти и контрольно-надзорных органов – избавить бизнес от излишнего административного давления, проведение информационных встреч уменьшит системные ошибки.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» Уполномоченный на протяжении пяти лет принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности. В 2022 году Уполномоченный принял участие в публичных обсуждениях:

Главного контрольного управления;

Дальневосточного управления Ростехнадзора;

комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края;

Межрегионального управления Росалкогольрегулирования по Дальневосточному федеральному округу;

Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу;

Территориального отдела государственного автодорожного надзора по Хабаровскому краю;

Управления Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Магаданской областям (далее – Россельхознадзор);

УФНС.

Публичные обсуждения направлены на профилактику нарушений, предприниматели в диалоге с контрольно-надзорными органами получают информацию о типичных выявляемых нарушениях и могут устранить их на своих объектах до прихода контролера.

2.3. Реализация специальных полномочий

Участие в выездных проверках

В целях выполнения поставленных задач Уполномоченный с письменного согласия заявителя принимает участие в выездных проверках в отношении субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля.

Основными законами, регулирующими отношения в области организации и проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являются:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон № 248-ФЗ.

В Российской Федерации на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» до конца 2022 года действовал мораторий на проведение плановых проверок бизнеса. Исключение составили внеплановые контрольные мероприятия, согласованные с органами прокуратуры, проводимые при угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании указанной нормы закона сохранены плановые проверки в отношении закрытого перечня объектов в рамках санитарно-эпидемиологического, ветеринарного и пожарного контроля, а также надзора в области промышленной безопасности.

В августе к Уполномоченному обратился предприниматель А. из г. Хабаровска с просьбой принять участие в повторной выездной проверке санитарно-эпидемиологического контроля (надзора), проводимой ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Хабаровскому краю». В ходе выездной проверки предпринимателю были разъяснены права и обязанности, возможность устранения допущенных недочетов, указывалось на необходимость соблюдения антикоррупционного законодательства. По результатам выездного мероприятия предпринимателю выдано экспертное заключение о соответствии учреждения дополнительного образования санитарным правилам.

Участие в процедурах оценки регулирующего воздействия

В соответствии с федеральным законодательством проекты нормативных правовых актов (далее – НПА), затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта НПА, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, необоснованные расходы, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, позволяют не допустить негативного воздействия правового регулирования на деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Хабаровский край по итогам 2022 года вошел в число регионов-лидеров федерального рейтинга осуществления ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

В рейтинге учитываются качество проведения ОРВ, оценки фактического воздействия, экспертизы, методическое сопровождение ОРВ в органах местного самоуправления и блок независимой оценки экспертного сообщества. В 2022 году добавились показатели, характеризующие нормативное закрепление и практическое внедрение, установление отлагательных сроков и специальных дат вступления в силу актов, содержащих обязательные требования.

Уполномоченный на постоянной основе участвует в процедурах ОРВ федеральных, региональных и муниципальных проектов НПА и проводит экспертизу проектов. При выявлении положений, вводящих избыточные

необоснованные ограничения или обязанности для предпринимателей, направляются замечания разработчикам.

В 2022 году Уполномоченным рассмотрено 459 проектов НПА.



Уполномоченный принял участие в обсуждении проекта Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального района имени Лазо Хабаровского края. Положением предполагалось установить порядок организации и осуществления указанного вида контроля.

В ходе обсуждения Уполномоченный предложил внести в положение несколько дополнений:

1) предусмотреть освобождение контролируемых лиц от применения мер административного наказания в случае устранения выявленных нарушений до окончания проверки;

2) предусмотреть возможность обжалования результатов проверки в административном порядке;

3) предусмотреть возможность переноса даты начала проверки на более поздний срок в случае нахождения контролируемого лица за пределами субъекта Российской Федерации, в котором осуществляется предпринимательская деятельность;

4) предусмотреть проведение мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (меры стимулирования добросовестности).

При внесении предложений Уполномоченный руководствовался тем объемом прав контрольно-надзорных органов, который закреплен в Федеральном законе № 248-ФЗ.

Разработчики проекта положения учли только первое предложение Уполномоченного. Второе и третье предложения были отклонены со ссылками на то, что, во-первых, предоставление контролируемым лицам таких возможностей является правом, а не обязанностью контрольно-надзорного органа, и во-вторых, отказ включить такие предложения в положение не противоречит нормативным правовым актам более высокой юридической силы, поскольку федеральными законами или подзаконными актами Правительства Российской Федерации о данном виде контроля такие требования не установлены. При всем этом во втором случае разработчики проекта положения упустили из внимания, что с 1 января 2023 года досудебный порядок станет обязательным для всех видов и уровней контроля. При подготовке третьего предложения Уполномоченный установил, что некоторые органы контроля и надзора отнеслись к бизнесу более лояльно и внесли похожие нормы в положения о соответствующем виде контроля. Например, согласно Положению о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Хабаровского края, проверка может быть перенесена на более поздний срок в связи с нахождением контролируемого лица за пределами Российской Федерации.

Четвертое предложение было отклонено по аналогичным причинам. Более того, разработчики проекта положения указали, что такие нормы к внесению в рассматриваемый проект нормативного правового акта не планируются, и это так же не противоречит требованиям законов и подзаконных актов более высокой юридической силы.

Данный случай является наглядным примером того, как контрольно-надзорный орган формально подходит к разработке нормативного правового акта в одной из самых чувствительных сфер взаимодействия бизнеса и власти, влияющего в конечном счете на деловой климат в регионе в целом. Государственный контроль должен стимулировать добросовестное поведение субъектов предпринимательской деятельности. Приведенный пример свидетельствует о том, что для контрольно-надзорного органа при реализации нормотворческой функции самым главным является отсутствие противоречий с нормативными правовыми актами более высокой юридической силы, а не стремление к балансу интересов бизнеса, государства и общества.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом закона Хабаровского края № ЗП-VII-370 «О внесении изменений в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях». Собрание депутатов Хабаровского муниципального района предложило ввести административную ответственность за нарушение требований к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Предложенные составы правонарушений, влекущих привлечение перевозчика к административной ответственности, включали:

1) нарушение требования о максимально допустимом соотношении между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных расписанием;

2) несоблюдение требований обеспечения исправной работы установленного в транспортном средстве оборудования для перевозок маломобильных граждан, системы контроля температуры воздуха, электронного информационного табло, оборудования для безналичной оплаты проезда;

3) невыполнение требования об информировании уполномоченных органов и владельцев автовокзалов, автостанций об изменении тарифов на регулярные перевозки;

4) невыполнение обязанности передачи в региональную информационно-навигационную систему Хабаровского края информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для регулярных перевозок, нарушение порядка передачи и объема мониторинговой информации.

В замечаниях к законопроекту Уполномоченный отметил отсутствие в пояснительной записке анализа фактически совершенных деяний, подпадающих под признаки таких правонарушений, их количества, динамики, причин и условий совершения, а также возможности противодействия таким правонарушениям иными мерами реагирования, то есть той информации, на которой должно основываться введение новых составов административных правонарушений. Вызвало вопросы и отсутствие обоснования того, почему приведенные составы административных правонарушений вводятся только в отношении тех, кто осуществляет перевозку пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу, и не применяются к перевозчикам, действующим на маршрутах перевозок по регулируемому тарифу. Такие двойные стандарты могут негативно повлиять на конкурентную среду в отрасли. Кроме того, введение новых штрафов без анализа иных мер

противодействия предполагаемым нарушениям, условиям и причинам их совершения не согласуется с поручениями Президента Российской Федерации по снижению административного давления на бизнес.

Дополнительно Уполномоченный предложил для улучшения качества перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам организовать работу единой диспетчерской службы (далее – ЕДС), регулирующей движение на маршрутах регулярных перевозок в режиме онлайн и передающей оперативную информацию о движении на маршруте – для пассажиров, о ситуации на дорогах – для водителей. В случае возникновения обстоятельств, при которых выполнение рейса станет невозможным, ЕДС могла бы установить оперативный интервал и руководить выполнением расписания.

Замечания и предложения Уполномоченного поддержало министерство экономического развития Хабаровского края (далее – Минэкономразвития), подготовив отрицательное экспертное заключение. Минэкономразвития отметило, что отдельные положения проекта закона не отвечают требованиям прозрачности и правовой определенности, в частности не отражают, в чем конкретно должно выражаться нарушение. Негативными последствиями могут стать проблемы в правоприменительной практике, что в свою очередь повысит давление на бизнес и приведет к необоснованным расходам у субъектов предпринимательской деятельности. Другими словами, предложенный разработчиками способ решения проблемы соблюдения перевозчиками требований к регулярным перевозкам посредством введения дополнительных штрафных санкций, без установления четких составов административных нарушений, не будет способствовать достижению цели регулирования.

Законопроект в предложенной редакции не принят.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом закона Хабаровского края № ЗП-VII-369 «Об установлении обстоятельства, наступление которого влечет прекращение действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

Проектом устанавливались обстоятельства, при наступлении которых уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавший свидетельство, обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Уполномоченный внес замечания к законопроекту, в которых указал, что у уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавшего свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, отсутствует право на установление иных обстоятельств, при

наступлении которых прекращается действие данного свидетельства. В проекте отсутствуют понятия «ранее времени, предусмотренного», «обоснованная жалоба», а также не предусмотрен механизм контроля за выполнением расписания маршрутов пассажирских перевозок. Принятие законопроекта приведет к неоднозначному толкованию норм права, необоснованным заявлениям в суд, длительным судебным процессам, судебным издержкам субъектов предпринимательской деятельности. Минэкономразвития дало отрицательное экспертное заключение на рассматриваемый проект с указанием, что предложенный разработчиками способ решения проблемы несоблюдения перевозчиками расписания движения по маршрутам регулярных перевозок посредством лишения их свидетельства об осуществлении перевозок не является оптимальным и не будет способствовать достижению цели регулирования. Законопроект не принят.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом постановления администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края «О внесении изменений в постановление администрации муниципального района имени Лазо Хабаровского края от 18.02.2021 № 118-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на модернизацию приобретенного оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», муниципального района имени Лазо по приоритетным видам деятельности». Одним из требований к участникам отбора на получение субсидии, согласно проекту, является отсутствие у него неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на предоставление субсидии (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Уполномоченный направил замечания к проекту постановления с указанием, что на федеральном уровне данное требование является не обязательным. Более того, в 2022 году субсидии выдаются при наличии задолженности по платежам в бюджет, не превышающей 300 тыс. рублей.

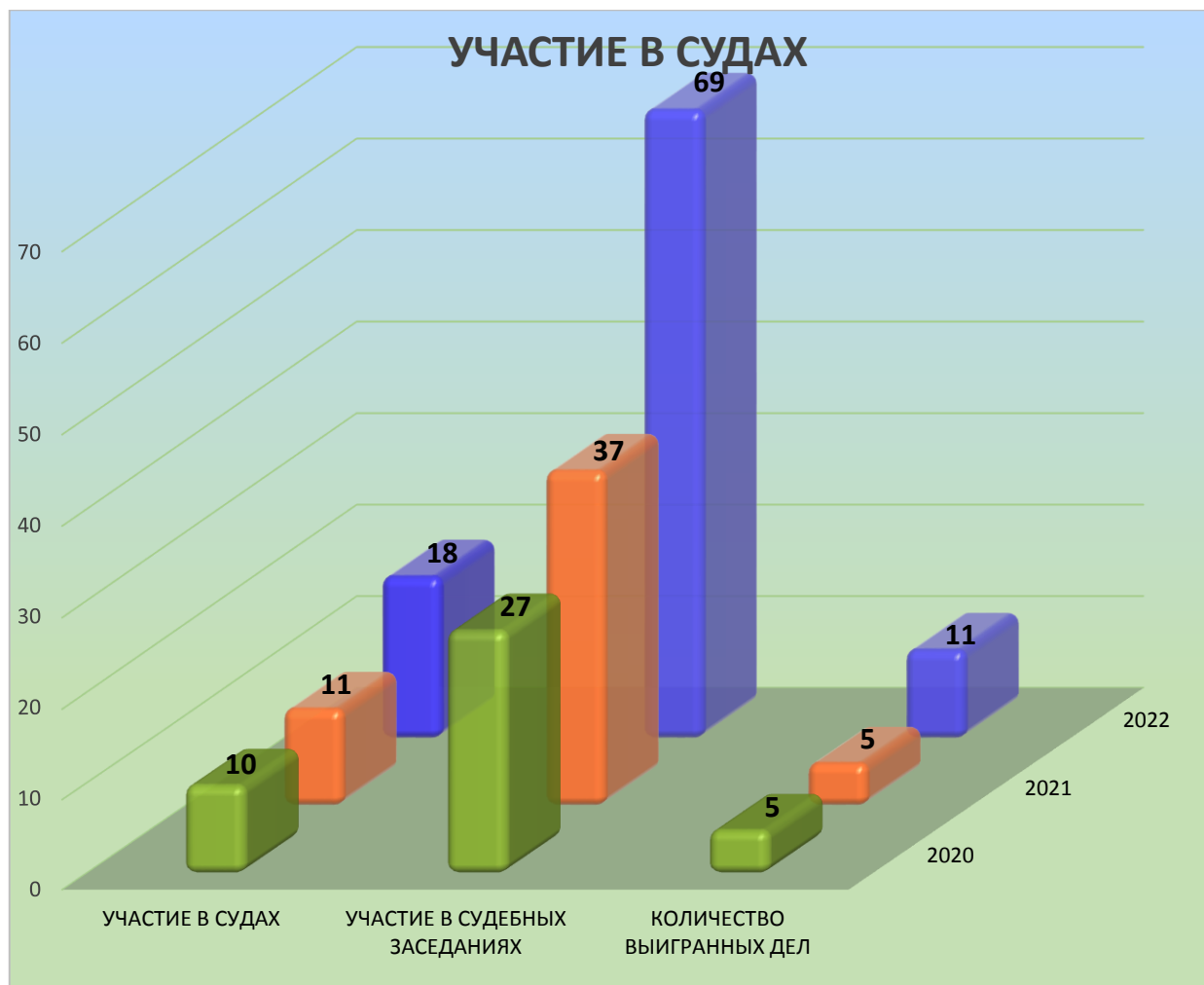
Разработчиком предложенные замечания учтены частично. Действие постановления будет распространяться на правоотношения, возникшие после 01.01.2023. При этом разработчиком указано, что при изменении федеральной нормы в постановление будут внесены соответствующие изменения.

Уполномоченным в рамках процедуры ОРВ проведен анализ проекта постановления администрации города Хабаровска «О внесении изменений в постановление администрации города Хабаровска от 24.06.2016 № 2145 «О планировании регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском округе «Город Хабаровск», которым планировалось с 14.07.2026 отменить 20 муниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок.

Уполномоченный направил замечания с указанием на то, что дублирование отменяемых маршрутов не соответствует действительности, так как автобусы двигаются по расписанию согласно разработанным графикам и их движение не может приводить к одновременной остановке автобусов на совпадающих остановках. У разработчика отсутствуют доказательства возможного или фактического наступления негативных последствий. Подобным правовым регулированием невозможно достичь цели, предлагаемой в сводном отчете к проекту постановления. Положения проекта нарушают права предпринимателей, осуществляющих пассажирские перевозки по отменяемым муниципальным маршрутам. По результатам рассмотрения позиции Уполномоченного, общественных объединений разработчиком проект снят с процедуры ОРВ. Проект постановления не принят.

Участие в судебных процессах

В 2022 году сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 69 заседаниях по 18 судебным делам, в которых выступили в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования. В пользу предпринимателей принято 11 судебных актов. Рассмотрение заявлений по 3 делам продолжается в 2023 году.



С целью защиты персональных данных фамилии заявителей не указаны.

ООО «Капитал Ресурс» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с просьбой оказать юридическую помощь в связи с возбуждением комитетом государственного строительного надзора Правительства Хабаровского края дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ. По мнению проверяющих, общество производило реконструкцию объекта капитального строительства без получения разрешения на строительство. Санкция указанной статьи предусматривает назначение юридическим лицам наказания в виде административного штрафа в размере от 500 000 до 1 000 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. В силу норм действующего законодательства дело было передано на рассмотрение в Арбитражный суд Хабаровского края (далее – Суд).

Вступив в дело в качестве защитника общества, Уполномоченный направил в суд позицию по делу, что общество осуществляло возведение некапитальной постройки. Суд назначил судебную строительно-техническую

экспертизу и приостановил производство по делу до получения заключения экспертов. На дату написания доклада судебное решение по делу не принято.

Тот же заявитель (ООО «Капитал Ресурс» из г. Хабаровска) обратился к Уполномоченному с просьбой оказать помощь в судебном процессе о признании возводимой обществом постройки, примыкающей к торцевой стене жилого многоквартирного дома, самовольной и ее сносе с обеспечением доступа к общему имуществу собственников помещений в данном доме. Уполномоченный был привлечен к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования. В своем отзыве Уполномоченный обосновал, почему возводимая постройка не должна быть признана самовольной.

В целях установления необходимых для принятия решения фактов суд назначил судебную строительно-техническую экспертизу и приостановил производство по делу до получения заключения экспертов. На дату написания доклада судебное решение по делу не принято.

К Уполномоченному в 2022 году обратились два предпринимателя А. и Р. из г. Хабаровска с жалобами на действия правообладателей по взысканию с них компенсации за нарушение исключительных прав. По утверждению заявителей, сумма компенсации является несоразмерной совершенному правонарушению. В рамках рассмотрения обращений предпринимателей установлено, что продажа контрафактных товаров – футболки за 400 рублей и комплекта детской одежды за 700 рублей привела к взысканию в судебном порядке компенсации в размере 60 000 рублей и 80 000 рублей соответственно.

Учитывая, что положения Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривают возможность снижения размера компенсации в судебном порядке только при условии наличия возражений со стороны ответчика, Уполномоченным оказана правовая помощь в составлении отзывов на исковые заявления MGA Entertainment, а также по одному делу удалось вступить в качестве третьего лица на стороне ответчика. В результате судом принята правовая позиция Уполномоченного и предпринимателей, сумма компенсаций по одному делу снижена с 60 000 рублей до 15 000 рублей, по второму – с 80 000 рублей до 28 000 рублей, что является минимально возможным размером наказания за совершенное правонарушение.

К Уполномоченному обратилось ООО «Николаевский морской торговый порт» с просьбой вступить в дело в качестве третьего лица по заявлению Межрегиональной общественной благотворительной организации «Общество защиты прав потребителей и охраны окружающей среды «Принцип» об обязанности общества в трехмесячный срок устранить нарушения

природоохранного законодательства, установленные уполномоченным государственным органом.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным установлено, что аналогичные требования по устранению нарушений природоохранного законодательства ранее были рассмотрены судом общей юрисдикции по иску прокурора Николаевского района. Вынесенное судебное решение об обязанности общества устранить нарушения в течение пяти лет вступило в законную силу.

Для отстаивания интересов общества в суде Уполномоченный вступил в дело в качестве третьего лица. Исковые требования общественной организации были удовлетворены полностью в первой инстанции, постановлением суда апелляционной инстанции жалоба общества оставлена без удовлетворения. Не согласившись с судебными актами, общество обжаловало их в кассационном порядке. Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа (далее – Дальневосточный суд) обжалуемые судебные акты отменены, в удовлетворении иска общественной организации отказано. Судом кассационной инстанции принята позиция Уполномоченного и общества об отсутствии у общественной организации прав на обращение в суд с указанными требованиями. Кроме того, судом кассационной инстанции принято во внимание то, что имеется вступивший в законную силу судебный акт суда общей юрисдикции, которым на общество возложена обязанность по устранению допущенных нарушений природоохранного законодательства в течение 5 лет, и вынесение Дальневосточным судом судебного акта по аналогичному предмету не допустимо. В результате права общества восстановлены полностью.

Глава крестьянского (фермерского) хозяйства (далее – КФХ) У. из г. Хабаровска еще в 2021 году обратился за помощью к Уполномоченному с просьбой оказать юридическую помощь по обжалованию административного наказания. Как следует из материалов дела, в 2021 году предприниматель осуществлял торговлю молочной продукцией собственного производства на территории продуктовой ярмарки «ЭкоРынок» и через цех-магазин «Утро на ферме». При продаже контрольно-кассовая техника (далее – ККТ) не использовалась. Данный факт был установлен сотрудниками налогового органа в ходе проведения проверки цеха-магазина. Сумма штрафных санкций за совершение административного правонарушения в виде неприменения ККТ составила более 300 тыс. рублей, что для предпринимателя является значительной суммой и может привести к банкротству производства.

С помощью Уполномоченного глава КФХ обратился в Суд с жалобой на постановление налогового органа. Суд, принимая позицию заявителя жалобы и Уполномоченного, который выступил в процесс в качестве третьего лица по

делу, принял решение об отмене обжалуемого постановления по причине малозначительности совершенного правонарушения. Указанный судебный акт вступил в законную силу после его обжалования в суде апелляционной инстанции. Дальневосточный суд оставил кассационную жалобу налогового органа без удовлетворения, а решение, постановление первой и апелляционной инстанций – без изменения.

К Уполномоченному обратилось ООО «Востокпром» с жалобой на решение антимонопольного органа о включении общества и его руководителя в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Реестр). Уполномоченный при рассмотрении материалов дела пришел к следующим выводам:

 неисполнение контракта само по себе не является безусловным основанием для включения сведений об исполнителе в Реестр;

 общество документально подтвердило принимаемые им попытки поставить товар в срок, в том числе осуществляя частичную поставку;

 общество предлагало поставить всю партию товара с незначительной временной просрочкой исполнения;

 общество действовало открыто и добросовестно;

 у общества отсутствовал умысел, его действия были направлены на надлежащее исполнение контракта.

В результате Уполномоченным принято решение об оказании заявителю правовой помощи при обжаловании решения антимонопольного органа в суде, составлены проекты искового заявления, апелляционной жалобы на решение суда первой инстанции, отзыва на кассационную жалобу антимонопольного органа. Уполномоченный вступил в процесс в качестве третьего лица.

Судом первой инстанции отказано обществу в удовлетворении исковых требований о признании решения антимонопольного органа незаконным. Шестым арбитражным апелляционным судом апелляционная жалоба общества удовлетворена, решение суда первой инстанции отменено, решение УФАС по Хабаровскому краю признано незаконным. Законность и обоснованность судебного акта апелляционной инстанции подтверждена Дальневосточным судом при рассмотрении кассационной жалобы антимонопольного округа.

Предприниматель Л. из г. Хабаровска обратился в 2021 году к Уполномоченному с просьбой урегулировать в досудебном порядке спор с комитетом государственного финансового контроля Правительства Хабаровского края (далее – Комитет финконтроля). Суть спора заключалась в том, что предприниматель в рамках государственного заказа поставил муниципальному заказчику многофункциональные устройства (далее – МФУ), не соответствующие требованиям конкурсной документации. В

государственном контракте был указан способ подключения через картридер, а предприниматель поставил МФУ с внешним дополнительным устройством. Поставка товара с иными способами подключения, по мнению Комитета финконтроля, является нарушением действующих норм права о государственных закупках. В результате Комитетом финконтроля составлен акт внеплановой выездной проверки.

Уполномоченному не удалось в досудебном порядке урегулировать спор. Предпринимателю подготовлен проект искового заявления в Суд, Уполномоченный вступил в дело в качестве третьего лица на стороне предпринимателя. По результатам рассмотрения дела Судом вынесено решение о незаконности выводов Комитета финконтроля о нарушении поставщиком положений законодательства о контрактной системе. Указанный судебный акт вступил в законную силу после его обжалования в суде апелляционной инстанции. Дальневосточный суд оставил кассационную жалобу без удовлетворения, а решение, постановление первой и апелляционной инстанций – без изменения. Комитет финконтроля, не согласившись с судебными актами трех инстанций, обратился с жалобой в Верховный Суд Российской Федерации (далее – ВС РФ). Определением ВС РФ Комитету финконтроля отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ. Права заявителя восстановлены.

К Уполномоченному обратилось ООО «ЧОП «Гелард» с жалобой на отдел лицензионно-разрешительной работы по г. Хабаровску, Нанайскому и Хабаровскому районам, который подал в Суд заявление о привлечении общества к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ. Санкция за указанное правонарушение для юридических лиц составляет от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Уполномоченный пришел к выводу о возможности назначения за совершенное правонарушение минимального штрафа. Заявителю была оказана правовая помощь при составлении проекта отзыва на заявление контролирующего органа, подано заявление на участие в рассмотрении дела в качестве третьего лица. Суд принял позицию юридического лица и Уполномоченного и учел положения ч. 1 ст. 4.1.2 КоАП РФ в редакции Федерального закона № 70-ФЗ. Сумма штрафных санкций установлена Судом в размере 4 000 рублей. Указанный судебный акт вступил в законную силу после его апелляционного обжалования в Шестой арбитражный апелляционный суд.

Глава КФХ Ц. из г. Хабаровска обратился к Уполномоченному с жалобой на отказ комитета по управлению муниципальным имуществом

администрации Хабаровского муниципального района (далее – Комитет Администрации района) заключить договор аренды земельного участка. Спорный участок был изменен в размерах и предоставлен в аренду иному лицу. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченным принято решение о необходимости восстановления нарушенных прав главы КФХ Ц. в судебном порядке. Заявителю составлен проект заявления к Комитету Администрации района об обязанности заключить договор. Суд привлек Уполномоченного в качестве третьего лица. Судом первой инстанции сделан вывод о том, что договор аренды КФХ Ц. является действующим. Принимая положения п. 4 ст. 11.8 Земельного кодекса Российской Федерации, принято решение о наличии у заявителя права на получение в аренду спорного перераспределенного земельного участка.

Сельскохозяйственный потребительский кооператив «Агроресурс-ДВ» обратился к Уполномоченному с жалобой на действия министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края (далее – Минсельхоз). В 2016–2018 годах Минсельхоз заключил с кооперативом соглашения на предоставление субсидий и гранта в качестве государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. В 2020 году Минсельхоз провел проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления данной поддержки и выявил нарушения. Сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Агроресурс-ДВ» было предписано устранить выявленные нарушения и возратить в бюджет края всю сумму господдержки за период с 2016 по 2018 год в размере 2,6 млн. рублей. Сельхозпроизводителю не удалось решить вопрос в досудебном порядке, Минсельхоз в 2021 году обратилось в Суд с иском о взыскании субсидий и гранта.

Уполномоченный поддержал сельскохозяйственный потребительский кооператив «Агроресурс-ДВ», помог сформулировать позицию для защиты своих прав и интересов в суде, а также вступил в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. По результатам рассмотрения дела в Суде удалось отстоять позицию заявителя и не допустить необоснованного взыскания 2,6 млн. рублей, полученных в качестве субсидий и гранта.

Помощь в составлении процессуальных документов

Как показывает практика, предпринимателям часто не хватает знаний для самостоятельной защиты нарушенных прав или средств для привлечения профессиональных юристов. Помощь Уполномоченного с подготовленной и

выверенной позицией становится серьезной поддержкой бизнесу в административных процессах.

В 2022 году Уполномоченным оказана помощь заявителям в составлении проектов процессуальных документов, в частности:

10 жалоб (исковых заявлений) в арбитражный суд первой инстанции и суды общей юрисдикции;

4 апелляционных жалоб в арбитражный суд апелляционной инстанции;

2 кассационных жалоб в арбитражный суд кассационной инстанции;

21 отзыва (дополнений к отзыву) в арбитражные суды трех инстанций;

5 ходатайств;

2 возражений по делам об административных правонарушениях.

2.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики

С ошибками правоприменительной практики столкнулось ООО «Снег», которое обратилось к Уполномоченному с жалобой на привлечение к административной ответственности по ч. 6 ст. 12.21.1 КоАП РФ за превышение максимально допустимой нагрузки на оси грузового автомобиля, выявленное с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме (измерительная рамка, вмонтированная в дорожное полотно, измеряющая весогабаритные параметры автомобиля без участия оператора). Не вникая в обстоятельства дела, сотрудник Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел России по Хабаровскому краю назначил ООО «Снег» штраф в размере 400 000 рублей.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что транспортное средство приобретено в лизинг и передано в аренду физическому лицу для использования в личных целях. Все документы с арендатором были оформлены должным образом, и получено согласие лизингодателя. Постановление по делу об административном правонарушении было успешно обжаловано в судебном порядке, производство по делу в отношении юридического лица прекращено.

К Уполномоченному обратилось ООО «Хабавтофинсервис» с просьбой оказать содействие в смягчении ответственности по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 6.25 КоАП РФ в виде штрафа в размере 60 000 рублей. В рамках рассмотрения обращения установлено, что Управлением

Роспотребнадзора в Хабаровском крае (далее – Роспотребнадзор) вменяется обществу отсутствие специальных мест на открытом воздухе для курения табака или потребления никотиносодержащей продукции. На входе в здания размещены знаки о запрете курения неустановленного образца. Уполномоченный составил заявителю проект жалобы на постановление об административной ответственности.

Суд общей юрисдикции при рассмотрении жалобы общества пришел к выводу, что в материалах дела об административном правонарушении отсутствует описание несоответствия установленного знака требованиям закона, не указано, в чем выражается нарушение, отсутствуют сведения о проведении замеров знака, имеющиеся в материалах дела фотографии знака не позволяют с достоверностью установить его несоответствие установленному образцу. По результатам рассмотрения настоящего дела решением районного суда постановление по делу об административном правонарушении отменено, производство по делу прекращено в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых вынесено обжалуемое постановление.

К Уполномоченному обратилось ООО «Азия» с просьбой оказать содействие в получении разрешительной документации на выпуск в оборот мясной продукции производителей ООО «Мираторг-Курск», АО «КЦ «Моссельпром ПТК». При изучении материалов дела установлено, что Россельхознадзором установлен запрет на реализацию и переработку мясной продукции по причине ее перевозки в одном контейнере с инфицированным товаром. Общество провело лабораторные исследования мясной продукции, но урегулировать вопрос с контролирующим органом не удалось.

Уполномоченным в адрес Россельхознадзора и управления ветеринарии Правительства Хабаровского края направлены требования о необходимости восстановить нарушенные права субъекта предпринимательской деятельности. После вмешательства Уполномоченного и обсуждения возникшей ситуации с контролирующими органами мясная продукция, принадлежащая ООО «Азия», изъятая из оборота предписаниями Россельхознадзора, выпущена в реализацию.

К Уполномоченному обратилось ООО «Альтернативные материалы и технологии» с жалобой на нарушение сроков предоставления государственной услуги по продлению лицензии на право пользования участками недр. В рамках рассмотрения обращения установлено, что общество обратилось в министерство природных ресурсов Хабаровского края с заявлением о продлении срока лицензии на пользование участком недр местного значения, но в установленные сроки государственная услуга не была оказана.

Уполномоченным в адрес Губернатора Хабаровского края направлено письмо с указанием на допущенные нарушения сроков и с просьбой рассмотреть возможность скорейшего восстановления нарушенных прав субъекта предпринимательской деятельности. После вмешательства Губернатора Хабаровского края права юридического лица были восстановлены.

К Уполномоченному обратился руководитель ООО частная охранная организация «Навигатор» с жалобой на действия сотрудников отдела лицензионно-разрешительной работы (по г. Хабаровску, Нанайскому и Хабаровскому районам) Управления Росгвардии по Хабаровскому краю, которые пытались аннулировать удостоверение охранника и отстранить от руководства организацией. Из материалов следовало, что руководитель ООО ЧОО «Навигатор» ранее был привлечен к административной ответственности. Подразделением, проводившим контрольно-надзорные мероприятия и выдавшим удостоверение, в адрес организации выдано предписание об устранении нарушений обязательных требований законодательства о частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации. Требование несло в себе изъятие и аннулирование удостоверения частного охранника руководителя организации.

Уполномоченный проинформировал прокуратуру Хабаровского края о допущении со стороны надзорного органа нарушений законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности и выставлении требований в отсутствие на то законных оснований. В ходе проверки органами прокуратуры доводы Уполномоченного нашли свое подтверждение. Руководителю Управления Росгвардии по Хабаровскому краю внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, в отношении руководителя частного охранного предприятия незаконное требование было отменено.

2.5. Истории успеха

Незаконная проверка

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель Г. из г. Хабаровска с жалобой на действия сотрудников комитета по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края (далее – Комитет по труду), которые под видом обследования фактически провели внеплановую

выездную проверку (рейд) торговой точки, принадлежащей заявителю, и возбудили дело об административном правонарушении по ч. 20.6¹ КоАП РФ.

В конце ноября 2021 года Правительство края наделило Комитет по труду несвойственными им полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях за несоблюдение субъектами предпринимательской деятельности ограничительных мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции. Не имея полномочий на проведение контрольно-надзорных мероприятий в данной сфере, сотрудники Комитета по труду вышли на проверку в один из торгово-развлекательных комплексов г. Хабаровска, в котором расположена торговая точка заявителя.

При изучении материалов дела Уполномоченный установил превышение сотрудниками Комитета по труду объема предоставленных им полномочий и неверную оценку осмотра торгового объекта, принадлежащего заявителю. После вмешательства Уполномоченного производство по делу об административном правонарушении в отношении индивидуального предпринимателя Г. было прекращено.

Завышенные тарифы на вывоз ТКО

В адрес Уполномоченного от ООО «Регион Инвест» поступило обращение, связанное с существенным увеличением стоимости вывоза мусора для торговых центров г. Хабаровска. С середины 2022 года к оказанию услуг в сфере обращения с ТКО приступил региональный оператор ООО «Хабавтотранс ДВ», который установил новые нормативы накопления ТКО. Если ранее фактический объем вывоза ТКО с накопительной площадки заявителя составлял от 51 куб. м до 93 куб. м в месяц, то по новым расчетам заявителя попытались принудить к оплате вывоза 776 куб. м в месяц. При сохранении объема накопления ТКО размер платежа для заявителя вырос в 15 раз. Общество посчитало, что региональный оператор злоупотребил правом в связи с отсутствием торговых центров в официальном перечне категорий потребителей указанных услуг.

По итогам анализа нормативной правовой базы и опыта других регионов Уполномоченный проконсультировал заявителя о возможности коммерческого учета ТКО расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах их накопления. Для перехода на такую систему учета требовалось обеспечить отдельное накопление и сбор мусора. Более того, данный вариант отвечает целям и

задачам Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 года, утвержденной Президентом Российской Федерации.

После консультации Уполномоченного были проведены успешные переговоры с региональным оператором, и стоимость оказываемых услуг для заявителя была снижена до адекватных размеров.

Избыточные требования контролирующих органов

Индивидуальный предприниматель А. из г. Хабаровска обратился с заявлением о выдаче экспертного заключения на соответствие санитарным правилам и нормам помещения для оказания услуг по дополнительному образованию детей. Специалистом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае» выдвинут ряд замечаний, которые заявителем устранены в кратчайшие сроки, предпринимателем направлен отчет в контролирующий орган, на что получен новый список недостатков.

Предприниматель обратился с жалобой в адрес Уполномоченного. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным в адрес ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Хабаровском крае», Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю направлены требования восстановить права субъекта предпринимательской деятельности.

После консультаций, обсуждения возникшей ситуации и участия представителя Уполномоченного в выездной проверке санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) предпринимателем получено экспертное заключение о соответствии санитарным требованиям заявленного для использования при осуществлении дополнительного образования детей помещения.

Оказание содействия

В адрес Уполномоченного обратился предприниматель П. из г. Москвы с просьбой оказать помощь в регистрации в федеральной государственной информационной системе «Аргус» подконтрольной продукции — замороженной утки в количестве 19 200 кг. При изучении материалов дела установлено, что предприниматель ввез товар из Республики Беларусь, но на пограничном посту по ошибке водителя не был загашен ветеринарный сертификат, информация по товару не была перенесена в информационную систему. Продукция поступила для реализации в г. Хабаровск, и в ходе приемки товара предпринимателем обнаружен факт отсутствия сведений о товаре в информационной системе, что сделало невозможным реализацию продукции на законных основаниях.

Для выхода из сложившейся ситуации Уполномоченный провел встречу с предпринимателем и представителем Россельхознадзора. В результате было принято решение о проведении на территории края ветеринарного контроля товара. Благодаря содействию Уполномоченного и проведенному на территории края Россельхознадзором ветеринарно-санитарному досмотру в кратчайшие сроки все необходимые документы были переданы в Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям. В результате этого продукцию занесли в информационную систему, предпринимателем получено разрешение на продажу товара.

Невозможность исполнения государственных и муниципальных контрактов на прежних условиях

К Уполномоченному обратились три предпринимателя с жалобами на невозможность исполнения государственных и муниципальных контрактов по поставке офисной бумаги на прежних условиях. Как следует из материалов дела, предприниматели заключили контракты в 2021 году, то есть до введения санкций. В 2022 году возник дефицит офисной бумаги, и произошел значительный рост ее стоимости.

В марте 2022 года внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которым по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 01.01.2023. При этом указанные положения законодательства о контрактной системе применяются на основании решения Правительства Российской Федерации при закупках для федеральных нужд; высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации при закупках для нужд субъектов Российской Федерации; местной администрации при закупках для муниципальных нужд.

Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений в адреса Правительства Хабаровского края, администрации г. Хабаровска направлены письма с указанием на необходимость принятия на уровне края и города соответствующих решений об изменении существенных условий контрактов. В результате на краевом и муниципальном уровнях приняты соответствующие нормативно-правовые акты, с предпринимателями заключены дополнительные соглашения об изменении существенных условий контрактов.

Нарушения в сфере государственных и муниципальных закупок

Сельскохозяйственный перерабатывающий сбытовой потребительский кооператив «АГРОДАР» (далее – СПСПК «АГРОДАР») обратился к Уполномоченному с жалобой на действия заказчика – краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая больница № 1» имени профессора С.И. Сергеева министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1»), который в ходе исполнения госконтракта через единую информационную систему (далее – ЕИС) разместил претензии о допущенных нарушениях при оказании услуг с требованием уплатить штрафы на общую сумму 120 000 рублей.

Уполномоченным при взаимодействии с прокуратурой Железнодорожного района в ходе проверки соблюдения законодательства при исполнении госконтракта на оказание услуг по уборке территории больницы со стороны заказчика выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ. Тем самым КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1» создавала препятствия надлежащему исполнению СПСПК «АГРОДАР» обязанностей по уборке территории, не осуществляла надлежащий контроль исполнения контракта, на портале ЕИС не размещала полную общедоступную информацию о нарушении исполнителем условий контракта. По результатам проверки прокуратурой Железнодорожного района главному врачу КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1» внесено представление об устранении выявленных нарушений. В связи с тем, что акты заказчика составлены с нарушением условий контракта и не соответствовали фактическим обстоятельствам, у заказчика отсутствовали основания для штрафных санкций.

Нарушения в сфере уголовного законодательства

1. К Уполномоченному поступила жалоба от ООО «Инновационные технологии» на действия правоохранительных органов по факту изъятия в ходе обыска документов, технических средств организации и личных мобильных телефонов сотрудников, а также длительного удержания изъятых предметов.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный проинформировал прокуратуру Хабаровского края о нарушениях норм уголовно-процессуального законодательства. В ходе проверки орган, осуществляющий надзор за деятельностью следственных органов, нарушений требований действующего уголовно-процессуального законодательства при

производстве обысков не установил, но в то же время выявил нарушения положений норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), в том числе затрагивающие интересы заявителя по длительному удержанию изъятых предметов. В целях устранения указанных нарушений руководителю следственного органа направлена соответствующая информация, рассмотрение которой поставлено на контроль прокуратуры края.

2. ООО «Дереводеталь» обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия правоохранительных органов в ходе расследования ряда уголовных дел. Организация является потерпевшей стороной и столкнулась с неприятием должных мер по поиску и привлечению виновных лиц к ответственности, волокитой со стороны должностных лиц следственных органов районного отдела полиции. Как результат, расследование уголовных дел было приостановлено в связи с неустановлением лица, совершившего преступление. Жалобы заявителя, направленные в органы надзора, оставались без ответа.

В ходе работы по жалобе Уполномоченный обратился с ходатайствами об устранении нарушений действующего законодательства к прокурору Хабаровского края. После вмешательства Уполномоченного решение о приостановлении предварительного следствия надзирающим прокурором отменено, ход расследования возобновлен. Руководителям органа дознания и следствия ОМВД России по Амурскому району внесено два представления, результаты рассмотрения которых взяты под контроль Амурским городским прокурором.

3. К Уполномоченному поступила жалоба от ООО «Мебель-ДВ» на действия правоохранительных органов по факту изъятия в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий документов финансово-хозяйственной деятельности и печатей у владельцев, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также личного мобильного телефона руководителя.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Хабаровского края о нарушениях норм уголовно-процессуального законодательства проведена проверка, в ходе которой нарушений действующего законодательства и ведомственных нормативных актов МВД России в действиях оперативных сотрудников при проведении оперативно-розыскных мероприятий не установлено. Вместе с тем выявлены нарушения требований Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В целях устранения нарушений, не влекущих признание результатов оперативно-розыскной деятельности недопустимым доказательством,

прокуратурой края в адрес врио начальника УМВД России по Хабаровскому краю внесено представление.

2.6. Рассмотрение обращений предпринимателей и иная деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в условиях частичной мобилизации

В 2022 году субъекты МСП осуществляли свою деятельность в условиях частичной мобилизации, что существенно осложнило деятельность предпринимателей и повлекло за собой ряд проблем.

С 21 сентября 2022 года Указом Президента Российской Федерации в стране была объявлена частичная мобилизация. Согласно Федеральному закону от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», призыву на военную службу подлежат граждане, пребывающие в запасе и не имеющие права на отсрочку. Под данную категорию граждан попали не только сотрудники компаний, но и ее руководство, собственники и индивидуальные предприниматели.

С конца сентября 2022 года к Уполномоченному начали поступать многочисленные вопросы от предпринимателей и их сотрудников, связанные с призывом на военную службу. Субъектов МСП волновало: как не потерять свое дело, как получить бронь от мобилизации, как сохранить право владения арендованным помещением на период прохождения военной службы, как получить отсрочку уплаты арендных и коммунальных платежей. Также звучали вопросы: что делать, если повестку получил руководитель или учредитель юридического лица, кому передать свои полномочия и как это сделать в кратчайшие сроки.

Уполномоченным проводилась разъяснительная работа с привлечением общественных объединений предпринимателей. Всем обратившимся оказана консультационная помощь. На официальном сайте Уполномоченного размещены памятки с рекомендациями осуществления деятельности в условиях мобилизации и информацией о мерах поддержки мобилизованных и их семей, предоставляемых Правительством Российской Федерации и Правительством края.

В целях поддержки предпринимателей издан Федеральный закон от 19.10.2022 № 404-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», которым с руководителей, владельцев компании, индивидуальных предпринимателей снят запрет, установленный Федеральным законом от 25.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», на ведение

предпринимательской деятельности и разрешено управлять бизнесом через доверенных лиц.

В качестве первоочередных мер по обеспечению работы российской экономики в условиях частичной мобилизации и предоставлению гарантий мобилизованным Правительство Российской Федерации предусмотрело:

сохранение рабочих мест и дополнительные гарантии для членов семей; освобождение от пеней за просрочку оплаты услуг ЖКХ и просрочку взносов за капитальный ремонт в многоквартирном доме;

кредитные каникулы гражданам, которые являются единственным участником общества с ограниченной ответственностью;

приостановление исполнительного производства в отношении мобилизованных граждан по заявлению должника;

предоставление возможности изменения существенных условий контрактов для обеспечения федеральных нужд по контрактам, заключенным до конца 2023 года, списание неустоек по причине несвоевременного исполнения контракта и невключение таких представителей бизнеса в реестр недобросовестных поставщиков;

предоставление отсрочки по оплате аренды недвижимости, земельных участков и другого федерального имущества призванным на военную службу предпринимателям, при этом коммунальные платежи оплачиваются арендодателями;

предоставление отсрочки по уплате налогов, сборов и страховых взносов, а также продление сроков предоставления налоговых деклараций и отчетов о движении денежных средств по счетам в течение всего периода прохождения военной службы.

На региональном уровне Правительство Хабаровского края ввело дополнительные гарантии в сфере трудовых отношений, финансовую поддержку в виде единовременной денежной выплаты, освобождение от начисления пеней в случае несвоевременного (неполного) внесения платы за жилое помещение или коммунальные услуги, взносов на капитальный ремонт в многоквартирном жилом доме.

Исходя из жалоб по вопросам мобилизации, поступивших в адрес Уполномоченного, наиболее чувствительными к мобилизации оказались субъекты МСП. Собственники микробизнеса и индивидуальные предприниматели замыкают на себе основную часть управленческих вопросов, и в случае мобилизации управленца такой бизнес прекратит свое существование.

Индивидуальный предприниматель П. из Солнечного района обратился к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в получении мер

поддержки. Заявитель осуществлял деятельность по предоставлению туристических услуг в арендованном у муниципалитета нежилом помещении. В связи с призывом на военную службу в рамках частичной мобилизации предприниматель просил администрацию поселения освободить его от арендной платы и от оплаты коммунальных услуг за указанное помещение на период прохождения воинской службы. Муниципалитет отказал в освобождении от арендной платы, предложив воспользоваться мерой поддержки в виде отсрочки при условии отсутствия использования арендуемого помещения и отказа от субаренды.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный выяснил, что на региональном и муниципальном уровнях отсутствует нормативно-правовой документ, которым устанавливался бы порядок предоставления физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в которых одно и то же физическое лицо, являющееся единственным учредителем (участником) юридического лица и его руководителем, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, отсрочки уплаты арендной платы на период прохождения военной службы, рекомендованный Правительством Российской Федерации к принятию. Уполномоченный направил Губернатору Хабаровского края обращение, в котором сообщил об отсутствии на региональном уровне норм правового регулирования в части порядка предоставления отсрочки по оплате аренды недвижимости, земельных участков и другого федерального имущества предпринимателям, призванным на службу в рамках частичной мобилизации, что привело к нарушению прав заявителя.

В целях реализации п. 7 распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 3046-р «О предоставлении отсрочки арендной платы по договорам аренды федерального имущества в связи с частичной мобилизацией» Правительством Хабаровского края принято распоряжение от 13.12.2022 № 1516-пр «О мерах, обеспечивающих возможность предоставления отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды имущества, в том числе земельного участка, находящихся в собственности края, и расторжения договора аренды без применения штрафных санкций, на период прохождения военной службы или оказания добровольного содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации». В результате вопрос по арендной плате за пользование арендованным нежилым помещением, а также оплате коммунальных услуг за указанное помещение на период прохождения

воинской службы мобилизованного предпринимателя урегулирован с его представителем.

Неоднократно предприниматели обращались с просьбами оказать содействие в оформлении брони для ключевых специалистов с целью получения отсрочки от мобилизации. В ООО СКФ «Рубин» повестки получили сварщики, крановщики, монтажники стальных и железобетонных конструкций, имеющие особое значение для обеспечения непрерывности производственных процессов. Такие сотрудники должны не только иметь соответствующее образование, но и пройти стажировку и быть аттестованными квалификационной комиссией. Быстро найти замену мобилизованным квалифицированным строителям крайне сложно.

Предприниматели из Вяземского района просили помочь оформить бронь для руководителя и двух сотрудников архитектурного бюро. Компания оказывает услуги в области архитектуры и проектирования в Вяземском районе и районе им. Лазо, иных аналогичных организаций поблизости нет. Указанные сотрудники досконально знают местные строительные объекты, осуществляют строительный надзор, вносят правки в проекты строящихся объектов. Предприниматели опасались, что развивать бизнес и строить новые объекты без единственного архитектора в двух удаленных от краевого центра районах будет невозможно.

2.7. Результат работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2021 год

В течение 2022 года Уполномоченным велась работа по решению вопросов и проблем, обозначенных в докладе за 2021 год.

31 марта 2022 года Уполномоченный представил Губернатору Хабаровского края Дегтяреву М.В. ежегодный доклад за 2021 год и проинформировал о выявленных системных проблемах бизнеса.

В доклад Уполномоченного при Президенте РФ Титова Б.Ю. Президенту Российской Федерации В.В. Путину было предложено включить три наиболее значимые системные проблемы бизнеса региона:

неравные условия ведения бизнеса на Дальнем Востоке в сравнении с другими регионами России;

дефицит квалифицированных кадров у субъектов МСП;

непомерно высокие штрафы без дифференциации их по тяжести совершенного правонарушения и степени вины.

Проблему выплаты «северных льгот» предприниматели называют в качестве системной уже девять лет подряд. Правовое регулирование в данной сфере поставило работодателей Хабаровского края в неравные условия с предпринимателями из других регионов, а также с бюджетными организациями внутри субъектов Российской Федерации, на территории которых имеются северные районы и приравненные к ним местности. Общественно-деловые объединения предпринимателей считают, что государственные гарантии должны осуществляться за счет государства, а не за счет работодателей. Несмотря на многочисленные предложения по внесению изменений в действующее законодательство, касающиеся предоставления «северных льгот», ситуация не меняется.

В 2021 году проблему «северных льгот» предприниматели Хабаровского края озвучили на встрече с Уполномоченным при Президенте РФ. Подводя итоги встречи, Титов Б.Ю. предложил создать «Дальневосточный соцпакет», благодаря которому государство возьмет на себя обязательство компенсировать дополнительные затраты, которые несут работодатели Дальнего Востока. Это повысит инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность региона, выровняет условия для производителей в европейской части России и на Дальнем Востоке.

В докладе за 2021 год прозвучала проблема кадрового дисбаланса на рынке труда. В Хабаровском крае выражен дефицит инженерно-технических и узкоспециализированных кадров. Одной из причин можно назвать то, что специалистов в дальневосточных регионах готовили без учета реальных потребностей компаний.

В настоящее время в Хабаровском крае модернизирована материально-техническая база колледжей: открыто 36 новых специальностей, дополнительно выделено 1 000 бюджетных мест. Запланировано создание образовательно-производственных кластеров в рамках федерального проекта «Профессионалитет».

В единую цифровую платформу преобразован портал «Работа в России» для бесконтактного взаимодействия безработных, работодателей и центров занятости. Работодатели дистанционно могут сдать отчеты, подать сведения о вакансиях и пригласить соискателей на собеседование лично или онлайн. Работодатели Хабаровского края могут использовать «Интерактивный портал комитета по труду и занятости населения Хабаровского края». На нем размещена актуальная информация о вакансиях и изменениях трудового законодательства.

Не один год предприниматели жаловались на непомерно высокие штрафы, отсутствие дифференциации штрафов по тяжести совершенного

правонарушения и степени вины нарушителя. В докладе за 2021 год в целях сохранения предприятий малого бизнеса было указано на необходимость смягчения административных наказаний хотя бы до уровня, который установлен для индивидуальных предпринимателей. Принятие мер в данном направлении позволило бы существенно снизить административное давление на бизнес. Кроме того, Уполномоченный неоднократно говорил о необходимости предоставления ему права быть защитником субъектов предпринимательской деятельности, привлекаемых или уже привлеченных к административной ответственности, производство по делам которых осуществляется в том числе судами общей юрисдикции.

Для решения этих проблем были приняты федеральные законы.

6 апреля 2022 года вступил в силу Федеральный закон № 70-ФЗ. Данным законом:

установлены новые правила назначения штрафов для малых предприятий: если санкцией статьи предусмотрен штраф для индивидуальных предпринимателей, то размер штрафа будет назначаться в пределах границы штрафа, предусмотренного для индивидуальных предпринимателей. Если же для предпринимателей штраф не предусмотрен, то размер штрафа будет назначаться в пределах границ $\frac{1}{2}$ размера штрафа для юридических лиц;

предусмотрено право на освобождение юридического лица от административной ответственности в случае, когда предприятие предприняло все предусмотренные действующим законодательством меры для соблюдения правил и норм, и к ответственности были привлечены должностное лицо или другой работник;

установлен запрет на суммирование штрафов, то есть за совершение нескольких правонарушений, выявленных в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности, которые охватываются одним составом, будет назначаться одно административное наказание.

25 июля 2022 года вступил в силу еще один важный Федеральный закон от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ). Данным законом были установлены новые принципы назначения административного штрафа за совершение правонарушения, выявленного в ходе контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрения дел об административных правонарушениях, новый порядок возбуждения дел об административных правонарушениях в случаях, когда нарушаются обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного или муниципального контроля (надзора).

В силу Федерального закона № 290-ФЗ любая организация или предприниматель теперь могут воспользоваться правом:

на замену штрафа на предупреждение, ранее таким правом могли воспользоваться только субъекты МСП;

на назначение штрафа в минимальном размере, если был предотвращен вред или нарушитель его устранил и добровольно возместил причиненный ущерб;

на скидку 50 процентов при оплате штрафа за правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного или муниципального контроля, в течение 20 дней со дня вынесения постановления о назначении наказания.

Кроме того, у региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей появилось право участвовать в качестве защитника субъекта предпринимательской деятельности во всех делах об административных правонарушениях, в том числе рассматриваемых судами общей юрисдикции. Ранее такое право было только у Уполномоченного при Президенте РФ.

В докладе Уполномоченного за 2021 год прозвучала проблема граждан, находящихся под стражей или отбывающих наказание в местах лишения свободы, выраженная в невозможности прекращения статуса индивидуального предпринимателя без личного либо нотариального подтверждения подписи на соответствующем заявлении установленной формы. При ограничении свободы предпринимательская деятельность не может осуществляться, однако отсутствие доходов от такой деятельности не приостанавливало начисление предпринимателю страховых взносов.

Эта проблема была решена на законодательном уровне.

11 июня 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 11.06.2022 № 167-ФЗ «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которым для вышеуказанных лиц была упрощена процедура прекращения статуса индивидуального предпринимателя. Теперь нотариальное удостоверение подписи не требуется, соответствующие документы могут быть направлены в регистрирующий орган почтовым отправлением с описью вложения, а подпись такого лица удостоверяется начальником места содержания под стражей или начальником исправительного учреждения.

Одним из предложений краевых общественных объединений предпринимателей, прозвучавших в докладе Уполномоченного за 2021 год,

стала необходимость увеличения лимита выручки для целей применения ПСН с 60 млн. рублей до 120 млн. рублей.

На заседании Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 25 октября 2022 года рассмотрен проект федерального закона № 212109-8 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации». Законопроектом предлагалось реализовать вышеуказанное предложение. К сожалению, Правительством Российской Федерации из-за значительной суммы выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации законопроект не поддержан.

Также в докладе Уполномоченного за 2021 год прозвучало предложение распространить преференции для резидентов территорий опережающего развития (далее – ТОР) на всю территорию ДФО в связи с действием внешнего санкционного давления.

В августе 2022 года Уполномоченный выносил данный вопрос на обсуждение экспертов в рамках совещания о мерах по улучшению инвестиционного климата и снижению административного давления в ДФО с участием представителей Минвостокразвития, Минэкономразвития России и Полпредства Президента Российской Федерации в ДФО.

В сентябре данное предложение было озвучено Уполномоченным на «круглом столе» по наиболее значимым и системным проблемам бизнеса, требующим решения на федеральном уровне. Итоговая информация была доведена до Полпредства Президента Российской Федерации в ДФО.

В ноябре заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – полномочный представитель Президента России в ДФО Ю.П. Трутнев на четвертом заседании Межправительственной Российско-Китайской комиссии по сотрудничеству и развитию Дальнего Востока и Байкальского региона Российской Федерации и Северо-Востока КНР сообщил о принимаемых мерах по совершенствованию преференциальных режимов на Дальнем Востоке и о поручении Президента Российской Федерации обеспечить лучшие условия для ведения бизнеса на Дальнем Востоке России, а также создать специальный режим для международных инвесторов из дружественных стран – международную ТОР. Председатель Правительства России предварительно поддержал предложение сделать весь Дальний Восток территорией опережающего развития. В Правительстве Российской Федерации идет работа над подготовкой соответствующего законопроекта.

2.8. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

Права и обязанности организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, при взаимодействии с Уполномоченным

В силу ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 78-ФЗ и ч. 1 ст. 6 Закона Хабаровского края № 324 Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие), в том числе иных органов и организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями. При этом в полномочиях Уполномоченного отсутствует право запрашивать и получать у таких организаций необходимые сведения, документы и материалы. Соответственно, не прописана обязанность данных организаций представлять в срок 15 дней запрашиваемые сведения, документы и материалы по запросу Уполномоченного.

Безнаказанное игнорирование запроса Уполномоченного может повлечь за собой невозможность полного, всестороннего и своевременного рассмотрения жалобы субъекта предпринимательской деятельности.

В целях выполнения Уполномоченным возложенных задач в полном объеме данный пробел в законодательстве необходимо устранить. Обязанность исполнять законные требования Уполномоченного повысит персональную ответственность должностных лиц вышеуказанных организаций.

Предложения в Арбитражно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Главой 5 Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) определен круг лиц, участвующих в деле, к числу которых отнесены третьи лица (ст. 50, ст. 51 АПК РФ), специальные субъекты арбитражного процесса – прокурор (ст. 52 АПК РФ), Уполномоченный при Президенте РФ и уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации (ст. 53.1 АПК РФ). В соответствии с ч. 1 ст. 53.1 АПК РФ, Уполномоченный при Президенте РФ, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, обратившиеся в Суд, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности истца. При этом только Уполномоченный при Президенте РФ вправе вступить в дело на стороне истца или ответчика в

качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований (ч. 1 ст. 53.1 АПК РФ).

Таким образом, исходя из положений ч.ч. 1, 2, 3 ст. 53.1 АПК РФ, объем процессуальных полномочий Уполномоченного при Президенте РФ не является идентичным объему процессуальных полномочий уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации. Процессуальное правомочие о вступлении в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, арбитражно-процессуальным законодательством предоставлено только Уполномоченному при Президенте РФ.

Предлагаем дополнить полномочия уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации правом на вступление в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Предложения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 40 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), в случаях, предусмотренных федеральными конституционными законами, КАС РФ и другими федеральными законами, государственные органы, Центральный банк Российской Федерации, должностные лица, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные лица, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации могут обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц, неопределенного круга лиц, публичных интересов.

Предлагаем дополнить полномочия Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации правом на обращение в суд в целях защиты прав, свобод и законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц.

Предложения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Федеральным законом № 290-ФЗ внесены изменения в статью 25.5.1 КоАП РФ, в соответствии с которыми предусмотрено, что региональный уполномоченный по защите прав предпринимателей по ходатайству лица, в

отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, может быть допущен к участию в деле в качестве защитника.

Предлагаю в статье 25.5.1 КоАП РФ слова «могут быть допущены» заменить словом «допускаются».

3. Взаимодействие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ способствует решению задач, стоящих перед Уполномоченным, определению наиболее эффективных методов защиты прав и законных интересов предпринимателей, оперативной работе по содействию в создании благоприятных условий инвестиционной деятельности.

В 2022 году основными формами взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ являлись:

ежемесячный отчет «Профиль региона»;

ежемесячный отчет «Мониторинг исполнения норм Федерального закона № 248-ФЗ»;

ежегодный отчет «Оценка эффективности деятельности»;

обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;

участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ;

использование единой информационной системы, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ для работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности.

В мае Уполномоченный принял участие в XVI Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая состоялась в г. Москве. На мероприятии были подведены итоги 10-летней работы института Уполномоченного при Президенте РФ, рассмотрели основные проблемы необоснованного уголовного преследования предпринимателей и обсудили финансовые меры поддержки бизнеса. На конференции были определены ключевые положения ежегодного доклада Президенту Российской Федерации.

В 2022 году в режиме видео-конференц-связи Уполномоченный принял участие в 65 совещаниях, вебинарах, семинарах, «круглых столах», проведенных аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ. Темами обсуждения были:

текущая ситуация в регионах в связи с экономическими санкциями, введенными против России;

мониторинг мер поддержки бизнеса;

индекс административного давления в регионах ДФО;

исполнение норм Федерального закона № 248-ФЗ;

исполнение контрольно-надзорными органами моратория на проверки бизнеса;

уголовно-правовые проблемы, связанные с защитой прав предпринимателей;

меры поддержки бизнеса при объявлении частичной мобилизации.

В 2022 году Уполномоченный при Президенте РФ проводил мониторинг об исполнении Федерального закона № 248-ФЗ. Уполномоченные по защите прав предпринимателей всех регионов представляли информацию о количестве обращений и результатах рассмотрения жалоб на контрольно-надзорные органы.

Семь лет Уполномоченный является координатором региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в ДФО. В рамках этой работы обобщались материалы по жалобам и анализировались системные проблемы бизнеса на Дальнем Востоке для информирования уполномоченного при Президенте РФ, полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минвостокразвития России. Координатор готовил материалы для встречи с заместителем полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО и региональными уполномоченными. В рамках совещаний рассматривались конкретные примеры нарушений прав со стороны контрольно-надзорных органов и пути решения проблем.

Уполномоченный входит в состав ряда комиссий и советов, работа которых направлена на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае:

инвестиционная команда Хабаровского края;

инвестиционный совет при Правительстве Хабаровского края;

комиссия по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Хабаровском крае;

комиссия по подведению итогов краевого ежегодного конкурса «Предприниматель года»;

конкурсная комиссия, осуществляющая рассмотрение заявок и проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

краевая комиссия по вопросам налогообложения в Хабаровском крае;

краевая комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Хабаровского края, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения;

краевая межведомственная комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»;

краевая межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Хабаровского края, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения;

межведомственная рабочая группа по вопросу исполнения законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития, законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, в том числе осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Хабаровского края;

межведомственная рабочая группа по выявлению и пресечению незаконного производства, оборота и распространения пищевой, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также оборота и распространения продовольственных и непродовольственных товаров, подлежащих маркировке в соответствии с законодательством, на территории Хабаровского края;

межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

межведомственная рабочая группа по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, а также эффективности при выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений в указанной сфере;

межведомственная рабочая группа по мониторингу экономической ситуации в отраслях реального сектора экономики и на рынке труда Хабаровского края в связи с изменением ситуации на мировых рынках и распространением новой коронавирусной инфекции;

межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

межведомственная рабочая группа по обеспечению исполнения требований законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития и соблюдения прав предпринимателей в ДФО;

межведомственная рабочая группа по реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»;

межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Хабаровского края;

общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Хабаровского края;

общественный совет при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю;

общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

рабочая группа по вопросам налогообложения субъектов предпринимательской деятельности;

рабочая группа по вопросам реализации реформы обращения с отходами производства и потребления в Хабаровском крае;

рабочая группа по выявлению и пресечению распространения фальсификационной и контрафактной продукции фармацевтической и медицинской промышленности в Хабаровском крае;

рабочая группа по обеспечению устойчивого развития Хабаровского края в условиях внешнего санкционного давления по направлению малого и среднего предпринимательства;

рабочая группа по содействию развитию конкуренции в Хабаровском крае по должностям;

рабочая группа («проектный офис») Правительства Хабаровского края по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края;

рабочая группа по реализации проекта по вопросу исключения недобросовестного поведения на рынках;

рабочая группа по формированию мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пассажирских перевозок в Хабаровском крае, оказавшимся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в Хабаровском крае;

совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края;

экспертный совет по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития Хабаровского края;

экспертный совет по применению законодательства о рекламе при УФАС России по Хабаровскому краю.

Уполномоченным подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с:

администрациями Амурского, Аяно-Майского, Бикинского, Ванинского, Верхнебуреинского, Вяземского, имени Лазо, имени Полины Осипенко, Комсомольского, Нанайского, Николаевского, Охотского, Советско-Гаванского, Солнечного, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов, городских округов Комсомольска-на-Амуре и Хабаровска;

автономной некоммерческой организацией «Платформа для работы с обращениями предпринимателей»;

автономной некоммерческой организацией «Краевое агентство содействия предпринимательству»;

ассоциацией пассажирских перевозчиков г. Хабаровска;

ассоциацией развития строительного комплекса Хабаровского края;

Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю;

Дальневосточным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Дальневосточной транспортной прокуратурой;

Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» (далее – Деловая Россия);

ДВОПП;

министерством информационных технологий и связи Хабаровского края;

некоммерческим партнерством «Союз Деловых Женщин»;

некоммерческим объединением «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Хабаровского края» (далее – Союз лесопромышленников);

некоммерческим партнерством «Хабаровская Ассоциация Отельеров»;

общественной организацией «Ассоциация рестораторов Хабаровского края» (далее – Ассоциация рестораторов);

Общественной палатой Хабаровского края;

ОПОРА РОССИИ;

прокуратурой Хабаровского края;

региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» (далее – Союз работодателей);

саморегулируемой организацией некоммерческим партнерством «ЖКХ-Групп»;

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю;

ТПП;

Управлением Министерства внутренних дел по Хабаровскому краю;

Управлением Россельхознадзора по Хабаровскому краю, Еврейской автономной и Магаданской областям;

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю;

Хабаровской краевой ассоциацией автотранспортников «Хабаровскавто».

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Законодательной Думой, ежемесячно принимает участие в заседаниях законодательного органа и постоянных комитетов, «круглых столах» и рабочих группах.

В мае на очередном заседании Законодательной Думы Уполномоченный представил ежегодный доклад о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Хабаровском крае. В докладе приведены системные проблемы бизнеса: неравные условия ведения предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке из-за необходимости выплачивать «северные льготы», дефицит кадров у МСП и отток трудоспособного населения, непомерно высокие штрафы, отсутствие дифференциации штрафов по тяжести совершенного правонарушения и степени вины нарушителя. Важной темой обсуждения стала экономическая ситуация, сложившаяся в связи с введением против России санкций. Уполномоченный наметил основные направления деятельности на 2023 год.

В течение года Уполномоченный неоднократно обращался в Законодательную Думу с предложениями о внесении изменений в федеральное и региональное законодательство. На основании обращений предпринимателей и мониторинга состояния экономической ситуации в связи с санкциями Уполномоченный предлагал:

разрешить любительское рыболовство лососевых видов рыб в р. Коппи на летний сезон 2022 года;

отложить принятие законопроекта № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» в связи с наделением «регионального оператора» монопольными полномочиями и преференциями;

внести изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части продления периода работы комиссий по рассмотрению

споров о результатах определения кадастровой стоимости объектов недвижимости, полученных по итогам государственной кадастровой оценки.

В своей работе Уполномоченный тесно взаимодействует с органами прокуратуры Хабаровского края.

В феврале прошло расширенное заседание коллегии прокуратуры Хабаровского края по подведению итогов работы в 2021 году с участием заместителя Генерального прокурора Российской Федерации. На заседании коллегии обсуждались актуальные проблемы: погашение задолженности по заработной плате, жилищные долгострой, защита прав льготных категорий населения и контроль за реализацией национальных проектов в Хабаровском крае. Приоритетными направлениями деятельности для органов прокуратуры остаются контроль за соблюдением российского законодательства, контроль за использованием бюджетных средств, направленных на развитие Дальнего Востока, сопровождение резидентов ТОСЭР. Прокурор Хабаровского края обозначил необходимость проведения органами прокуратуры края контроля за коррупционными проявлениями, особенно в сфере исполнения государственных контрактов.

В марте проведено два совместных личных приема предпринимателей с участием Уполномоченного и представителей прокуратуры. В ходе приема с первым заместителем прокурора Хабаровского края принято 11 обращений, с Дальневосточным транспортным прокурором – два обращения. Всем заявителям даны разъяснения требований федерального законодательства, принятые в работу обращения взяты на контроль органами прокуратуры.

В целях оперативного мониторинга рынка в прокуратуре края в марте была проведена рабочая встреча по вопросам оказания кредитно-банковских услуг, порядка ценообразования на продукты питания и товары первой необходимости. В ходе мероприятия обсуждались рост цен и принимаемые уполномоченными органами меры по их стабилизации, наличие необходимых запасов товаров. Для исключения спекулятивных наценок прокурор Хабаровского края взял данный вопрос на контроль.

В марте Уполномоченный принял участие в заседании общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре Хабаровского края. На повестке дня было обсуждение реализации антикризисных мер, направленных на стабилизацию экономики в условиях санкционных ограничений. В ходе заседания отметили прекращение всех плановых проверок на территории края, за исключением проверок, связанных с угрозой жизни и здоровью, возникновением чрезвычайных ситуаций и надзором за управляющими компаниями. Общественные деловые объединения дали свои предложения о требуемых мерах поддержки. Выработанные общественным

советом предложения легли в основу решения, которое было направлено для исполнения в органы власти края и общественные объединения предпринимателей.

В марте прошло очередное заседание межведомственной рабочей группы по вопросам исполнения законодательства на ТОСЭР и защиты прав предпринимателей, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Хабаровского края. Участники группы обсудили итоги работы уполномоченных органов по привлечению инвесторов и меры, принимаемые для повышения инвестиционной привлекательности региона. Надзорные органы оценили перспективы завершения в 2022 году строительства и ввода в эксплуатацию инфраструктурных объектов, возводимых для резидентов ТОСЭР. Заместитель прокурора Хабаровского края поставил задачу не допускать незаконного вмешательства контролирующих органов при проведении надзорных мероприятий в отношении резидентов преференциальных территорий, проверить исполнение моратория на плановые проверки, реагировать на бездействия подрядных организаций.

В апреле в рамках общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре г. Хабаровска прошел «круглый стол». Участники мероприятия обсудили проблемы и вопросы ведения бизнеса в сложной экономической обстановке, вызванной недружественными действиями ряда иностранных государств. Представители деловых объединений рассказали об имеющихся проблемах. Представителями органов власти были даны разъяснения по получению финансовой помощи и налоговым льготам, по проведению контрольных мероприятий в 2022 году. В завершение прокурор г. Хабаровска совместно с Уполномоченным провели личный прием предпринимателей.

В апреле Уполномоченный принял участие в совместном межведомственном совещании о состоянии законности и правопорядка в сфере обращения с ТКО. Участники мероприятия отметили, что в Хабаровском крае существует острая нехватка оборудованных мест накопления и переработки отходов, что приводит к образованию стихийных свалок вблизи населенных пунктов. Большинство действующих объектов по захоронению отходов переполнено и не соответствует экологическим и санитарно-гигиеническим нормативам. По итогам совещания было принято решение по продолжению органами прокуратуры осуществления надзора за исполнением законодательства при обращении с ТКО.

В апреле прошло расширенное заседание коллегии Дальневосточной транспортной прокуратуры. На заседании обсудили состояние законности в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. По итогам

совещания Дальневосточный транспортный прокурор взял данный вопрос на контроль.

Также Дальневосточная транспортная прокуратура провела семинарское занятие по вопросу защиты прав предпринимателей в таможенной сфере и в области государственных границ России. Участие в обучающем мероприятии приняли консультанты аппарата Уполномоченного. Специалистами органов прокуратуры были названы основные ошибки, допускаемые должностными лицами, разобраны вопросы надзора за закупками.

В мае состоялся совместный личный прием предпринимателей с участием Уполномоченного и Амурского бассейнового природоохранного прокурора. В ходе мероприятия принято пять обращений. Всем заявителям даны разъяснения требований законодательства, принятые в работу обращения взяты на контроль природоохранным прокурором.

В мае Уполномоченный принял участие в очередном заседании межведомственной рабочей группы, по вопросу исполнения законодательства на ТОСЭР, законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, в том числе осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Хабаровского края. Сотрудники надзорного органа проинформировали о нарушениях законодательства и сроков исполнения инфраструктурных процессов в ходе строительства площадок ТОСЭР. Участники группы обсудили проблемные вопросы строительства и подключения к энергоснабжению объектов инфраструктуры. Первый заместитель прокурора Хабаровского края поставил задачу надзорным органам взять под контроль плановые сроки мероприятий по созданию инфраструктурных объектов. Минэкономразвития было рекомендовано разработать дорожную карту мероприятий по улучшению инвестиционной привлекательности региона и привлечению новых инвестиционных проектов на территории ТОСЭР, обеспечить завершение процедуры внесения изменений в планы-графики строительства инфраструктуры объектов.

В мае в рамках контроля Генеральной прокуратурой Российской Федерации было проведено посещение объектов строительства инфраструктуры ТОР «Хабаровск». Начальником Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации по ДФО в ходе проверок степени готовности площадок ТОР были выявлены нарушения сроков строительства инфраструктурных объектов. Итоги проверок были рассмотрены на «круглом столе». Резидентами ТОР «Хабаровск» обсуждались проблемы проведения проверок органами контроля и особенности исполнения договоров,

заключенных в иностранной валюте, в условиях санкционных ограничений. Отмечены случаи длительного согласования разрешительной документации.

Эта же проблематика была обсуждена на заседании межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения законодательства на ТОСЭР и защиты прав предпринимателей в ДФО под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации в июне 2022 года. Кроме того, в ходе летнего совещания обсудили меры по повышению эффективности государственной поддержки бизнеса на Дальнем Востоке в условиях внешних ограничений, снижению административного давления на бизнес, противодействию угрозам экономической безопасности в области реализации государственной политики по опережающему развитию Дальнего Востока. По итогам обсуждения органами прокуратуры были взяты на контроль все озвученные вопросы.

В июне Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в сфере обращения с ТКО. Участники отметили, что мероприятия по переходу на новую систему обращения с ТКО в полной мере не реализованы. Одной из основных причин, препятствующих реализации реформы, являются дефицит полигонов, отвечающих требованиям законодательства, и отсутствие земельных участков, подходящих для создания новых объектов обращения с ТКО. Для устранения недочетов органам исполнительной власти края было рекомендовано организовать взаимодействие с органами местного самоуправления с целью выделения земельных участков, необходимых для строительства объектов обработки и утилизации отходов. Прокурорам г. Хабаровска и района имени Лазо рекомендовано провести информационные встречи и «круглые столы» с представителями управляющих компаний.

В июне Уполномоченный выступил с докладом на межведомственном совещании по обеспечению исполнения требований законодательства на ТОСЭР и соблюдения прав предпринимателей в ДФО под руководством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации, заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО и Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики. На заседании были рассмотрены вопросы о состоянии законности в сфере защиты прав резидентов ТОСЭР. Докладчики отметили неисполнение сроков строительства объектов инфраструктуры для резидентов ТОР, низкую результативность региональных органов власти по привлечению новых инвесторов, факты неправомерного затягивания сроков предоставления земельных участков для нужд ТОР. Актуальными остаются вопросы защиты

прав инвесторов от избыточного внимания контрольно-надзорных органов. В целях повышения инвестиционной привлекательности регионов Дальнего Востока было принято решение органам прокуратуры совместно с региональными уполномоченными по защите прав предпринимателей практиковать проведение совместных выездов на площадки ТОР.

В июне Уполномоченный и прокурор Хабаровского края провели совместный личный прием предпринимателей. В ходе мероприятия принято пять обращений. Всем заявителям даны разъяснения требований законодательства, принятые в работу обращения взяты на контроль прокурором края.

В июне Уполномоченный совместно с Главным федеральным инспектором по Хабаровскому краю и первым заместителем прокурора края провели встречу с предпринимателями, членами ДВОПП. Участники поднимали вопросы, касающиеся проведения миграционной службой внеплановых проверок, практики возбуждения уголовных дел по фактам мошенничества контрагентов, порядка привлечения к ответственности приставов, затягивающих процесс взыскания. Встречи с членами общественных объединений дают возможность получить обратную связь от бизнеса, проинформировать предпринимателей об изменении законодательства и новых мерах поддержки.

В июле Уполномоченный и прокурор Хабаровского края провели совместный личный прием предпринимателей. В ходе мероприятия принято пять обращений. Всем заявителям даны разъяснения требований законодательства, принятые в работу обращения взяты на контроль прокурором края.

В августе Уполномоченный и прокурор Хабаровского края провели совместный личный прием предпринимателей. В ходе мероприятия принято семь обращений. Всем заявителям даны разъяснения требований законодательства, принятые в работу обращения взяты на контроль прокурором края.

В сентябре Уполномоченный принял участие в осмотре строительных площадок резидентов ТОР «Ракитное» ООО «Строительная компания «Атлант» и ООО «Скифагро-ДВ», который проводил первый заместитель прокурора Хабаровского края. Проверка показала высокую степень готовности инфраструктурных объектов. Итоги осмотра были рассмотрены на заседании межведомственной рабочей группы по вопросу исполнения законодательства на ТОСЭР, законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, в том числе осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Хабаровского края. На заседании рассмотрели

вопросы строительства и ввода в эксплуатацию объектов, возводимых для резидентов ТОСЭР, привлечения новых инвесторов. По итогам обсуждения было принято решение органам прокуратуры взять на контроль вопросы ввода в эксплуатацию ряда инфраструктурных объектов.

В сентябре Уполномоченный и прокурор г. Хабаровска провели совместный личный прием предпринимателей. В ходе мероприятия принято четыре обращения. Всем заявителям даны разъяснения требований законодательства, принятые в работу обращения взяты на контроль прокурором города.

В октябре Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании «О принятии дополнительных мер по ликвидации задолженности медицинских учреждений по государственным контрактам» под руководством первого заместителя прокурора края. В регионе были установлены факты задолженности медицинских учреждений по государственным контрактам. Представитель министра здравоохранения Хабаровского края сообщил о принятых мерах, направленных на погашение задолженности подведомственными учреждениями. Прокуратура края взяла решение данного вопроса на контроль.

В октябре Уполномоченный в рамках взаимодействия с Дальневосточной транспортной прокуратурой Хабаровского края принял участие в рабочем совещании по исполнению федерального законодательства в сфере оказания услуг по перевозке грузов железнодорожным и водным транспортом. В регионе на данные виды услуг повысились тарифы, что значительно повлияло на издержки предпринимателей. Решение данного вопроса было взято транспортным прокурором на контроль.

В ноябре Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с ТКО. В рамках мероприятия были рассмотрены результаты надзорной деятельности органов прокуратуры края в сфере обращения с ТКО и итоги работы, проводимой органами исполнительной власти края, по определению региональных операторов. По результатам заседания участники рабочей группы отметили проблемы, связанные с высокими нормативами накопления ТКО, волокитой с заключением договоров с региональным оператором, необходимостью увеличения количества полигонов для накопления отходов.

Прокуратуре края и Амурской бассейновой природоохранной прокуратуре необходимо продолжить реализацию надзорных мероприятий в сфере обращения ТКО, министерству жилищно-коммунального хозяйства

края необходимо провести дополнительные организационные мероприятия, направленные на создание инфраструктуры полного цикла обращения с ТКО.

В ноябре Уполномоченный принял участие в межведомственном совещании Хабаровской транспортной прокуратуры по вопросу функционирования смешанного пункта пропуска «Покровка», речного пункта пропуска «Хабаровск», воздушного пункта пропуска «Хабаровск (Новый)».

По итогам заседания участники встречи отметили необходимость постоянной работы по обеспечению бесперебойного функционирования пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Хабаровской транспортной прокуратуре поручено провести проверку расходования бюджетных средств, направленных на оснащение пунктов пропусков, а министерству транспорта и дорожного хозяйства края и министерству строительства края – внести предложения по проведению реконструкции пассажирского речного пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В ноябре Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по обеспечению исполнения требований законодательства на ТОСЭР и соблюдения прав предпринимателей в ДФО под председательством заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

На встрече обсудили состояние законности на ТОСЭР и соблюдение прав предпринимателей в ДФО, а также исполнение решения межведомственного совещания, проведенного в июне 2022 года. Участники заседания отметили, что препятствиями к осуществлению предпринимательской деятельности является затягивание сроков предоставления земельных участков и разрешительной документации, что замедляет развитие ТОР. Прокуратура указала на недопустимость предоставления резидентам земельных участков без возможности подключения к инженерным коммуникациям и отсутствия дорожной сети, а также потребовала исключить волокиту в разрешительных процедурах. По итогам встречи органам власти рекомендовано готовить отчеты только после выезда на объекты и личного осмотра имеющейся инфраструктуры и состояния земельных участков.

В декабре прокуратура Хабаровского края провела итоговое заседание общественного совета по защите прав предпринимателей. Участие в заседании принял Уполномоченный. На заседании эксперты обсудили результаты проверки органами прокуратуры планов проверок контрольно-надзорных органов на 2023 год и вопросы эффективности реализации мер поддержки предпринимателей. По результатам обсуждения органам прокуратуры было

рекомендовано уделять пристальное внимание соблюдению моратория на плановые проверки бизнеса в 2023 году. Выработанные на Общественном совете по защите прав предпринимателей предложения легли в основу решений, которые были направлены в органы власти и общественные объединения предпринимателей.

В декабре Уполномоченный с представителями Хабаровской транспортной прокуратуры провели личный прием предпринимателей. Обращения субъектов предпринимательства касались экспортных поставок. Участники внешнеэкономической деятельности жаловались на несоблюдение железнодорожниками требований таможенного законодательства Евразийского экономического союза, на недобросовестные действия китайских партнеров, связанные с невозвратом и неоплатой части товара, на значительные убытки, понесенные в связи с изъятием товара из оборота. Хабаровская транспортная прокуратура взяла данный вопрос на контроль.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие в 278 мероприятиях, проводимых органами государственной власти Хабаровского края, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей, в том числе в формате видео-конференц-связи.

4. Общественная поддержка и информационная политика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

4.1. Деятельность Общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

Общественный совет является совещательным и консультативным органом, который образован для обеспечения взаимодействия Уполномоченного и представителей предпринимательского сообщества в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и содействия формированию комфортного бизнес-климата в Хабаровском крае. Отдельные проблемы, рассмотренные на Общественном совете, выносятся на обсуждение совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края.

В состав Общественного совета входят руководители и представители общественных объединений:

Ассоциация рестораторов;
ДВОПП;
Деловая Россия;
ОПОРА РОССИИ;
Союз лесопромышленников;
Союз работодателей;
ТПП.

В 2022 году состоялось четыре заседания Общественного совета.

В феврале на первом заседании эксперты определили ключевые проблемы бизнеса Хабаровского края в 2021 году, препятствующие развитию предпринимательства. Сформулированные проблемы вошли в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ Титова Б.Ю., который был представлен Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

В июне было проведено второе заседание Общественного совета. Участники обсудили показатели индекса административного давления на бизнес Хабаровского края за 2021 год. Мнение, озвученное экспертами, было представлено Уполномоченным на заседании проектной группы по управлению инвестиционным климатом Хабаровского края.

В сентябре на заседании Общественного совета рассматривались предложения деловых объединений по поддержке бизнеса в период частичной мобилизации. Эксперты обсудили проблемы, связанные с заключением договоров с региональным оператором по обращению с ТКО. Существенный рост финансовой нагрузки на субъекты МСП края произошел в результате применения нормативов накопления ТКО, утвержденных приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 12.03.2018 № 18 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий потребителей услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Хабаровского края». По результатам заседания по рассмотрению вопроса размера нормативов накопления ТКО было принято решение вынести на уровень органов прокуратуры края.

В декабре на заседании Общественного совета Уполномоченный проинформировал присутствующих об итогах реализации мер по обеспечению защиты прав, законных интересов бизнеса в 2022 году и о решениях, принятых на Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей.

Члены Общественного совета отметили, что для субъектов МСП остаются проблемы в сфере контрольно-надзорной деятельности и земельно-имущественных отношений, налогового контроля и госзакупок. В связи с

появлением в крае нового регионального оператора по обращению с ТКО у предпринимателей возникли трудности по заключению договоров на вывоз мусора.

4.2. Работа общественных приемных, общественных помощников и экспертов «pro bono»

С целью оказания безвозмездной консультативной помощи субъектам МСП по вопросам обеспечения и защиты их прав и законных интересов на территории Хабаровского края организована работа общественных приемных Уполномоченного.

В 2022 году через общественных помощников Уполномоченного и общественные приемные поступило 58 обращений от субъектов предпринимательской деятельности.

Первая общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ в г. Хабаровске открылась в 2014 году. В июне 2016 года начала работу общественная приемная Уполномоченного в г. Комсомольске-на-Амуре. В 2020 году общественную приемную возглавил общественный помощник Уполномоченного Ниженковский В.С. В апреле 2018 года открылась общественная приемная Уполномоченного в с. Тополево Хабаровского муниципального района. В 2022 году общественную приемную возглавил общественный помощник Уполномоченного Малков К.Ю.

При участии общественных помощников проведены личные приемы Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности в г. Хабаровске, г. Комсомольске-на-Амуре, в Амурском, Бикинском, Вяземском, Хабаровском, Нанайском, Солнечном районах и районе имени Лазо. В каждом муниципальном образовании предприниматели рассказывали о проблемах, с которыми сталкивались при осуществлении своей деятельности.

Значительную помощь Уполномоченному оказывают эксперты «pro bono». Их работа осуществляется на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи. В настоящее время подписано одиннадцать соглашений с ведущими адвокатами и юристами Хабаровского края. Эксперты «pro bono» оказывают юридическую помощь при подготовке правовых заключений по обращениям предпринимателей, участвуют в процедуре ОРВ проектов НПА, а также проводят обучающие семинары.

Информация об общественных приемных, общественных помощниках и экспертах «pro bono» размещена на официальном сайте Уполномоченного в

сети Интернет: www.ombudsmanbiz27.ru в разделе «Общественная поддержка».

4.3. Информационное освещение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

Для освещения деятельности Уполномоченного, информирования о результатах его деятельности, доведения до бизнес-сообщества изменений действующего законодательства и мер поддержки субъектов МСП используются интернет-ресурсы: официальный сайт Уполномоченного, страницы в социальных сетях, электронные новостные издания.

В 2022 году на официальном сайте www.ombudsmanbiz27.ru размещен 291 информационный материал, посвященный деятельности Уполномоченного, изменениям в законодательстве, мониторингу актуальных и резонансных ситуаций в крае. Регулярно публиковались материалы, предоставленные УФНС и краевой прокуратурой.

Используя электронную форму обращения в «интернет-приемной», предприниматели могут подать жалобу Уполномоченному. На сайте размещена информация об Общественном совете, общественных помощниках, общественных приемных.

О деятельности Уполномоченного можно узнать также на сайте Уполномоченного при Президенте РФ в разделе «В регионах» <http://ombudsmanbiz.ru/habarovskij-kraj/#1>. В 2022 году опубликовано 62 пресс-релиза о событиях в Хабаровском крае.

В социальных сетях Уполномоченный размещал информацию во ВКонтакте – публичная страница «Бизнес-омбудсмен Хабаровского края» (<https://vk.com/club211848328>). Данный ресурс предоставляет возможность оперативно обсуждать с бизнесом возникающие вопросы, позволяет получить мгновенные отзывы предпринимателей на происходящие события и делиться результатами проделанной работы.

Уполномоченный имеет опыт конструктивного сотрудничества с представителями средств массовой информации (далее – СМИ). В эфире телеканалов «Вести Хабаровск» и «бТВ» вышли сюжеты с участием Уполномоченного по вопросам моратория на проверки бизнеса, поддержки рынка труда и занятости в условиях введенных санкций. Интервью и статьи по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей размещались информационным агентством «AmurMedia», информационным агентством «Хабаровский край сегодня», газетой «Тихоокеанская звезда» и новостными интернет-изданиями.

Районные газеты и сайты администраций муниципалитетов регулярно публиковали материалы о личных выездных приемах предпринимателей в районах Хабаровского края.

Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ ежемесячно проводит мониторинг медиаактивности региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей. За 2022 год в региональных и федеральных СМИ опубликовано 442 материала, касающихся деятельности Уполномоченного.

5. Условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае

5.1. Итоги опроса предпринимателей «Административный климат в Российской Федерации»

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ ежегодно проводится социологический опрос предпринимателей на тему «Административный климат в Российской Федерации».

По итогам 2022 года в опросе приняли участие представители средних и малых предприятий, владельцы микропредприятий и индивидуальные предприниматели из г. Хабаровска (36%), г. Комсомольска-на-Амуре (9%) и почти всех муниципальных районов края (55%).

Половина респондентов осуществляет деятельность более 10 лет, 22 процента присутствуют на рынке более 6 лет.

Наибольшее число опрошенных заняты в розничной торговле, на рынке пассажирских и грузоперевозок, в строительстве, сельском хозяйстве и секторе бытовых услуг (табл. 1).

Таблица 1

Основной вид деятельности респондентов

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель по годам		
	2020	2021	2022
1	2	3	4
1. Бизнес-услуги, консалтинг, включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение	1,6	2,8	2,85
2. Бытовые услуги	6,5	12,7	8,0
3. ВЭД (внешнеэкономическая деятельность)	0,0	0,5	0,57
4. Здравоохранение и физическая культура	5,2	2,0	1,14
5. Общественное питание	7,8	5,7	5,7
6. Операции с недвижимым имуществом	1,0	1,8	0,57

1	2	3	4
7. Промышленность	1,6	2,3	5,1
8. Торговля оптовая	7,5	2,3	5,2
9. Торговля розничная	50,6	60,7	36,0
10. Сельское и лесное хозяйство	4,8	1,1	6,84
11. Строительство	3,2	2,2	6,85
12. Транспорт	4,2	1,3	9,7
13. Другое (сдача помещений в аренду, производство продуктов питания, развлечения, туризм, охранная деятельность)	6	4,5	11,75

По сравнению с опросом 2021 года ответы о снижении административной нагрузки на бизнес звучали в три раза чаще. Незначительно уменьшилось число жалоб на рост административного давления. Увеличилось число респондентов, которые не смогли оценить динамику взаимоотношений бизнеса и власти (табл. 2).

Таблица 2

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Как за последний год изменилась административная нагрузка (мероприятия контрольно-надзорных органов, налоговая нагрузка, административные барьеры) на Ваш бизнес?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1. Увеличилась	29,9	34,7	33,1
2. Уменьшилась	4,5	5,0	16,9
3. Не изменилась	50,3	52,3	37,3
4. Затрудняюсь ответить	15,3	8,0	12,7

По сравнению с 2021 годом число респондентов, сохранивших свои позиции в бизнесе, увеличилось на треть. При этом почти в два раза уменьшилось количество ответов о приросте компаний (8,4% в 2022 году против 14,5% в 2021 году). Число опрошенных, заявивших об ухудшении своего положения, осталось примерно на том же уровне (табл. 3).

Таблица 3

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Как Вы оцениваете текущее состояние Вашего бизнеса?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1	2	3	4
1. Хорошее и продолжает развиваться	18,2	14,5	8,4
2. Стабильное	38,3	30,7	39,2

1	2	3	4
3. Утрачивает ранее достигнутые позиции	33,1	38,8	36,7
4. Плохое	10,4	16,0	15,7

На фоне экономического и геополитического кризисов предприниматели оценили свое будущее еще пессимистичнее, чем в 2021 году. В улучшение ситуации верит менее 20 процентов респондентов. Вместе с тем почти в два раза выросло число тех, кто не смог оценить влияние происходящих событий на состояние своего бизнеса (39% в 2022 году против 22% в 2021 году). В 2020 году вопрос не задавался (табл. 4).

Таблица 4

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Как Вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в следующем году?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2021	2022
1. Ситуация улучшится	19,6	26,0	17,5
2. Ситуация ухудшится	44,1	22,0	25,9
3. Ничего не изменится	16,7	29,2	17,5
4. Затрудняюсь ответить	19,6	22,0	39,1

Итоги опроса предпринимателей за 2022 год показывают существенный рост негативного влияния административных барьеров на бизнес. Количество ответов об отсутствии неблагоприятных факторов по сравнению с предыдущим периодом сократилось в четыре раза. Респонденты стали жаловаться на частое изменение действующих норм законодательства, в два раза увеличилось число ответов о ненадлежащем предоставлении государственных и муниципальных услуг, в полтора раза – об ограничении доступа к государственным и муниципальным заказам, давлении со стороны правоохранительных органов (табл. 5).

Таблица 5

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения Вашей предпринимательской деятельности или открытия нового бизнеса на рынке?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1	2	3	4
1. Нет особых барьеров	27,5	62,8	16,3
2. Нестабильность законодательства	41,1	17,2	28,5

1	2	3	4
3. Сложность получения разрешительных документов (лицензий, разрешений, подключение к инженерно-техническим коммуникациям и т.д.)	44,8	13	16,3
4. Значительное количество проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов	21,5	10	9,8
5. Коррупция, включая взятки, предоставление привилегий и преференций отдельным хозяйствующим субъектам	30,7	5,8	7,7
6. Ненадлежащее предоставление государственных и муниципальных услуг	15,3	3,8	7,7
7. Ограничение доступа к государственному и муниципальному заказу	12,9	2,8	4,0
8. Давление со стороны правоохранительных органов	8,6	2,5	4,0
9. Другое (большие штрафы, моральное давление со стороны проверяющих)	8,6	1,2	5,7

Лишь десятая часть респондентов отметили, что никакие федеральные ведомства не создают препятствия для осуществления предпринимательской деятельности. В лидеры антирейтинга ведомств, создающих максимальные административные барьеры, вышла ФНС России (22,5%), существенно отстал прошлогодний лидер Роспотребнадзор (14,4%). По сравнению с предыдущим периодом выросло число тех, кто не смог оценить текущую обстановку (18,6%) (табл. 6).

Таблица 6

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие федеральные ведомства, осуществляющие деятельность на территории Хабаровского края, создают максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1	2	3	4
1. Никакие структуры не создают особых издержек	11,8	44,5	12,7
2. ФНС России	26,7	22,5	22,5
3. Роспотребнадзор	30,0	26,3	14,4
4. Ростехнадзор	1,4	3,3	4,7
5. Россельхознадзор	7,1	1,5	4,7
6. Роструд	4,8	2,2	4,2
7. МВД России	1,0	5,0	3,4
8. Росздравнадзор	3,3	3,8	2,1
9. ГУВМ МВД России (ранее ФМС)	6,2	2,3	1,7
10. Росреестр	2,9	1,8	1,7
11. Ространснадзор	1,9	1,8	1,7
12. МЧС России	5,7	2,5	1,3

1	2	3	4
13. Другие федеральные структуры (органы прокуратуры, Росгвардия, Роскомнадзор)	0,0	1,3	6,4
14. Затрудняюсь ответить	26,9	14,8	18,5

Конкретизирующие вопросы позволили провести более детальный анализ административных барьеров (табл. 7 и 8).

Таблица 7

Результаты ответов на вопрос анкеты: «В каких сферах на краевом уровне создаются максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1. Никакие структуры не создают особых барьеров	9,3
2. В сфере лицензирования	14,2
3. В сфере экономического развития и поддержки предпринимателей	10,7
4. В сфере строительства и архитектуры	9,8
5. В сфере транспорта и дорожного хозяйства	8,9
6. В сфере сельского хозяйства и ветеринарии	5,7
7. В сфере экологии и лесного хозяйства	5,3
8. В сфере земельно-имущественных отношений	4,9
9. В сфере промышленности и топливно-энергетического комплекса	3,7
10. В сфере здравоохранения	3,3
11. В сфере промышленного развития	2,8
12. Другие краевые структуры	0,8
13. Затрудняюсь ответить	20,1

Таблица 8

Результаты ответов на вопрос анкеты: «В каких сферах на муниципальном уровне создаются максимальные административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1	2
1. Никакие структуры не создают особых барьеров	11,9
2. В сфере ЖКХ	12,7
3. В сфере экономического развития и поддержки предпринимателей	12,3
4. В сфере торговли и услуг	11,9
5. В сфере транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры	11,5
6. В сфере земельно-имущественных отношений	10,4

1	2
7. В сфере благоустройства	6,5
8. Другие структуры	1,5
9. Затрудняюсь ответить	21,1

Если в 2021 году большинство предпринимателей (74,7%) отметили, что не смогли принять участие в государственных закупках, потому что не соответствовали заявленным требованиям, то итоги текущего опроса показали, что респонденты не видят экономической привлекательности данного направления. Основными причинами отсутствия интереса к госзакупкам предприниматели назвали значительное падение цены контракта к окончанию торгов (23%) и высокие риски неплатежей (14%) (табл. 9 и 10).

Таблица 9

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Участвует ли Ваша компания в госзакупках?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1. Да, часто	9,6
2. Да, но редко	14,5
3. Нет	75,9

Таблица 10

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Если компания НЕ участвует в госзакупках или участвует редко, то по какой причине?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1. Значительное падение цены контракта по результатам проведенных торгов	30,7	7,1	23,1
2. Компания не соответствует заявленным требованиям	20,9	74,7	18,5
3. Высокие риски неплатежей	15,8	7,4	14,4
4. Высокие административные барьеры при допуске к конкурсу	21,7	4,6	11,8
5. Компания не может обеспечить залог	10,3	3,9	7,7
6. Большой объем неформальных сборов	7,2	2,6	4,1
7. Другое (не интересно, планируем закрываться, не соответствует род деятельности, нет необходимости, услуги не подходят)	12,4	11,9	20,4

Оценка деятельности контрольно-надзорных органов

В 2022 году проверки контрольно-надзорных органов не проводились почти у половины опрошенных (48%). По сравнению с 2021 годом существенно сократилось число тех, у кого проводилось более трех проверок. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 11).

Таблица 11

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Сколько проверок было проведено в Вашей компании в 2022 году?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2021	2022
1. Проверки не проводились	39	31,6	48,2
2. От 1 до 3	43	38,5	41,6
3. От 3 до 5	9	21,6	3,0
4. Более 5	9	8,2	7,2

По мнению респондентов, значительно выросло число прокурорских проверок и рейдов. Десятую часть представляет новый вид деятельности контрольно-надзорных органов в виде инспекционных визитов. В 2020 году вопрос не задавался (таб. 12).

Таблица 12

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2022 году?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2021	2022
1. Плановые	53,3	84,3	29,7
2. Внеплановые	58,3	52,2	27,0
3. Административные расследования	13,3	1,5	2,7
4. Оперативно-розыскные действия	3,3	0,5	1,4
5. Прокурорские проверки	16,7	1,3	10,8
6. Рейдовые проверки	16,7	7,2	10,8
7. Инспекционный визит (вопрос впервые задан в 2022 году)	—	—	10,1
8. Другое	3,0	—	7,4

Почти у 74 процентов проверенных предпринимателей не было выявлено нарушений. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 13).

Таблица 13

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Были ли выявлены нарушения по результатам проверок?» (От числа тех компаний, у кого проведено не менее одной проверки в 2022 году)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2021	2022
1. Да	32,8	6,9	26,4
2. Нет	67,2	93,1	73,6

В половине случаев административные наказания за выявленные нарушения были назначены в виде предупреждения (23,6%) и административного штрафа (26,4%). Десятая часть опрошенных получили предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2020 году вопрос не задавался (табл. 14).

Таблица 14

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2021	2022
1. Административные наказания не применялись	—	14,8	41,9
2. Предупреждение	40,0	48,1	23,6
3. Административный штраф	70,0	37,0	26,4
4. Административное приостановление деятельности	—	11,1	0,7
5. Административные наказания не применялись, поступило предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований	20,0	—	7,4

О существовании различных общественных бизнес-объединений знает 78 процентов опрошенных, но лишь пятая часть респондентов является членами названных или иных профессиональных союзов. Остальные участники опроса, учитывая невысокий уровень вовлеченности в деятельность предпринимательских сообществ, знают о существовании подобных объединений поверхностно, понаслышке, либо не видят для себя и своего бизнеса эффекта от такого участия (табл. 15).

Результаты ответов на вопрос анкеты: «С деятельностью каких общественных предпринимательских организаций Вы знакомы?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель	
	2021	2022
1. Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей	18,8	12,4
2. «Деловая Россия»	16,5	16,8
3. ОПОРА РОССИИ	27,5	21,0
4. Российский союз промышленников и предпринимателей	18,7	11,3
5. Торгово-промышленная палата	34,2	16,8
6. Ни одна из общественных предпринимательских организаций не известна	20,8	21,6

Пандемия коронавируса и глобальный экономический кризис 2020–2021 годов обострили множество проблем в деятельности предприятий. Пересматривались привычные условия осуществления деятельности, велся поиск альтернатив, путей развития и совершенствования, что в конечном счете должно было привести к преодолению возникающих трудностей. В 2022 году предприниматели столкнулись с проблемой оттока кадров по причине объявления частичной мобилизации. До 5 процентов сотрудников призвали на военную службу у 15 процентов опрошенных, более 20 процентов работников мобилизовали у 2 процентов респондентов (табл. 16 и 17).

Таблица 16

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Как затронула частичная мобилизация кадровую ситуацию в Вашем бизнесе?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1. Никак не затронула	77,6
2. Мобилизовали до 5% сотрудников	15,0
3. Мобилизовали 5–10% сотрудников	2,3
4. Мобилизовали 10–20% сотрудников	0,6
5. Мобилизовали более 20% сотрудников	2,3
6. Другое	2,3

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Если в Вашей компании есть мобилизованные, удалось ли Вам нанять персонал
для временного замещения сотрудников?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1. Нет мобилизованных	77,7
2. Быстро нашли замену выбывшим сотрудникам	4,2
3. Поработаем ограниченным штатом	7,8
4. Нашли замену, но не всех, из-за этого падают работоспособность и обороты бизнеса	2,4
5. Не можем найти замену на большинство выбывших позиций – это делает ситуацию для бизнеса тяжелой	4,8
6. Другое	3,0

Оценка мер государственной поддержки предпринимательства

Половина опрошенных предпринимателей (47,6%) считает, что получить финансовую поддержку в Хабаровском крае скорее трудно, чем легко. С ними не согласна лишь пятая часть респондентов. Еще 32,5 процента предпринимателей не смогли определиться (табл. 18).

Таблица 18

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Легко ли получить финансовую поддержку субъектам МСП в Хабаровском крае?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1. Легко	10,0	2,8	1,8
2. Скорее легко, чем трудно	18,5	12,5	18,1
3. Скорее трудно, чем легко	27,3	22,3	27,7
4. Трудно	19,5	41,0	19,9
5. Затрудняюсь ответить	24,7	21,3	32,5

По сравнению с 2021 годом количество получателей господдержки, как среди тех, кто получал ее неоднократно, так и среди тех, кто получил ее всего один раз, существенно выросло. В три раза увеличилось число респондентов, кто планирует обратиться за финансовой помощью (10%) (табл. 19).

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Получали ли когда-нибудь Вы или
Ваша компания господдержку?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2019	2021	2022
1. Да, неоднократно	13,6	13,7	15,7
2. Да, один раз	11,7	9,3	19,9
3. Нет, но собираемся подавать документы	5,8	3,7	10,2
4. Не получали	68,9	73,3	54,2

Основными сложностями при получении мер поддержки для бизнеса опрошенные предприниматели назвали сложность получения информации и интерпретации требований поддержки (18%) и необходимость собирать большое количество документов (18,6%) (табл. 20).

Таблица 20

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Если у Вас возникали сложности при получении мер поддержки для бизнеса,
то какие?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1. Не обращались за поддержкой	32,2
2. Не было сложностей при получении мер поддержки	14,8
3. Потребовалось большое количество документов	18,6
4. Сложность получения информации и интерпретации требований поддержки	18,0
5. Затянутые сроки согласования и выдачи поддержки	7,7
6. Некомпетентность специалистов, оказывающих поддержку	5,5
7. Другое	3,3

В 2022 году почти в два раза снизилось число респондентов, кому не нужна господдержка (22,8% в 2022 году против 39,8% в 2021 году). Существенно увеличилось число опрошенных предпринимателей, которые считают механизм получения поддержки слишком сложным (19,2%), и тех, кто не верит, что получит такую помощь (22,8%) (табл. 21).

Результаты ответов предпринимателей на вопрос анкеты: «Если Вы или Ваша компания не получали господдержку, то по каким причинам?» (От числа тех, чья компания получала хотя бы единожды господдержку)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1. Не обращались, потому что нет необходимости	39,4	39,8	22,8
2. Не обращались, потому что все равно не получим	18,5	13,0	22,8
3. Не обращались, потому что механизм получения слишком сложный	13,7	6,5	19,2
4. Не обращались, потому что не можем соответствовать всем требованиям, в том числе по дальнейшему развитию бизнеса	16,1	20,4	17,2
5. Не смогли правильно и/или вовремя подготовить нужные документы	3,6	20,4	7,8
6. Не прошли конкурсный отбор	—	—	2,7
7. Другое	—	—	7,2

В целом при оценке опрошенными условий осуществления предпринимательской деятельности в Хабаровском крае, в противовес 2021 году, наблюдается тенденция увеличения позитивных оценок. Число респондентов, отметивших условия неблагоприятными, снизилось в два раза. Количество предпринимателей, назвавших условия скорее благоприятными, увеличилось в два раза (табл. 22).

Таблица 22

Результаты ответов предпринимателей на вопрос анкеты: «Оценка общих условий осуществления предпринимательской деятельности в Хабаровском крае»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2020	2021	2022
1. Благоприятные	13,8	6,2	6,0
2. Скорее благоприятные, чем нет	25,5	16,0	30,1
3. Скорее неблагоприятные, чем да	31,7	30,5	31,9
4. Неблагоприятные	19,6	34,3	13,9
5. Затрудняюсь ответить	9,4	13,0	18,0

Как и во время пандемии коронавируса, в условиях геополитического кризиса и объявления частичной мобилизации практически все сферы российской экономики столкнулись с проблемами, от общей неопределенности в целом до падения потребительского спроса и потери работников (табл. 23).

**Результаты ответов на вопрос анкеты:
«Какие проблемы остаются актуальными?»**

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1. Дефицит кадров	21,5
2. Спад внутреннего спроса	21,2
3. Дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	13,3
4. Сложности доставки/транспортировки по импорту	11,0
5. Разрыв цепочек поставок	9,3
6. Блокировка цифровых платформ, на которых работает бизнес	6,5
7. Сложности расчетов с контрагентами из других стран	3,7
8. Невозможность/сложность в получении необходимых технологий из-за рубежа	2,8
9. Сложности при экспорте	1,7
10. Другое	2,5
11. Затрудняюсь ответить	3,7
12. С трудностями не сталкиваемся	2,8

Лучшей мерой поддержки в период экономического и геополитического кризисов предприниматели считают снижение налоговой нагрузки, в том числе относительно соседних регионов (в 2021 году – 48,2%) (табл. 24 и 25).

Таблица 24

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие меры Вы считаете необходимыми для улучшения предпринимательского климата в Хабаровском крае?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1. Снижение налоговой нагрузки, в том числе относительно соседних регионов	50,0
2. Совершенствование системы информирования о действующих программах поддержки предпринимательства	24,6
3. Снижение требований к участникам госзакупок	14,3
4. Затрудняюсь ответить	7,9
5. Другое	3,2

Таблица 25

Результаты ответов на вопрос анкеты: «Каких решений Ваша компания ждет от государства?»

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель
	2022
1	2
1. Снижение ставок УСН, имущественного налога в регионах	20,1
2. Снижение размера страховых взносов	19,4
3. Льготные кредиты для субъектов МСП	14,5

1	2
4. Снижение стоимости патента	12,9
5. Приостановка новых требований по маркировке товаров	13,1
6. Заморозка тарифов естественных монополий	6,1
7. Субсидирование процентной ставки по ранее выданным кредитам на период прохождения военной службы по мобилизации	4,4
8. Мораторий на банкротства	2,3
9. Затрудняюсь ответить	4,2
10. Другое	2,8

Как показал опрос, большинство предпринимателей сохраняют свои позиции на рынке товаров и услуг. В условиях экономического и геополитического кризисов бизнес возлагает надежды на помощь властей, ждет поддержки от государства. Подавляющее большинство респондентов хотели бы, чтобы государство обеспечило гибкую систему налогообложения, учитывающую доход предприятия. Главными проблемами для малого бизнеса остаются дефицит кадров и падающий спрос. В период нестабильной ситуации в экономике бизнес ожидает отказа государства от изменения требований к осуществлению предпринимательской деятельности.

5.2. Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности

Уполномоченный на основе поступающих обращений, рабочих встреч с представителями региональных деловых сообществ и личных приемов в муниципальных районах края осуществляет мониторинг условий ведения предпринимательской деятельности в регионе. На заседании Общественного совета формулируются ключевые проблемы бизнеса Хабаровского края. По итогам 2022 года в доклад Уполномоченного при Президенте РФ Титова Б.Ю. Президенту Российской Федерации В.В. Путину предложено включить следующие проблемы бизнеса:

1. Дефицит квалифицированных кадров у субъектов МСП и отток трудоспособного экономически активного населения.

Продолжающаяся миграция жителей с Дальнего Востока в другие регионы негативно отражается в первую очередь на малом бизнесе. В 2022 году предприниматели дополнительно столкнулись с потерей работников вследствие объявления частичной мобилизации. Малый бизнес и раньше испытывал дефицит специалистов рабочих категорий. Повсеместное внедрение цифровых технологий в экономические процессы еще больше обострило проблему нехватки в районах IT-специалистов. В сельских районах некому обслуживать онлайн-кассы и электронную технику, сопровождать программное обеспечение.

Проблема усугубляется еще и тем, что у субъектов МСП отсутствуют возможности стимулирования сотрудников для закрепления их на своем предприятии (оплата повышения квалификации, возмещение затрат на проезд к месту отдыха, предоставление жилья). Меры государственной поддержки предусмотрены только для жителей других регионов в рамках программ переселения на Дальний Восток. В число таких мер входит гарантированное трудоустройство, содействие в решении жилищного вопроса, выплата подъемных. При этом местное население такой поддержки лишено.

В такой ситуации важной государственной задачей должны стать закрепление населения на Дальнем Востоке, поддержка предпринимателей в стремлении удержать уже имеющихся работников привлекательными условиями труда и в создании для молодежи мотивации к возвращению в регион после получения образования.

2. Высокие налоги, тарифы, страховые взносы и неналоговые платежи, высокие тарифы на энергоносители.

Неудовлетворенность в вопросе тарифной политики на энергоносители является одной из проблем Хабаровского края. В районах края часто невыгодно заниматься производственной деятельностью из-за высоких цен на энергоресурсы. Проблема остро стоит не только при сравнении с ценами в других регионах, но и при сравнении цен, действующих в разных районах самого Хабаровского края. Не один год стоит вопрос о выравнивании тарифов на тепловую и электрическую энергию на всей территории края. В сельских местностях до сих пор используются самые затратные энергоисточники – дизельные электростанции и локальные котельные. Необходимо ускорение работ по газификации населенных пунктов и электросетевого строительства. По территории, например, Нанайского района проходит газопровод, но у предпринимателей нет возможности к нему подключиться. В результате для обогрева производственных помещений приходится использовать электрокотлы и печное отопление.

По мнению предпринимателей, для развития бизнеса в Тугуро-Чумиканском районе необходимы газификация и объединение децентрализованных источников энергоснабжения в единый энергетический узел от ТЭЦ в строящемся морском порту Эльга.

3. Неравные условия ведения предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке по сравнению с другими регионами, необходимость выплаты сотрудникам «северных льгот» субъектами предпринимательства.

Существующий механизм гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, оказывает негативное влияние на развитие бизнеса и инвестиционный

климат Хабаровского края. Перекладывание социальных гарантий, в свое время продекларированных государством, на плечи работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, влечет за собой снижение конкурентоспособности предприятий Дальнего Востока. В современных условиях рыночной экономики необходимо на стадии заключения трудового соглашения (договора) дать больше свободы работодателю и работнику в урегулировании вопросов, связанных с установлением режима работы, оплаты труда, предоставлением «северных льгот».

4. Высокие штрафы, отсутствие дифференциации по тяжести совершенного правонарушения и степени вины нарушителя.

Принятие двух Федеральных законов № 70-ФЗ и № 290-ФЗ, о которых более подробно изложено в главе 2.7 настоящего доклада, отчасти облегчило бремя административных наказаний для бизнеса. Вместе с тем зачастую даже в случае снижения назначенного штрафа сумма взыскания остается очень высокой, несоизмеримой совершенному административному правонарушению и юридически значимым последствиям.

Как показывает правоприменительная практика, исполнение «буквы закона» не всегда совпадает с его «духом», с теми целями, достижение которых ожидалось в связи с его принятием. Речь идет о тех случаях, когда контрольно-надзорные органы нарушают принципы права, в частности социальной справедливости, но формально не нарушают требования закона. Согласно нововведению, в случае если организация предприняла все зависящие от нее меры для соблюдения обязательных требований, отвечать за нарушение действующих норм должно конкретное должностное лицо, не соблюдающее инструкции. При этом в первую очередь наказание должно быть назначено виновному работнику, юридическое лицо к ответственности не привлекается. Однако уполномоченные лица контрольно-надзорных органов стремятся оштрафовать в первую очередь юридических лиц.

Несправедливые наказания ведут к тому, что вместо инвестиций в развитие предприятий и сохранение рабочих мест бизнес вынужден расходовать ресурсы на обслуживание административных штрафов.

Необходимо усовершенствовать уже принятые нормы с той целью, чтобы у должностных лиц, имеющих право назначать административные наказания, не было заинтересованности в привлечении к ответственности в первую очередь юридических лиц, для которых установлены более суровые санкции, чем для должностных лиц.

5. Неэффективность мер борьбы с нелегальным предпринимательством.

Проблемой для добросовестных предпринимателей является конкуренция с теневым сектором, который не закладывает в цену товаров и

услуг расходы на уплату налогов, выполнение социальных обязательств, сертификацию продукции и цифровую экономику.

Государство предпринимает меры для того, чтобы теневой бизнес искоренить, однако проблема до сих пор не решена. Работа по предупреждению нелегальной деятельности должна проводиться системно, начиная от сбора и обобщения информации о лицах, работающих в «теневом» формате, выяснения препятствий, не позволяющих войти в легальный сектор, и заканчивая информированием о патентной системе налогообложения и о возможности работать в статусе «самозанятый».

5.3. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности

В соответствии с п. 2.1 Постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20.11.2020 № 36 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.3668-20» (далее – СанПин), погрузку и разгрузку материалов, продукции, товаров для торговых объектов, встроенных, встроенно-пристроенных в многоквартирный дом, пристроенных к многоквартирному дому, следует выполнять с торцов жилых зданий; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны автомобильных дорог. Не допускается загрузка материалов, продукции, товаров со стороны двора многоквартирного дома, где расположены входы в жилые помещения.

Субъекты предпринимательской деятельности обеспокоены тем, что действующие нормы и правила по указанному вопросу организациям торговли и общественного питания, расположенным в многоквартирных домах, невозможно выполнить надлежащим образом. Погрузка, разгрузка товаров большинством магазинов и предприятий общественного питания в Хабаровском крае производится с нарушениями.

Магазины, спроектированные в советское время, предполагают проведение погрузочно-разгрузочных работ со стороны дворов. Погрузка, разгрузка товаров со стороны автомобильных дорог ограничена правилами дорожного движения, так как в большинстве случаев остановка транспорта на многих центральных улицах около магазинов запрещена. Подобные ограничения вынуждают предпринимателей нарушать законодательство.

Еще более критическая ситуация у магазинов и предприятий общественного питания, расположенных в домах, где подъезды имеют выходы на две стороны, уличную и дворовую. СанПин не дает возможности осуществлять погрузку и разгрузку товаров в такие магазины, предприятия

общественного питания. Фактически это запрет на ведение предпринимательской деятельности в объектах, расположенных в многоквартирных домах, имеющих подъезды с выходами на две стороны, уличную и дворовую.

При осуществлении предпринимателем деятельности по организации в многоквартирном доме магазина, предприятия общественного питания указанная норма санитарных правил направлена на обеспечение безопасности для здоровья жильцов многоквартирного дома. При этом рассматриваемая норма права не предполагает применения ее в зависимости от конкретных обстоятельств дела, степени опасности, возможности причинения вреда и наступления негативных последствий для жильцов дома.

Для решения этого вопроса необходимо дополнить действующие нормы права, а именно – предусмотреть в законодательстве возможность производить погрузочно-разгрузочные работы во дворе многоквартирного дома при согласовании данного вопроса с жильцами дома (управляющей компанией, товариществом собственников жилья).

5.4. Предложения краевых общественных объединений предпринимателей

Предпринимательские общественные организации, характеризуя особенности ведения бизнеса на территории Хабаровского края, обращают внимание на следующие проблемы.

1. Нестабильность действующего законодательства. Российское законодательство отличается высокой степенью изменчивости и обновления. Например, в строительстве законодательство изменяется со скоростью 2000 норм в месяц. Профессиональные деловые союзы обращают внимание на сложность соблюдения большого количества установленных требований, особенно в случае их частого уточнения. Одно дело, если речь идет о дополнительных алгоритмах действий, более понятных, чем существовавшие до этого. Другое дело – новеллы государства. По мнению общественных объединений предпринимателей, сайты уполномоченных органов разрознены, случаются программные сбои, недостаточно поясняющей информации.

Инвесторами нестабильность и непредсказуемость законодательства воспринимается как существенный фактор предпринимательского риска.

2. Необходимость приостановки сроков всеобщей маркировки товаров. К 2024 году, согласно планам Правительства Российской Федерации, вся потребительская продукция должна быть промаркирована цифровыми кодами. По мнению общественных объединений предпринимателей, всеобщее маркирование на фоне экономического и геополитического кризисов выглядит преувеличенной

необходимостью. Например, с некачественной молочной продукцией успешно борется система «Меркурий», она же обеспечивает прослеживаемость товародвижения. На упаковке уже имеется вся информация о продукте, новая маркировка добавляет лишь «криптохвост», который расскажет, в какой именно магазин поступила та или иная упаковка.

Предприниматели понимают необходимость маркировки алкогольной и никотиносодержащей продукции, а маркировка, например, постельного белья приведет лишь к увеличению расходов бизнеса и повышению стоимости товаров.

3. Значительное расширение сфер деятельности, в которых возможно заключение государственных и муниципальных контрактов без проведения конкурентного отбора поставщиков.

Внешние экономические санкции серьезно осложнили ситуацию и в сфере госзакупок. В целях поддержки заказчиков и их контрагентов Правительство Российской Федерации увеличило число случаев, когда допускается закупка у единственного поставщика. Министерство финансов России и Федеральная антимонопольная служба выпустили совместное письмо об установлении дополнительных оснований для осуществления данного вида закупок. В марте 2022 года был установлен специальный порядок заключения таких соглашений. Несмотря на то, что особые правила заключения госконтрактов с единственными поставщиками являются временными и действуют до конца 2023 года, общественные объединения предпринимателей опасаются, что данные меры поддержки будут продлены и все желающие не будут допущены к госзакупкам не только в 2023 году, но и в последующих периодах.

4. Уход организаций от проведения обязательного аудита. По закону крупный бизнес обязан проводить аудит бухгалтерской отчетности. Такой аудит должны проводить также субъекты малого и среднего предпринимательства, если они являются застройщиками, организованы в форме акционерного общества или обладают иными признаками, указанными в законах. Отсутствие должного внимания к точности определения налоговых обязательств, наличию документального подтверждения расходов может негативно отразиться на финансовом благосостоянии компаний, их руководителей и бухгалтеров. В случае банкротства компании руководитель и главный бухгалтер могут быть привлечены к уголовной и субсидиарной ответственности.

Добросовестные организации такого аудита не избегают. У таких предприятий более высокий уровень бухгалтерского и налогового учетов. От аудита уклоняются недобросовестные компании, в том числе те, которые применяют «серые» схемы выплаты заработной платы.

Устранение данных проблем возможно только на федеральном уровне. Бизнесу необходимо время для того, чтобы перестроить производственные процессы и адаптироваться к новым экономическим условиям.

Заключение

Подведение итогов работы дает объективное представление о деятельности Уполномоченного и его аппарата.

В условиях санкционного давления Уполномоченным совместно с Правительством Хабаровского края и общественными предпринимательскими объединениями проводилась активная работа по принятию дополнительных мер поддержки, направленных на сохранение бизнеса и трудовых ресурсов.

На краевом и муниципальных уровнях были приняты НПА, позволяющие вносить изменения в государственные и муниципальные контракты, введена отсрочка по арендной плате за землю и за муниципальное имущество, для отдельных отраслей предпринимательской деятельности введены пониженные ставки по УСН. В условиях санкций работа бизнеса была ориентирована на импортозамещение, перестройку логистики поставок, оптимизацию производственных процессов и поиск новых поставщиков.

По итогам 2022 года, несмотря на кризис и международные санкции, рост валового регионального продукта в крае составил 14 процентов, произошло незначительное снижение количества субъектов МСП, но выросло число занятых в предпринимательской деятельности. Вектор внешнеэкономических связей в 2022 году устремился на Восток. Экономика Хабаровского края продемонстрировала свою стабильность. Субъекты предпринимательской деятельности внесли значительный вклад во внутренний региональный продукт Хабаровского края.

Первоочередными задачами Уполномоченного в 2023 году остаются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, способствование развитию предпринимательства и созданию благоприятных условий ведения бизнеса в Хабаровском крае. Важной задачей является разрешение конфликтов предпринимателей с органами власти в досудебном порядке, что экономит финансовые и трудовые ресурсы сторон и снижает репутационные потери.

Только совместными усилиями Правительства Хабаровского края, Законодательной Думы, общественных предпринимательских объединений и Уполномоченного удастся сохранить стабильность бизнеса и привлечь инвестиции в экономику Хабаровского края.