**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае**

**ДОКЛАД**

**О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ В 2018 ГОДУ**

**г. Хабаровск**

**2019 год**

СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| **Введение** | **4** |
| **1. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений** | **5** |
| 1.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями | 5 |
| 1.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности | 10 |
| 1.3. Реализация специальных полномочий  | 15 |
| 1.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики | 23 |
| 1.5. Истории успеха | 27 |
| 1.6. Результат работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2017 год | 33 |
| 1.7. Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае | 36 |
| **2. Взаимодействие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей** | **39** |
| **3. Общественная поддержка и информационная политика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае** | **50** |
| 3.1. Деятельность Общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае | 50 |
| 3.2. Работа общественных приемных, общественных помощников и экспертов «pro bono» | 52 |
| 3.3. Информационное освещение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае | 54 |
| **4. Условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае** | **56** |
| 4.1. Итоги опроса предпринимателей «Административный климат в Российской Федерации» | 56 |
| 4.2. Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности  | 66 |
| 4.3. Предложения по совершенствованию законодательства на федеральном и региональном уровнях в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности | 69 |
| 4.4. Предложения краевых общественных объединений предпринимателей | 72 |
| **Заключение** | **73** |

**ВВЕДЕНИЕ**

Уже пять лет в Хабаровском крае действует институт уполномоченного по защите прав предпринимателей. За это время рассмотрено 1 839 обращений субъектов предпринимательской деятельности. Самостоятельность и независимость института от «вертикали власти» позволяет сохранять максимальную объективность и беспристрастность в поиске баланса частных и государственных интересов. Развитие этого вида поддержки предпринимательства способствует улучшению условий ведения бизнеса в Хабаровском крае.

Итоги работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Уполномоченный) публикуются в ежегодном докладе, подготовленном в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ) и Закона Хабаровского края от 27.11.2013 № 324 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае». Для целей унификации сбора информации от всех субъектов Российской Федерации доклад составляется по структуре, рекомендованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте РФ).

Настоящий доклад построен на основе анализа поступивших обращений субъектов предпринимательской деятельности, проведенного опроса «Состояние и проблемы развития предпринимательства в Хабаровском крае в 2018 году», предложений общественных объединений предпринимателей и решений Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Общественный совет). Отдельные разделы доклада посвящены проблемам бизнеса и предложениям по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Доклад Уполномоченного направляется Уполномоченному при Президенте РФ, Губернатору Хабаровского края, в Законодательную Думу Хабаровского края (далее – Законодательная Дума) и размещается на официальном сайте Уполномоченного.

**1. Деятельность уполномоченного по защите прав**

**предпринимателей в Хабаровском крае**

**по восстановлению нарушенных прав и законных интересов**

**субъектов предпринимательской деятельности**

**и предотвращению возможных нарушений**

**1.1. Количественные и качественные показатели работы**

**с обращениями**

Работа с обращениями субъектов предпринимательской деятельности занимает центральное место в деятельности Уполномоченного. Систематизация поступающих обращений выявляет обстоятельства, отрицательно влияющие на развитие предпринимательства в Хабаровском крае.

Рассмотрение обращений осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 78-ФЗ.

Подробная информация о порядке рассмотрения Уполномоченным обращений размещена в сети интернет на официальном сайте Уполномоченного (<http://ombudsmanbiz27.ru>).

В 2018 году в адрес Уполномоченного поступило 403 обращения от субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Хабаровского края и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории края.

По сравнению с 2017 годом увеличилось количество коллективных обращений от субъектов предпринимательской деятельности и от предпринимательских общественных организаций. Коллективные обращения в основном касались проблем в сфере земельно-имущественных отношений, вопросов налоговых правоотношений, а также проблем в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Предпринимательские общественные организации поднимали общественно-значимые проблемы и направляли предложения по совершенствованию законодательства.

Наибольшее количество обращений поступило от субъектов предпринимательской деятельности из г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре и Хабаровского муниципального района, что обусловлено наибольшим количеством предпринимателей в этих муниципальных образованиях, а также работой общественных приемных Уполномоченного.

В 2018 году увеличилось количество обращений субъектов предпринимательской деятельности из Аяно-Майского, Ванинского и Охотского муниципальных районов.

Основной объем обращений субъектов предпринимательской деятельности поступает на решения или действия федеральных органов исполнительной власти.

Как видно из диаграммы, на протяжении пяти лет произошло существенное снижение количества обращений на действия органов местного самоуправления и возросло на действия федеральных органов исполнительной власти.

Наибольшее количество обращений поступило на действия налоговых органов. Субъекты предпринимательской деятельности обжалуют внесение в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) записей о недостоверности сведений об учредителе, руководителе и адресе места нахождения, непринятие налоговых деклараций, привлечение к налоговой ответственности и доначисление налогов.

Высока доля обращений в сфере земельно-имущественных отношений. Их тематика связана с выставлением арендуемых помещений на торги, размером арендной платы и порядком предоставления имущества.

Несмотря на реформу контрольно-надзорной деятельности не снижается количество обращений на действия контрольно-надзорных органов. Предприниматели жалуются на проведение внеплановых проверок, административных расследований, оспаривают предписания и постановления о привлечении к административной ответственности.

По сравнению с предыдущем годом в 2018 году в два раза увеличилось количество обращений в сфере государственных и муниципальных закупок. Поступившие обращения связаны с неисполнением муниципальными и государственными заказчиками обязательств по оплате выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров.

Следует отметить рост обращений на действия субъектов естественных монополий. В 2017 году доля таких обращений составила 1 процент от общего количества обращений, в 2018 году – 7 процентов. Заявители в своих обращениях жалуются на повышение тарифов на тепловую энергию, увеличение цен на нефтепродукты, расторжение монополистом договоров аренды и на понуждение предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в собственных жилых помещениях, заключить договор на поставку электроэнергии по ценам для юридических лиц.

По итогам 2018 года нарушенные права заявителей восстановлены полностью или частично у 37 процентов обратившихся. В остальных случаях заявленные нарушения не подтвердились или пропущены сроки исковой давности, или предмет спора рассмотрен судом и по делу принят судебный акт. Для восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности принимались все возможные меры правовой защиты, входящие в компетенцию Уполномоченного.

**1.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных**

**интересов субъектов предпринимательской деятельности**

Уполномоченный в ходе выполнения возложенных на него задач осуществляет правовое просвещение субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) по вопросам защиты их прав и законных интересов.

Действующее законодательство Российской Федерации находится в состоянии постоянного реформирования. Принимается большое количество законов и иных нормативных актов, а также их корректировка. В связи с этим мероприятия образовательно-просветительского характера востребованы среди субъектов МСП. Бизнесу важно не только получить актуальную информацию об изменениях в действующем законодательстве, но иметь возможность вносить свои замечания и предложения по регулированию тех или иных отношений.

В 2018 году Уполномоченный провел семь выездных совещаний в Аяно-Майском, Ванинском, Охотском, Советско-Гаванском, Солнечном, Хабаровском районах и г. Комсомольске-на-Амуре, на которых были рассмотрены вопросы форм и методов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. В рамках мероприятий проведены личные приемы индивидуальных предпринимателей и руководителей предприятий, даны разъяснения, оказана консультационная помощь. По отдельным проблемам приняты письменные заявления, которые рассмотрены в порядке, установленном законодательством.

С 2016 года проходят заседания Клуба деловой журналистики, организованного Уполномоченным. В июне встреча Клуба была посвящена состоянию инвестиционного климата в крае. Экспертным мнением на тему влияния реформы контрольно-надзорной деятельности на позицию в национальном рейтинге с представителями краевых СМИ поделились Уполномоченный, заместитель председателя Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края Веретенников А.Н. и генеральный директор исполнительной дирекции регионального объединения работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» (далее - РСПП)
Распутина М.Ю. Исходя из итогов национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, Хабаровскому краю удалось подняться сразу на 22 пункта и занять 18 место. В числе оцениваемых критериев большое значение имели показатели работы контрольно-надзорной системы. Они характеризуют степень административного давления на бизнес в регионе, показывают комфортность условий для предпринимателей, качество работы институтов для бизнеса и инструментов поддержки малого предпринимательства.

В июне 2018 года Уполномоченным совместно с общественным помощником Резниченко В.С. в г. Комсомольске-на-Амуре проведен обучающий семинар по вопросам применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ). Перед участниками выступили специалисты технического центра и налогового органа. Предприниматели получили консультацию по вопросам приобретения, использования и обслуживания ККТ. После семинара Уполномоченный провел личный прием предпринимателей и руководителей предприятий.

С 2017 года действует межведомственная рабочая группа по реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» под председательством Губернатора края, в которой принимает участие Уполномоченный. На заседаниях рабочей группы рассматриваются вопросы совершенствования контрольно-надзорных полномочий и оценки влияния на инвестиционный климат края территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор). Итогом работы межведомственной рабочей группы в 2018 году стало создание комиссии по рассмотрению обращений представителей бизнеса края, связанных с действиями контрольно-надзорных органов (далее - Конфликтная комиссия по КНД), в состав которой включен Уполномоченный.

Уполномоченный является членом межведомственной рабочей группы по защите прав инвесторов, созданной в 2016 году Управлением Генеральной прокуратуры в Дальневосточном Федеральном округе (далее – Прокуратура Дальневосточного округа) и Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. На рабочих группах два раза в год рассматривается информация о выявленных нарушениях, в том числе и по несоблюдению сроков оплаты контрактов. Работа в межведомственной группе дает возможность быстрого информирования Прокуратуры Дальневосточного округа о фактах нарушения прав и принятия мер прокурорского реагирования. Итоги обсуждения докладываются заместителю Генерального прокурора Российской Федерации.

В 2018 году Прокуратурой Дальневосточного округа создана межведомственная рабочая группа по обеспечению исполнения требований законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и соблюдения прав предпринимателей в Дальневосточном федерально округе (далее – ДФО). Уполномоченный включен в состав этой рабочей группы. На заседаниях, состоявшихся в июне и декабре 2018 года, Уполномоченный доложил о характере поступающих от предпринимателей ДФО жалоб и обращений на действия правоохранительных и контролирующих органов, а также о несоблюдении сроков оплаты заказчиками государственных и муниципальных контрактов по выполненным субъектами предпринимательской деятельности работам, товарам и услугам. По итогам работы межведомственной рабочей группы Прокуратурой Дальневосточного округа были приняты меры прокурорского реагирования, с целью устранения выявленных нарушений, разрабатываются предложения по внесению изменений, дополнений в действующее законодательство и совершенствованию правоприменительной практики.

На официальном сайте Уполномоченного ([www.ombudsmanbiz27.ru](http://www.ombudsmanbiz27.ru)) в разделе «Прокурор разъясняет» размещаются комментарии, правовая позиция органов прокуратуры по вопросам контрольно-надзорной деятельности, информационно-справочные брошюры прокуратуры Хабаровского края, посвященные вопросам ответственности за нарушение действующего законодательства.

Эффективное взаимодействие института Уполномоченного с органами прокуратуры ведет к повышению качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и является действенным инструментом в решении проблем предпринимательского сообщества в Хабаровском крае.

Уполномоченный совместно с министром экономического развития края провел личный прием предпринимателей по вопросам, связанным с нарушением исключительных прав на товарные знаки известных мультипликационных фильмов и взысканием правообладателем компенсации в судебном порядке. Мероприятие проведено в связи с обострением в крае ситуации, связанной с продажей контрафактных игрушек «Фиксики», «Лунтик», «Angry Birds», «Свинка Пэппа». Представители некоммерческого партнерства «Красноярск против пиратства», действуя по доверенностям от имени правообладателей, провели контрольные закупки в торговых точках небольших населенных пунктов Хабаровского края. Процессы покупок были засняты на видеокамеры. Через некоторое время продавцы контрафактного товара получили проекты мировых соглашений и исковых заявлений в Арбитражный суд Хабаровского края (далее – Суд), подготовленных для случаев отказа от уплаты компенсации в порядке досудебного урегулирования. Предпринимателям были разъяснены положения законодательства об авторском праве, указано на недопустимость нарушения прав обладателей товарных знаков. Контрафактные товары продолжают поступать из-за рубежа, проблема их продажи в крае остается актуальной и требует дальнейшей проработки.

Уполномоченный является членом межведомственной рабочей группы Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры по защите прав предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Заседания рабочей группы проводятся в режиме видеоконференции два раза в год, в них принимают участие уполномоченные по защите прав предпринимателей (далее – региональные уполномоченные) в ДФО. В 2018 году представители прокуратуры, анализируя состояние законности, выявляли нарушения федерального законодательства, допущенные органами государственного контроля при проведении контрольных мероприятий. Участники рабочей группы сделали акцент на необходимость вынесения предупреждений для совершивших правонарушение впервые.

Уполномоченный принял участие в совещании Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, проведенного руководителем Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. Участники совещания обсудили проблемы, волнующие пассажирских перевозчиков, - потребительский экстремизм, реформу контрольно-надзорной деятельности, неоднозначную трактовку обязательных требований, содержащихся в нормативных документах, отсутствие взаимодействия между предпринимателями и представителями контролирующего органа.

Уполномоченный, с 2017 года действуя в составе Экспертной группы по мониторингу и контролю за внедрением Целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Хабаровском крае, проводит независимую проверку и оценку значений показателей «дорожных карт» трех целевых моделей: «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в Хабаровском крае», «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и «Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества».

Экспертная оценка достоверности введенных данных проводится ежеквартально в информационной системе «Region-ID», запущенной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». В данной информационной системе органы исполнительной власти Хабаровского края фиксируют текущие значения показателей и подтверждают их достижение соответствующими документами, ссылками и иными информационными материалами. С четвертого квартала 2018 года Уполномоченный проводит экспертную оценку по всем 12 целевым моделям.

В целях снижения административных барьеров предпринимательской деятельности Уполномоченный в течение года принимал участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности:

Амурского управления государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству;

Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Хабаровскому краю;

Дальневосточного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по ДФО;

Дальневосточного таможенного управления;

Комитета регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края;

Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края;

Министерства социальной защиты населения Хабаровского края;

Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Хабаровскому краю;

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю;

Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю;

Управления Федеральной налоговой службы России по Хабаровскому краю.

**1.3. Реализация специальных полномочий**

***Участие в выездных проверках***

В 2018 году Уполномоченный и сотрудники аппарата приняли участие в 32 выездных проверках контрольно-надзорных органов, проводимых в отношении субъектов МСП.

Участие в проверках происходит по письменному обращению предпринимателя. Основной задачей является исключение случаев нарушений со стороны должностных лиц надзорных органов норм действующего законодательства как в части процедурных моментов, так и в отношении правильности вменения состава правонарушения. Присутствие представителей Уполномоченного позволяет, с одной стороны, исключить коррупционную составляющую и превышение полномочий должностных лиц, с другой стороны, за счет предоставления консультационной поддержки повышает доверие бизнеса к власти.

Все проверки с нашим участием проводились с соблюдением норм действующего законодательства, предпринимателям зачастую предоставлялось право устранить выявленные нарушения.

Сотрудники аппарата в ходе проверок разъясняли предпринимателям правовые аспекты в отношении проводимой проверки, существо совершенного правонарушения, возможность его устранения и освобождения от ответственности.

Тем самым, участием в проверках обеспечено правовое сопровождение предпринимателей в целях защиты их прав и законных интересов.

***Участие в процедурах оценки регулирующего воздействия***

На протяжении нескольких лет Хабаровский край входит в число регионов-лидеров федерального Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) и экспертизы в субъектах Российской Федерации.

Проведение публичных консультаций в рамках ОРВ с заинтересованными сторонами позволило не только более точно выявлять возможные положительные и отрицательные эффекты от введения нового регулирования, но и стало дополнительным каналом обратной связи, позволяющим выстраивать диалог власти и бизнеса.

Уполномоченный принимает участие в процедурах ОРВ федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов и их проектов (далее – НПА).

В 2018 году Уполномоченным рассмотрено 445 НПА, что в два раза превышает показатели 2017 года. Значительное увеличение произошло в связи с включением в процедуру ОРВ большинства муниципальных образований Хабаровского края.

По результатам оценки соответствия НПА действующему законодательству, а также интересам бизнеса, Уполномоченным подготовлено 18 заключений по внесению изменений в НПА, часть из которых учтена при их доработке.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым увеличивалась административная ответственность за нарушения порядка применения ККТ и вводилась новая административная процедура - «блокировка устройства», которую налоговые органы могут использовать при ведении административных дел. Уполномоченный высказался против предложенных изменений, считая, что такое решение приведет к увеличению административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности. Это мнение учтено, проект по итогам процедуры ОРВ получил отрицательное решение и был отклонен.

Уполномоченный принял участие в публичных консультациях проектов НПА, разработанных региональными органами государственного контроля (надзора), которыми предусматривается применение риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорных мероприятий. В рамках данной работы по двум проектам постановлений Правительства Хабаровского края подготовлены заключения с замечаниями, которые рассмотрены и учтены регулирующими органами при доработке текстов проектов.

В Российской Федерации меняется процедура [плановых проверок](https://spmag.ru/articles/planovye-proverki-na-2017-god-nalogovaya), проводимых контролирующими государственными органами, а именно введена обязанность органов государственного и муниципального контроля использовать при проверке проверочные листы (списки контрольных вопросов, чек-листы), выходить за рамки контрольных вопросов проверяющие не вправе. То есть, плановые проверки организаций и индивидуальных предпринимателей ограничатся определенным перечнем вопросов, что, несомненно, упростит процедуру проверки.

В 2018 году Уполномоченный при Президенте РФ совместно с институтом экономики роста имени Столыпина П.А. разработал проект «АнтиРевизорро», направленный на повышение эффективности контрольно-надзорной политики в Российской Федерации. Проектом предусмотрена апробация чек-листов на конкретных производственных и торговых объектах с целью выявления избыточных требований к субъектам предпринимательской деятельности. В Хабаровском крае проведены совместные совещания Уполномоченного с членами Общественного совета при Уполномоченном, а также с должностными лицами государственных органов, осуществляющих проверки субъектов предпринимательской деятельности, а именно Управления Роспотребнадзора по Хабаровскому краю, Государственной инспекции труда в Хабаровском крае, главного управления МЧС России по Хабаровскому краю. По результатам проекта «АнтиРевизорро» институтом Уполномоченного при Президенте РФ разработаны поправки в федеральное законодательство в части совершенствования регулирования проверочных чек-листов по всем видам контроля.

На региональном уровне Уполномоченный принял активное участие в экспертной оценке проектов перечней контрольных вопросов, применяемых при осуществлении регионального контроля (надзора). По результатам рассмотрения в чек-листах по шести видам регионального контроля (надзора) выявлены недостатки, требующие доработки. Разработчикам предложено привести чек-листы в соответствие с общими требованиями действующего законодательства, исключить ссылки на общие нормы НПА, рассмотреть вопрос о разделении одного чек-листа, предназначенного для юридических лиц, на несколько.

Уполномоченный принял участие в работе над проектом постановления Правительства Хабаровского края «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края и внесении изменений в порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 21.01.2014 № 9-пр», подготовленным комитетом по ценам и тарифам Правительства края.

Из восьми замечаний и предложений Уполномоченного учтено два:

при принятии решения о повышении категории риска учитывать только вступившие в законную силу постановления о назначении административного наказания, вынесенные при осуществлении комитетом контрольно-надзорной деятельности или судом по протоколам, составленным должностными лицами комитета;

уменьшить срок, в течение которого не должно быть постановлений о назначении наказания в целях понижения категории риска, с 3 лет до 1 года.

Комитетом не поддержано предложение Уполномоченного при повышении категории риска не учитывать постановления о назначении наказания в виде предупреждения. Подобные нормы применяют другие контрольно-надзорные органы.

В рамках ОРВ Уполномоченный направил положительный отзыв на проект постановления Правительства Хабаровского края «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления регионального государственного ветеринарного надзора на территории Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 18 июня 2012 года № 203-пр», подготовленный Управлением ветеринарии Правительства Хабаровского края. Проектом предусмотрены условия понижения и пошаговое повышение категории риска, разработана балльная система отнесения объектов регионального государственного ветеринарного надзора к определенной категории риска.

В декабре 2018 года Уполномоченный принял участие в обсуждении проекта постановления Правительства Хабаровского края «Об утверждении Порядка проведения открытого конкурса по выбору оператора (уполномоченной организации) для реализации на территории Хабаровского края безналичной электронной системы оплаты проезда в транспорте общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения с применением микропроцессорной пластиковой карты «Социальная транспортная карта Хабаровского края». Совместно с экспертами Уполномоченным были направлены предложения и замечания, часть из которых была учтена при принятии нормативного правового акта: расширен диапазон процентов от размера тарифа на регулярные перевозки на транспорте общего пользования; участников, предоставивших недостоверные сведения, будут отстранять от участия в конкурсе; в содержание понятия «заявители» включены индивидуальные предприниматели; исключены требования к заявителям об опыте работе в качестве оператора и возможности оказания услуг без установки дополнительного оборудования; расширен диапазон баллов от размера тарифа на регулярные перевозки на транспорте общего пользования с применением социальной транспортной карты; увеличено количество баллов за установление комиссии в минимальных процентах; минимальный порог баллов понижен до нуля; исключены положения о привлечении экспертов и требования к трудовым ресурсам для осуществления деятельности.

В 2018 году Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте РФ, в комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, Законодательную Думу с просьбой не поддерживать законопроект, ограничивающий объем ПЭТ-тары для алкогольной продукции до 0,5 литра. Данное ограничение могло нанести серьезный удар по пивоваренной отрасли Хабаровского края. У крупных производителей доля производства пива в ПЭТ-таре емкостью свыше 0,5 литра составляет около 90 процентов. Для экономики края налоговые отчисления данных компаний в бюджет являются существенными. Благодаря отрицательным отзывам из регионов Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума РФ) отклонила предложенный законопроект.

***Участие в судебных процессах***

В 2018 году сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 58 заседаниях по 18 судебным делам, из них в 16 выступили в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. Рассмотрение заявлений и жалоб по 8 делам продолжается в 2019 году. С целью защиты персональных данных фамилии заявителей не указаны.

ООО «Пегас» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия налогового органа, выразившиеся в отказе принять декларации по налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) за 1, 2 кварталы 2017 года. Позиция заявителя признана Уполномоченным правомерной, оказана правая помощь при судебном обжаловании действий налогового органа. Судом заявление общества принято, ходатайство Уполномоченного о привлечении в качестве третьего лица удовлетворено. Две судебные инстанции поддержали позицию налогового органа и только по результатам рассмотрения кассационной жалобы действия налоговых органов края по непринятию налоговой отчетности за 1, 2 кварталы 2017 года признаны незаконными. Арбитражный суд Дальневосточного округа обязал налоговый орган устранить допущенные нарушения прав и законных интересов общества.

Учредитель и руководитель ООО «Трансдорремстрой» из г. Хабаровска обжаловал в судебном порядке действия регистрирующего органа по внесению в ЕГРЮЛ записей о недостоверности сведений о месте нахождения предприятия, его учредителе и руководителе. При активном участии Уполномоченного Суд признал действия налогового органа незаконными и обязал указанные записи из ЕГРЮЛ исключить.

Эта же компания обратилась к Уполномоченному с жалобой на отказ налогового органа в принятии налоговой декларации по НДС за 1 квартал 2018 года. При участии Уполномоченного действия налогового органа обжалованы в Суде. В рамках рассмотрения дела предмет спора урегулирован, налоговая декларация по НДС за 1 квартал 2018 года принята.

Руководитель и учредитель ООО «Инвестиционная промышленно-строительная группа «Мир-Автаркия» из г. Хабаровска обратился в Суд с жалобой о признании незаконными записей о недостоверности сведений об учредителе и руководителе предприятия, внесенных в ЕГРЮЛ. В защиту прав и законных интересов общества Уполномоченный вступил в дело в качестве третьего лица. В ходе рассмотрения дела орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - регистрирующий орган), исключил запись о недостоверности сведений в ЕГРЮЛ.

К Уполномоченному обратился руководитель ООО «Сигнал ДВ» из г. Хабаровска с жалобой на незаконность записи в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений в отношении него, как руководителя и учредителя юридического лица. По результатам рассмотрения жалоба признана обоснованной. Заявителю дана консультация, оказана правовая помощь, и Уполномоченный вступил в дело в качестве третьего лица. Решением Суда заявленные требования удовлетворены, действия регистрирующего органа по внесению записи в ЕГРЮЛ признаны незаконными, Суд обязал исключить из ЕГРЮЛ запись о недостоверности сведений в отношении руководителя и учредителя юридического лица.

По результатам рассмотрения двух жалоб руководителя, учредителя ООО «Охранная организация «Спарта» и ООО «Сфера» из г. Хабаровска Уполномоченным принято решение поддержать позицию заявителя в Суде. Судом требования заявителя о незаконности действий регистрирующего органа по внесению записи в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений в отношении руководителя и учредителя оставлены без удовлетворения. При оказании юридической помощи заявителем подготовлены и поданы апелляционные жалобы.

Без удовлетворения оставлена судами трех инстанций жалоба руководителя и учредителя ООО «Пегас» из г. Хабаровска на действия регистрирующего органа по внесению записи в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений в отношении руководителя и учредителя юридического лица. Уполномоченным, выступающим в деле в качестве третьего лица, подана кассационная жалоба в Судебную коллегию Верховного суда Российской Федерации.

ООО ЗКМ «Далькровля» из г. Хабаровска обжаловало в судебном порядке решения налогового органа о приостановлении операций по счетам в банке и о нарушении очередности списания суммы пени по налогу. В защиту прав и законных интересов компании Уполномоченный принял участие в рассмотрении Судом дела в качестве третьего лица. По результатам рассмотрения заявления решением Суда действия налогового органа по взысканию пени до списания суммы основного долга признаны незаконными.

ООО «Дубрава» из п. Высокогорный обратилось с жалобой на действия налогового органа по предоставлению в комитет торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Правительства Хабаровского края информации о наличии задолженности в бюджет. Доводы общества признаны обоснованными, оказана правовая помощь в составлении жалобы в вышестоящий налоговый орган и заявления в Суд. Уполномоченный принял участие в рассмотрении дела в Суде в качестве третьего лица. Решением Суда действия налогового органа признаны незаконными, правомерность указанного судебного акта подтверждена судами апелляционной и кассационной инстанции. После вступления в законную силу указанного судебного акта общество при активной поддержке Уполномоченного обратилось в Суд с заявлением о взыскании с Российской Федерации, в лице Федеральной налоговой Службы (далее – ФНС России), убытков в размере 65 000 рублей. Уполномоченный вступил в дело в качестве третьего лица.

Предприниматель Д. из г. Комсомольска-на-Амуре, применяющий систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход
(далее – ЕНВД), с участием Уполномоченного обжаловал в Суде решение выездной налоговой проверки, которым доначислены налоги за 2013 – 2015 годы, применены штрафные санкции и исчислены пени. Суды первой и апелляционной инстанций предпринимателя поддержали. Суд кассационной инстанции судебные акты нижестоящих судов отменил и отправил дело на новое рассмотрение. Предприниматель и Уполномоченный направили жалобы в Верховный Суд Российской Федерации. К моменту публикации доклада Верховный суд Российской Федерации истребовал дело.

Предприниматель Г. из п. Ванино обратился к Уполномоченному с жалобой на нарушение его прав действиями МУП «Янтарь», отпускающего тепловую энергию. По мнению заявителя, ресурсоснабжающая организация незаконно произвела увеличение платы за отопление. Заявитель ведет предпринимательскую деятельность в неотапливаемом подвальном помещении и регулярно оплачивает счета за потребление тепла. Уполномоченный согласился с доводами предпринимателя, так как коммунальная услуга по отоплению не оказывалась, и вступил в дело в Суде в качестве третьего лица. Решением Суда заявленные требования оставлены без удовлетворения. Предпринимателем подана кассационная жалоба на судебные акты судов первой и апелляционной инстанции.

***Помощь в составлении процессуальных документов***

В 2018 году Уполномоченным оказана помощь заявителям в составлении проектов процессуальных документов, в том числе:

11 жалоб в арбитражные суды всех инстанций;

1 жалоба в суд общей юрисдикции;

4 заявления об изменении исковых требований;

9 отзывов в арбитражные суды;

10 ходатайств о привлечении Уполномоченного к участию в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований;

3 жалобы в контрольно-надзорные органы;

1 претензия в ресурсоснабжающую организацию.

**1.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением**

**законодательства или ошибками правоприменительной практики**

***Регистрационные действия***

В 2018 году одной из острых проблем предпринимательства остается внесение регистрирующим органом записей в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений в отношении юридического адреса организации, руководителя и учредителя юридического лица.

По информации УФНС России по Хабаровскому краю (далее – УФНС) в 2017 году в ЕГРЮЛ внесено 5 148 записей о недостоверности различных сведений, в 2018 году – 3 379.

В рамках рассмотрения жалоб по указанной тематике Уполномоченный разъясняет заявителям их права, нормы действующего законодательства, готовит запросы в регистрирующий орган, заключения о восстановлении прав заявителей в вышестоящий налоговый орган, при обжаловании действий регистрирующего органа в Суде вступает в дело в качестве третьего лица.

***Неисполнение заказчиками обязательств по государственным и муниципальным контрактам***

По-прежнему одной из проблем остается несоблюдение заказчиками сроков оплаты государственных и муниципальных контрактов. В 2018 году по сравнению с 2017 годом в два раза увеличилось количество таких обращений. Невыплаты по контрактам допускаются в основном органами местного самоуправления и бюджетными организациями в отношении субъектов МСП.

Несмотря на имеющуюся положительную практику в разрешении данных проблем, Уполномоченному не всегда удается решить вопросы задолженности в рамках своей компетенции. В некоторых случаях приходится обращаться в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования в отношении заказчика.

ООО «ЁСити» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия администрации сельского поселения «Поселок Токи» Ванинского района (далее – администрация п. Токи) по воспрепятствованию выполнения муниципального контракта. Заказчик не определил место установки детских уличных тренажеров и расторг контракт в одностороннем порядке, что является основанием для включения исполнителя в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе рассмотрения обращения было установлено, что при внесении записи о расторжении контракта администрацией п. Токи допущены нарушения. Кроме того, заказчик без обоснования причин и без выставления претензии отказался принимать доставленный товар.

После вмешательства Уполномоченного администрация п. Токи устранила нарушения, но с сентября 2018 года не производит оплату выполненных работ. Обращение заявителя в части неоплаты муниципального контракта перенаправлено в прокуратуру Хабаровского края. По результатам проверки установлены нарушения законодательства, в адрес главы администрации п. Токи внесено представление.

***Оказание содействия в прекращении административного наказания в виде приостановления деятельности***

В апреле 2018 года прошли массовые проверки торговых центров. Совместные проверки министерства чрезвычайных ситуаций и прокуратуры [выявили](https://rtvi.com/news/mchs-vyyavilo-narusheniya-v-kazhdom-vtorom-tts-posle-pozhara-v-zimney-vishne/) нарушения противопожарной безопасности в каждом втором торговом центре г. Хабаровска. Это [привело к закрытию](http://www.kommersant.ru/doc/3623179?from=four_realty) трети торговых площадей. К Уполномоченному поступили обращения предпринимателя К., ООО «Николюкс», ООО «Квартира» и коллективное обращение предпринимателей, осуществляющих деятельность в торговом центре «ЭВР», с просьбой оказать содействие в досрочном прекращении административного наказания в виде приостановления деятельности торговых центров.

После ряда встреч и консультаций с руководством Главного Управления Министерства чрезвычайных ситуаций России (далее – МЧС России) по Хабаровскому краю заявители устранили нарушения, повлекшие приостановление деятельности предприятий, и в установленном порядке наказания были прекращены досрочно.

***Проведение внеплановых проверок по обращениям от неустановленных лиц***

К Уполномоченному поступало обращение от ООО «Белый клык» из г. Хабаровска в связи с многочисленными внеплановыми проверками контролирующими органами, по заявлению одного гражданина. По результатам контрольных мероприятий информация о нарушениях не подтверждалась.

С аналогичной проблемой к Уполномоченному обращалось ООО «УК Мой дом».

С целью выяснения лица, подавшего жалобу, предприятие обратилось в правоохранительные органы. Полицией установлено, что обращения в контролирующие органы поступали от неустановленных лиц, заявители либо не проживают по указанному адресу, либо указывают несуществующий адрес.

Государственный орган обязан реагировать на все обращения, в которых указан любой формальный адрес, фамилия и имеется подпись заявителя. Этим пользуются недобросовестные граждане, желающие отомстить или свести счеты с предпринимателем, указывая в жалобе подложные факты нарушений и недостоверные персональные данные. Подобная практика приводит к неэффективной работе должностных лиц государственных органов и препятствует предпринимательской деятельности.

***Проблемы, связанные с регистрацией в единой государственной автоматизированной системе учета древесины и сделок с ней***

К Уполномоченному обратились две организации с жалобами на привлечение их к административной ответственности за нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней.

Организации не представили сведения о купленной древесине в единую государственную автоматизированную систему учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС лес). Одна из организаций приобрела в розничном магазине по безналичному расчету четыре бруска для хозяйственных нужд на сумму порядка 500 рублей и была привлечена к ответственности в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

С 1 июля 2017 года вступило в силу Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 911-р, в соответствии с которым требования Лесного кодекса Российской Федерации о транспортировке древесины и об учете сделок с ней распространяются и на пиломатериалы.

Предприниматели оказались не информированы о требованиях системы ЕГАИС лес и не понимают существо допущенного правонарушения. Размер штрафа в данном случае не соизмерим с расходами на пиломатериалы.

Заявителям разъяснен порядок обжалования постановлений о привлечении к административной ответственности с указанием на возможность участия Уполномоченного в суде на стороне заявителя в качестве третьего лица. Исходя из норм действующего законодательства, привлечение к административной ответственности в рассматриваемой ситуации законно, и при обжаловании в судебном порядке возможно только снижение размера штрафных санкций.

***Незаконное привлечение к административной ответственности***

ООО «Хабавтоальянс» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с жалобой на Восточно-Сибирское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта. Общество привлечено к административной ответственности за нарушение в сфере перевозок грузов автомобильным транспортом.

В рамках рассмотрения обращения выявлены существенные нарушения норм действующего законодательства, допущенные при производстве по делам об административных правонарушениях. Общество и его директор не совершали вмененных правонарушений, не были уведомлены о проводимых в отношении них административных производствах, наказание назначено за пределами установленного срока давности привлечения к административной ответственности.

После вмешательства Уполномоченного права заявителя восстановлены, постановления об административной ответственности отменены.

ООО «Гелиос ДВ» из Амурского района пожаловалось на незаконное привлечение сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области должностного лица общества к административной ответственности, предусмотренной за нарушение правил и требований, регламентирующих рыболовство во внутренних морских водах Российской Федерации.

Общество, имея договор и разрешение на добычу водных биологических ресурсов, приступило к вылову рыбы из проруби без использования судна, указанного в разрешении. Пограничное управление ФСБ России по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области возбудило дело об административном правонарушении, изъяло сети с небольшим уловом и судовой журнал. Без судового журнала и орудий лова общество фактически было лишено возможности продолжать предпринимательскую деятельность.

По результатам изучения представленных материалов Уполномоченный не усмотрел состава административного правонарушения. Производство по делу было прекращено в судебном порядке, изъятые предметы и документы возвращены заявителю.

ООО «ДМ Плюс» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с жалобой на привлечение общества и его руководителя к административной ответственности за невыплату заработной платы в установленные сроки. Положением об оплате труда установлено, что заработная плата выплачивается два раза в месяц в конкретные даты. В январе по просьбам сотрудников после длительных новогодних выходных дней аванс выплачен на 2 дня раньше предусмотренного срока. В результате произошло нарушение законодательно установленного 15 дневного срока. Государственной инспекцией труда в Хабаровском крае назначены обществу и директору административные штрафы за невыплату заработной платы сотрудникам в установленные сроки.

По результатам рассмотрения обращения Уполномоченный пришел к выводу о несоразмерности назначенных наказаний и допущенного нарушения, считая возможным в данном случае ограничиться предупреждениями.

При поддержке Уполномоченного в судебном порядке удалось заменить наказание в виде штрафа на предупреждение.

**1.5. Истории успеха**

***Нарушения земельного законодательства***

Уполномоченным положительно решен вопрос по обращению, поступившему от предпринимателя С. из г. Хабаровска.

Как следует из материалов дела, заявитель является собственником нескольких зданий и земельного участка, площадью более 9 000 кв. метров. Одно из принадлежащих заявителю зданий расположено на смежном земельном участке, государственная собственность на который не разграничена. В целях присоединения к своей земле части неразграниченной публичной земли, предприниматель обратился с заявлением в администрацию г. Хабаровска. Получив согласие, предприниматель за свой счет обеспечил выполнение кадастровых работ и поставил образованный земельный участок на кадастровый учет. В результате перераспределения общая площадь образованного земельного участка составила более 22 000 кв. метров.

Администрация г. Хабаровска отказалась подписывать соглашение о перераспределении земельных участков, считая, что из присоединенной публичной земли площадью более площадью 13 000 кв. метров возможно было образовать самостоятельный земельный участок.

Предприниматель обжаловал данное решение в Суде. Заявленные требования были удовлетворены и за ним признано право на перераспределение земельного участка. Предприниматель обратился к Уполномоченному с жалобой на неисполнение администрацией г. Хабаровска судебного решения. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченный направил мэру г. Хабаровска заключение об устранении нарушений законодательства, после чего с предпринимателем было подписано соглашение.

***Нарушения в сфере разрешительной деятельности***

ООО «Энка Инвест» из г. Хабаровска обратилось с жалобой на действия управления дорог и внешнего благоустройства администрации г. Хабаровска (далее - Управление дорог) по отказу в выдаче согласия на устройство примыкания к автомобильной дороге с временным покрытием, что срывало сроки сдачи трех жилых домов на 339 квартир в IV квартале 2018 года.

После изучения материалов дела Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии у Управления дорог правовых оснований для отказа в согласовании. Соответствующий вывод сделан и прокуратурой г. Хабаровска. По результатам проведенной работы вопрос решился положительно, согласование обществом получено.

К Уполномоченному поступило обращение ООО «Регион 27» из Солнечного муниципального района, осуществляющего деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

На основании постановления администрации п. Горин Солнечного муниципального района (далее – администрация п. Горин) расстояние прилегающей территории, в пределах которой запрещалась реализация алкогольной продукции, определено в 70 метров.

В рамках рассмотрения обращения установлено, что у администрации п. Горин отсутствовали правовые основания на принятие указанного постановления, что привело к нарушению прав субъекта предпринимательской деятельности. После вмешательства Уполномоченного постановление администрации п. Горин признано утратившим силу.

***Нарушения в сфере законодательства о государственной регистрации***

К Уполномоченному поступило обращение ООО «Союз» с жалобой на действия регистрирующего органа. Заявителю отказано в государственной регистрации изменений в ЕГРЮЛ в отношении юридического адреса общества. Регистрирующий орган аргументировал свой отказ отсутствием на момент осмотра исполнительного органа юридического лица и вывески организации по заявленному адресу. Указанные обстоятельства не являются основаниями для отказа в регистрации изменений в ЕГРЮЛ, о чем неоднократно указывалось в судебной практике, в том числе ДФО.

Заявителю оказана правовая помощь в составлении жалобы в вышестоящий налоговый орган. При участии Уполномоченного удалось добиться восстановления прав общества в досудебном порядке. После направления в вышестоящий налоговый орган заключения о нарушениях законодательства, решение отменено, изменения в ЕГРЮЛ внесены.

К нашим победам можно отнести работу по обращениям ООО «Инвестиционная промышленно-строительная группа «Мир-Автаркия», ООО «Трансдорремстрой», подробно описанные в пункте 1.2 настоящего доклада. По названным делам в отношении заявителей приняты положительные судебные решения, восстановлены нарушенные права субъектов предпринимательской деятельности.

***Нарушения в сфере оплаты государственных и муниципальных контрактов***

ООО «Специализированная организация «Система закупок» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия администрации Оборского сельского поселения, выразившиеся в неоплате выполненных работ по муниципальным контрактам на общую сумму 121 000 рублей.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру района имени Лазо приняты меры прокурорского реагирования, внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства, возбуждено два дела об административных правонарушениях. В результате администрация Оборского сельского поселения произвела оплату выполненных работ по муниципальным контрактам.

К Уполномоченному обратилось ООО «НаноЭлектроМонтаж» из г. Хабаровска с просьбой оказать содействие по возврату банковской гарантии, внесенной в качестве обеспечения исполнения договора. Заказчиком по договору выступала крупная энергетическая компания. После изучения материалов дела Уполномоченный пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для удержания банковской гарантии, действия энергетической компании квалифицированы как неосновательное обогащение.

Благодаря вмешательству Законодательной Думы и Уполномоченного, после проведения ряда согласительных процедур обществу возвращен обеспечительный платеж.

К Уполномоченному дважды обращался предприниматель Б. из г. Хабаровска с жалобами на действия Федерального казенного предприятия «Вымпел» по несоблюдению сроков оплаты контракта.

Уполномоченным в рамках рассмотрения обращений направлялись запросы в адрес заказчика контракта. После неоднократных переговоров удалось добиться погашения задолженности по контрактам.

К Уполномоченному обратился предприниматель Ф. из г. Хабаровска с просьбой оказать содействие по урегулированию конфликтной ситуации с администрацией муниципального образования «Томаринский городской округ» Сахалинской области (далее – администрация округа).

Как установлено в ходе рассмотрения обращения, заявитель не смог исполнить муниципальный контракт, заключенный с администрацией округа по причине непоставки в его адрес необходимого оборудования. Уполномоченным в рамках рассмотрения обращения заявителя в адрес заказчика направлено письмо с просьбой рассмотреть вопрос о расторжении с предпринимателем контракта по соглашению сторон.

В результате вопрос решился положительно, контракт расторгнут по соглашению сторон, что исключило внесение предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков.

***Нарушения в сфере исполнительного производства***

К Уполномоченному с жалобой на бездействия судебных приставов-исполнителей в рамках исполнительного производства обратилось
ООО «ДВ РусУголь» из г. Хабаровска. При рассмотрении жалобы установлено, что на протяжении более двух лет судебными приставами-исполнителями не принимались конкретные меры, направленные на взыскание задолженности по решениям судов.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру г. Биробиджана в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области внесено представление об устранении выявленных нарушений.

***Нарушения уголовного законодательства***

В адрес Уполномоченного обратился представитель ООО «Поллукс» из п. Ванино с жалобой на нарушение сроков судопроизводства по уголовному делу, возбужденному в отношении генерального директора компании.

По обращению Уполномоченного Дальневосточной транспортной прокуратурой проведена проверка. В связи с выявленными нарушениями к должностным лицам Управления на транспорте МВД России по ДФО приняты меры прокурорского реагирования, ход и результаты расследования находятся на контроле у Дальневосточной транспортной прокуратуры.

***Незаконное привлечение к административной ответственности***

ООО «Зодиак» обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия Управления Минкультуры России по ДФО по привлечению к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за осуществление туроператором, не являющимся членом объединения туроператоров в сфере выездного туризма, деятельности в сфере выездного туризма. Штрафные санкции за совершение правонарушения, предусмотренного указанной нормой права, составляют для юридических лиц от одного до трех миллионов рублей.

В рамках рассмотрения материалов установлено, что общество осуществляет турагентскую деятельность, то есть не является туроператором в сфере выездного туризма, соответственно, и привлечение к ответственности по названной норме права не имеет под собой правовых оснований. Заявителю оказана консультативная помощь. В адрес общества направлен ответ с указанием на отсутствие в материалах административного дела доказательств вменяемого правонарушения.

В судебном заседании при рассмотрении протокола об административном правонарушении и материалов дела мировым судьей Центрального района заявителем изложена вышеуказанная позиция, предоставлен для приобщения к делу ответ Уполномоченного. В результате судом вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

К нашим победам можно отнести работу по обращениям ООО «Хабавтоальянс», ООО «Гелиос ДВ», подробно описанные в пункте 1.4 настоящего доклада. По названным делам в отношении заявителей приняты положительные судебные решения, восстановлены нарушенные права субъектов предпринимательской деятельности.

***Проблемы, возникающие с поставкой онлайн-кассы***

К Уполномоченному обратилась предприниматель Г. из г. Хабаровска. В связи с требованием действующего законодательства об обязательном применении онлайн-касс с 1 июля 2018 года, заявитель в апреле 2018 года заказал и оплатил контрольно-кассовое оборудование. В конце июня оборудование так и не было поставлено. После выяснения Уполномоченным всех обстоятельств и проведения переговоров с поставщиками кассу установили в максимально короткие сроки, провели обучение по обращению с техникой. Предпринимателю удалось вовремя приступить к исполнению обязательных требований законодательства.

***Проведение оперативно-розыскного мероприятия с нарушениями***

Руководитель ООО «Серафим», ООО «Элемиан» и ООО «Питон групп» из г. Хабаровска обратился к Уполномоченному с жалобой на действия таможенных органов, связанные с незаконной корректировкой таможенной стоимости и проведением ряда оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) в рамках уголовного преследования. В результате одного из ОРМ были изъяты ноутбуки и документы.

Исходя из материалов дела, вместо гласного ОРМ «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» фактически проведен обыск, изъятые документы не описывались, было указано только количество мест. Уполномоченный подготовил для заявителя правовое заключение по данному вопросу. Суд подтвердил незаконность действий сотрудников Хабаровской таможни.

***Незаконное удержание имущества в результате оперативно-розыскных мероприятий***

ООО «Охотник» обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия сотрудников Пограничного управления ФСБ Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Хабаровскому краю, УМВД России по г. Хабаровску по изъятию оружия, боеприпасов и патронов к оружию, системного блока компьютера, онлайн-кассы и документов общества.

Уполномоченный направил в правоохранительные органы запросы о законности действий сотрудников и обратился с просьбой рассмотреть вопрос скорейшего возврата изъятого имущества. По итогам рассмотрения жалобы обществу возвращено все изъятое оружие, системный блок компьютера, онлайн-касса, а также часть документов.

***Незаконное списание сумм страховых взносов***

В 2017 году при передаче полномочий по администрированию страховых взносов от Пенсионного фонда Российской Федерации к ФНС России возникла проблема некорректности выгрузки сальдовых остатков.

В Хабаровском крае у 2 300 плательщиков появилась сумма задолженности в размере 293 млн. рублей, что не соответствовало действительным обязательствам по страховым взносам. До конца 2018 года проблема в полном объеме не решена.

К Уполномоченному с жалобой на действия налогового органа по бесспорному взысканию суммы страховых взносов за период с 2011 года обратился предприниматель А. из г. Хабаровска.

При участии Уполномоченного доказана незаконность списания денежных средств со счета предпринимателя. По результатам рассмотрения заключения Уполномоченного о восстановлении прав заявителя налоговым органом списана сумма задолженности по страховым взносам, начисленная предпринимателю за период с 2011 года по 2016 год в размере 101 000 рублей, часть суммы в размере 58 000 рублей, взысканная в бесспорном порядке, возвращена предпринимателю на расчетный счет.

Предприниматель Д. из г. Хабаровска обратился к Уполномоченному с жалобой на действия налогового органа по излишнему списанию страховых взносов и пени в общей сумме более 150 000 рублей.

После вмешательства Уполномоченного ситуация разрешилась положительно, вся излишне взысканная сумма возвращена предпринимателю.

**1.6. Результат работы уполномоченного по защите прав**

**предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам,**

**обозначенным в ежегодном докладе за 2017 год**

В 2018 году продолжалась работа по устранению системных проблем, обозначенных в докладе за 2017 год.

Законодательство по «северным льготам» ставит работодателей Хабаровского края в неравные условия с предпринимателями из других регионов, а также с бюджетными организациями внутри субъектов Российской Федерации. Предпринимательские общественные организации считают, что государственные гарантии должны осуществляться за счет государства, а не за счет работодателей.

В течение пяти лет в ежегодном докладе Уполномоченного включена в ключевые проблемы предпринимательства проблема «северных льгот», неоднократно рассмотрение указанного вопроса выносилось на обсуждение Общественного совета и рассматривалось на заседании правления РСПП.

В апреле 2018 года в г. Архангельске проблему «северных» льгот обсуждали на площадке федерального уровня. При участии заместителя председателя Государственной Думы РФ Епифановой О.Н., заместителя министра экономического развития Российской Федерации Шипова С.В, состоялось заседание Экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей, районов Дальнего Востока, а также территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации (далее – Экспертный совет). Интересы предпринимателей ДФО на заседании представляли Уполномоченный и региональные уполномоченные Камчатского и Приморского краев. В России действует более пятисот нормативных актов, которые касаются развития северных территорий. Значительная часть этих документов уже морально устарела и не отражает сегодняшние социально-экономические и политические реалии. Ключевым вопросом является будущее порядка компенсаций «северных». Речь идет не об отмене повышенных коэффициентов для северян, а о поиске механизма возмещения увеличенных расходов для работодателей. Предприниматели вынуждены нести большие расходы на уплату «северных», в отличии от их партнеров из других регионов, чтобы исправить ситуацию необходим такой механизм компенсации, чтобы не пострадал ни работодатель, ни работник. По итогам выработаны новые подходы для улучшения предпринимательского климата и повышения инвестиционной привлекательности северных районов.

Предложения по совершенствованию законопроектов и иных документов, связанных с развитием северных регионов страны, подготовлены Уполномоченным и направлены для рассмотрения в Экспертный совет.

Проблемы «северных льгот» обсуждались с Уполномоченным при Президенте РФ Титовым Б.Ю. во время его визита в г. Хабаровск в марте 2018 года, на Ялтинском международном экономическом форуме в апреле 2018 года и в рамках межрегионального совещания в г. Якутске в
июне 2018 года.

Несмотря на многочисленные предложения по внесению изменений в действующее законодательство, касающееся предоставления «северных льгот», ситуация не меняется. В 2019 году проблема сохраняет свою актуальность.

На протяжении нескольких лет в ежегодном докладе Уполномоченного в качестве системной называется проблема дефицита квалифицированных кадров у субъектов МСП.

Данный вопрос неоднократно обсуждался на заседаниях комитета по регуляторной среде Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края и Общественного совета.

В июне 2018 года Уполномоченный принял участие в V Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты наемных работников в районах Крайнего Севера, приравненных к ним территорий и Дальнего Востока, на которой обсудили проблему оттока кадров. По итогам конференции в адрес органов государственной власти направлены рекомендации по совершенствованию законодательства в части развития северных регионов страны.

В июле 2018 года РСПП организована встреча, на которой обсудили систему подготовки кадров в Хабаровском крае. Участие в мероприятии приняли Уполномоченный и представители бизнес-сообщества, министерства экономического развития края, Хабаровского краевого института развития системы профессионального образования. На заседании представлена четырехмодульная модель взаимодействия представителей малого бизнеса и образовательных организаций при формировании «заказа» на кадры. Ключевым элементом в этой системе должен стать координирующий орган по взаимодействию предпринимателей и системы образования. Особое место в модели занимает развитие краткосрочных курсов переподготовки кадров для бизнеса и внедрение независимой оценки квалификаций. Участники решили:

рекомендовать министерству образования и науки Хабаровского края совместно с министерством экономического развития края упростить анкеты работодателей для вовлечения в прогнозирование потребности в кадрах большего числа субъектов МСП;

Правительству Хабаровского края назначить координатором системы кадрового обеспечения деятельности предприятий и организаций края комитет по труду и занятости населения Правительства Хабаровского края;

РСПП инициировать создание проектной группы по вопросу формирования системы подготовки кадров для субъектов МСП по приоритетным направлениям социально-экономического развития края на площадке Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края;

РСПП провести опрос членов деловых объединений о потребности в дополнительном профессиональном образовании кадров.

В августе 2018 года состоялось первое заседание проектной группы Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края «Система подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства». Участники обсудили целевые показатели эффективности мероприятий «дорожной карты» - «Повышение качества и доступности трудовых ресурсов в Хабаровском крае», а также предложения по изменениям и дополнениям в нее. Ключевым элементом системы подготовки кадров в крае должен стать координирующий орган по взаимодействию бизнеса и системы образования, исходя из потребности бизнеса в кадрах, работающий по принципу «одного окна».

Эксперты отметили, что сохраняется дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда. Сильнее заметен разрыв между спросом на кадры в отдельных отраслях экономики и их предложением, причем как в сфере управления, так и в сфере реального производства.

Проблему дефицита кадров возможно решить только совместными усилиями федеральной власти, региональной власти и предпринимательского сообщества.

**1.7. Предложения по повышению эффективности деятельности**

**института уполномоченного по защите прав предпринимателей**

**в Хабаровском крае**

***Участие Уполномоченного в проверках***

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный вправе принимать с письменного согласия заявителя участие в выездных проверках, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля. При этом не определены права и обязанности Уполномоченного, а также его статус как участника проверки в целом. В частности, в акте проверки участие Уполномоченного не фиксируется, его замечания не приобщаются к материалам проверки.

Восполнение данного пробела в законодательстве будет способствовать повышению эффективности деятельности Уполномоченного и снижению административного давления на субъекты МСП.

***Заключение Уполномоченного о мерах по восстановлению нарушенных прав***

В случае выявления нарушений прав и законных интересов субъектов МСП Уполномоченный имеет право направить в соответствующий орган государственной власти края, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в крае, орган местного самоуправления, их должностным лицам, руководителю организации, наделенной публичными полномочиями, заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов МСП и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Данному праву законодательно не корреспондирует обязанность адресатов рассмотреть заключение и направить Уполномоченному письменный ответ о принятых мерах. Наделение заключения статусом процессуального документа позволит Уполномоченному не рекомендовать, а требовать устранения допущенных нарушений. Обязанность исполнять законные требования Уполномоченного повысит персональную ответственность должностных лиц, которым направлены такие заключения.

***Увеличение срока рассмотрения обращений***

Срок рассмотрения Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности ограничен тридцатью днями со дня регистрации обращений. В исключительных случаях данный срок может быть продлен еще на 30 дней. На практике работа по обращениям, связанным с судебными разбирательствами, растягивается на несколько лет.

В 2017 году к Уполномоченному обратился предприниматель Д. из г. Комсомольска-на-Амуре с жалобой на доначисление налогов и применение штрафных налоговых санкций. Уполномоченный вступил в дело, возбужденное судом, в качестве третьего лица. Официально жалоба была закрыта 19.10.2017 в связи с истечением всех сроков ее рассмотрения, однако судебное разбирательство продолжается по настоящее время. За 2017-2018 годы было пройдено три судебные инстанции, Уполномоченный принял участие в 11 судебных заседаниях по данному делу. Суды первой и апелляционной инстанций приняли решения в пользу предпринимателя, суд кассационной инстанции отменил судебные акты нижестоящих судов и направил дело на новое рассмотрение. Уполномоченный подал жалобу в Верховный Суд Российской Федерации, и в то же время начато судебное разбирательство по новому кругу. Впереди разбирательства в трех инстанциях, которые по времени займут не менее полугода. Таким образом, вместо 60 дней работа по жалобе фактически ведется полтора года.

Срок рассмотрения жалоб Уполномоченным при Президенте не ограничен временными рамками, федеральным законом № 78-ФЗ лишь установлено, что он уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

Предлагаем не ограничивать срок рассмотрения региональными уполномоченными обращений, связанных с судебными разбирательствами.

***Уточнение и расширение полномочий в уголовном и административных процессах***

В 2014-2016 годах в Государственную Думу РФ вносились законопроекты №№ 509712-6, 736559-6, 986572-6, 1018453-6, 1018456-6, которыми уточнялись и расширялись полномочия региональных уполномоченных в уголовном и административном процессах. Все законопроекты были отклонены со ссылками либо на то, что действующее законодательство позволяет региональному уполномоченному пользоваться соответствующими правами, либо на техническую недоработку вносимых изменений и дополнений.

Региональный уполномоченный - это лицо, замещающее государственную должность и, одновременно, государственный орган. В уголовном и административном процессах он может представлять интересы субъектов МСП только как физическое лицо. Законодательством не предусмотрено передоверие таких полномочий сотрудникам аппаратов. В большинстве случаев региональный уполномоченный оказывает помощь заявителям при участии юристов. Необходимо уточнить права регионального уполномоченного в уголовном и административном процессах как представителя государственного органа с возможностью передоверия полномочий сотрудникам аппарата. Это позволит региональным уполномоченным беспрепятственно выполнять возложенные на них законодателем обязанности по защите прав и законных интересов субъектов МСП.

**2. Взаимодействие уполномоченного по защите прав**

**предпринимателей в Хабаровском крае**

**с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации**

**по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления,**

**общественными объединениями предпринимателей**

При осуществлении своей деятельности Уполномоченный непосредственно взаимодействует с Уполномоченным при Президенте РФ, органами государственной власти, органами местного самоуправления и с общественными объединениями предпринимателей.

Основными формами взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ являются:

ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ отчета «Профиль региона» и ежегодное предоставление отчетных документов для оценки эффективности деятельности;

обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;

участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ;

использование единой информационной системы, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ, для работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности;

внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства.

В марте 2018 года Уполномоченный при Президенте РФ Титов Б.Ю. посетил г. Хабаровск для встречи с бизнес-сообществом Дальнего Востока. Во встрече приняли участие предприниматели и региональные уполномоченные из Амурской, Еврейской автономной, Магаданской, Сахалинской областей, Камчатского и Приморского краев, Республики Саха (Якутия). На основании анализа обращений ежегодно определяется ряд проблем, свойственных дальневосточным регионам. За «круглым столом» вместе с предпринимателями из разных регионов Дальнего Востока озвучены:

проблемы «северных льгот» и преференций;

тенденции уголовного преследования руководителей ряда предприятий по подозрению в «дроблении бизнеса» на примере Сахалинской области;

проблемы высокой стоимости газа в Хабаровском крае, в сравнении с другими регионами, монопольное положения «Газпрома» и ограничение доступа на рынок подключения к существующим и строящимся газовым сетям региональных компаний;

вопросы об отмене обязательного применения тахографов для северных территорий Дальнего Востока (Магаданская область, Республика Саха (Якутия) и Чукотский автономный округ).

В 2018 году Уполномоченный принял участие в двух Всероссийских конференциях уполномоченных по защите прав предпринимателей.

В апреле в рамках Ялтинского международного экономического форума состоялась XI Всероссийская конференция. Уполномоченным при Президенте РФ обозначены ключевые направления развития института уполномоченных. Уполномоченный выступил с рядом предложений по вопросу совершенствования системы гарантий и компенсаций за работу на территориях, применяющих районные коэффициенты - «северных льгот». На конференции рассмотрели вопросы реализации в регионах федерального приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности», внедрения целевой модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности «Поддержка малого и среднего предпринимательства». Уполномоченные обсудили проблемы введения онлайн-касс, итоги первой волны их внедрения, а также налоговые вычеты при приобретении аппарата.

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ Хабаровский край принял участие в проекте «Контрольная закупка по программе 6,5», который направлен на определение эффективности программы субсидирования льготного кредитования субъектов МСП. Мониторинг уполномоченных банков выявил, что из восьми банков на территории края лимиты на программу остались лишь у одного. Уполномоченный совместно с предпринимателем провел «контрольную закупку» на получение кредита в размере 6,5 процентов в «ПримСоцБанке». Попытка получить льготный кредит у предпринимателя закончилась неудачей. После многочисленных требований предоставить дополнительные документы участник закупки отказался от идеи кредитования. Вся информация направлена в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ.

В июне Уполномоченный принял участие в межрегиональном совещании, проводимом Уполномоченным при Президенте РФ с бизнесом в г. Якутске. В рамках совещания якутские предприниматели озвучили ряд проблем характерных и для Хабаровского края. Участники отметили высокий уровень теневой экономики, который стал значимой проблемой для республики. Негативное влияние на конкурентоспособность бизнеса оказывают высокие тарифы монополистов, существующие механизмы «северных льгот». Транспортники просили освободить их от обязательной установки тахографов на транспортные средства, осуществляющие завоз грузов, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера. Для развития предпринимательства на Дальнем Востоке необходимо найти решение этих вопросов на федеральном уровне.

В сентябре 2018 года Уполномоченный принял участие в межрегиональном совещании «Взаимодействие предпринимателей с ФНС России: проблемы и пути решения» в г. Калининграде. В 2016-2018 годах во многих регионах РФ, в том числе в Хабаровском крае, увеличилось количество жалоб предпринимателей на налоговую службу.

Участниками озвучены наиболее острые проблемы, связанные с:

отказом в регистрации организаций и во внесении изменений сведений в ЕГРЮЛ;

включением в ЕГРЮЛ записи о недостоверности юридического адреса, сведений о руководителе, учредителе;

нарушением сроков государственной регистрации сведений в ЕГРЮЛ;

отказами в приеме налоговой отчетности.

В итоговую резолюцию вошли предложения:

с целью обеспечения устойчивой работы предприятий, находящихся в стадии банкротства, внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ), которые бы дали возможность указанным организациям уплачивать НДС, возникающий по операциям от реализации продукции, полученной в ходе текущей хозяйственной деятельности;

закрепить в законе промежуточный этап для перехода с упрощенной системы налогообложения на общую систему налогообложения;

дополнить НК РФ четкими определениями и критериями таких понятий как «массовый руководитель», «массовый учредитель» «массовые адреса регистрации», «дробление бизнеса», «должная осмотрительность», «необоснованная налоговая выгода»;

предоставить более доступные условия отсрочки или рассрочки по уплате налога, сбора, страховых взносов по итогам налоговой проверки, предусмотренных ст. 64 НК РФ;

предусмотреть в НК РФ материальную ответственность сотрудников налоговых органов за нарушения законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности;

внести в НК РФ изменения, согласно которым в случае ошибочного удержания денежных средств субъектов предпринимательской деятельности налоговый орган возмещает понесенный материальный ущерб, в том числе проценты за пользование денежными средствами;

разрешить при истребовании документов в соответствии со ст. 93 и 93.1 НК РФ предоставлять запрашиваемые документы в сканированном виде на электронном носителе. Увеличить с 5 до 10 дней срок предоставления истребованных документов, запрос которых предусмотрен ст. 93.1 НК РФ. Обязать налоговые органы выносить только мотивированные решения об отказе в продлении срока предоставления документов вследствие их большого количества. Запретить в ст. 93.1 НК РФ повторное истребование ранее предоставленных документов (по аналогии со ст. 93 НК РФ);

ввести в НК РФ такой вид налоговой ответственности как «предупреждение», предусмотрев его в качестве основного вида наказания для МСП, впервые совершивших налоговые правонарушения, если их действия не связаны с умышленным неисполнением налоговых обязательств или грубым нарушением правил учета доходов и (или) объектов налогообложения. Внести изменения в ст. 82 НК РФ, дополнив цель налогового контроля профилактикой и предупреждением налоговых правонарушений. Дополнить НК РФ главой (например, 14.7 НК РФ), с наименованием «Профилактика и предупреждение налоговых правонарушений».

Резолюция совещания озвучена на секции с ФНС России, прошедшей в ходе конференции Уполномоченных в ноябре.

В сентябре 2018 года в г. Владивостоке состоялся IV Восточный экономический форум (далее – ВЭФ), который собрал лидеров ведущих стран Восточной Азии. Тема форума – «Дальний Восток: расширяя границы возможностей». Уполномоченный принял участие в ряде мероприятий ВЭФ. На секции «Защита прав инвесторов на Дальнем Востоке» спикерами выступили Генеральный прокурор Российской Федерации и Уполномоченный при Президенте РФ. Участники секции обсудили риски развития предпринимательства на Дальнем Востоке и пути совершенствования механизмов защиты инвесторов особых экономических зон.

На XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая состоялась 20-21 ноября в г. Москве обсуждалась правоприменительная практика вменения ст. 210 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) по делам о совершении преступлений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности
(ст. 159 УК РФ, глава 22 УК РФ), а также законопроект № 550619-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», предусматривающий расширение полномочий прокурора в досудебном судопроизводстве. Уполномоченный при Президенте РФ попросил Генеральную прокуратуру РФ взять под особый контроль применение следователями статьи 210 УК РФ, а также внести в законопроект положение об обязательном введении реестра уголовных дел, который бы администрировала прокуратура.

Еще одной темой конференции стала разработка дорожной карты по обеспечению устойчивого экономического роста несырьевого сектора экономики России. На заседании Межведомственной рабочей группы по тарифной политике была представлена методика, разработанная Автономной некоммерческой организацией «Центр мониторинга и контроля за ценообразованием» и Институтом экономики роста имени Столыпина, которая позволяет значительно снизить тарифы на услуги естественных монополий в сфере теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения и электроэнергетики. Данная методика применяется в Республике Карелия, где удалось снизить цену 1 кВт/ч электроэнергии с 9,86 до 5,47 рублей. С 2019 года новый метод расчета будет применяться в Ульяновской области.

В рамках конференции прошла секция с руководством ФНС России. Участники встречи обсудили отказы налоговых органов в регистрации новых предприятий по признакам «недостоверности» представленных сведений. По итогам обсуждения в центральный аппарат ФНС России направлено обращение с просьбой провести внутриведомственную проверку отдельных регионов, для которых обозначенные проблемы особенно актуальны.

Три года Уполномоченный является координатором региональных уполномоченных в ДФО. В рамках этой работы Уполномоченный обобщает информацию и анализирует системные проблемы бизнеса на Дальнем Востоке для Уполномоченного при Президенте РФ, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО, Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока. Как координатор Уполномоченный регулярно готовит встречи заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО с региональными уполномоченными, на которых рассматриваются конкретные примеры нарушений прав со стороны контрольно-надзорных органов.

В октябре 2018 года состоялся III Дальневосточный форум предпринимателей (далее – Форум), на который собрались более 1000 участников.

Третий Форум получил название «Перспективы бизнеса в центрах экономического роста». Региональные уполномоченные из двенадцати регионов России приняли участие в «круглом столе» на тему «Доверять нельзя проверять. Смещение акцентов контрольно-надзорной деятельности», модератором которого выступил Уполномоченный. Кроме субъектов ДФО, своей практикой поделились представители Ленинградской, Новгородской, Ярославской областей, Алтайского и Забайкальского краев, Республики Дагестан. В ходе работы «круглого стола» предприниматели обозначили ряд проблем, с которыми сталкивались в связи с давлением со стороны контрольных органов.

В резолюцию Форума по итогам работы «круглого стола» вошли рекомендации государственным органам.

Правительству Российской Федерации (далее – Правительство РФ):

предусмотреть в законодательстве возможность обращения в государственные и муниципальные органы с жалобами только через портал государственных услуг Российской Федерации или многофункциональные центры, с целью исключения анонимных обращений;

продлить применение системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности после 2021 года;

законодательно определить процессуально-правовой статус региональных уполномоченных, принимающих по заявлениям субъектов предпринимательской деятельности участие в проверках контрольно-надзорных органов;

установить обязанность контрольно-надзорных органов рассматривать заключения региональных уполномоченных о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращении подобных нарушений в дальнейшем силой документов и принимать необходимые меры, а также установить административную ответственность за невыполнение этой обязанности;

наделить региональных уполномоченных процессуальными правами участников дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении субъектов предпринимательской деятельности, и внести соответствующие дополнения в КоАП РФ, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;

утвердить единые правила для всех проверочных мероприятий, в том числе административных расследований;

уменьшить количество обязательных для исполнения требований;

актуализировать обязательные для исполнения требования с учетом мнения бизнес-сообщества;

уменьшить число оснований для проведения внеплановых проверочных мероприятий;

ввести критерий «значительности» задолженности по налогам и сборам, например, в размере 10 000 рублей, начиная с превышения которой лицензирующий орган будет отказывать в выдаче или продлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

предусмотреть процедуру приостановления рассмотрения заявки на выдачу или продление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции до устранения соискателем препятствий к ее получению.

Резолюция Форума направлена в Правительство РФ и Уполномоченному при Президенте РФ.

Предложение о продлении сроков «надзорных каникул» еще на 3 года, исключая сферы высокого риска, было поддержано Правительством РФ. 25 декабря 2018 года принят Федеральный закон № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и ст. 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении». Надзорные каникулы продлеваются до 31 декабря 2020 года и будут действовать в отношении субъектов МСП по видам государственного контроля (надзора), которые осуществляются без применения риск-ориентированного подхода.

В октябре 2018 года состоялась встреча Губернатора Хабаровского края с лидерами региональных общественных предпринимательских объединений. Глава региона призвал предпринимателей изменить подход в части выплат заработной платы и отказаться от «серых» схем. А некоторых представителей бизнеса - внимательнее отнестись к социальной нагрузке. Со своей стороны, от имени Правительства Хабаровского края, Губернатор гарантировал оказать содействие предпринимателям и избавить их от излишней волокиты.

В декабре на рабочей встрече Уполномоченный доложил Губернатору об итогах работы, проинформировал о системных проблемах бизнеса в крае и обозначил приоритетные задачи в следующем году.

Уполномоченный входит в состав ряда комиссий и советов, работа которых направлена на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае:

инвестиционный совет при Правительстве Хабаровского края;

коллегия комитета потребительского рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности Правительства Хабаровского каря;

комиссия по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Хабаровском крае;

конкурсная комиссия, осуществляющая рассмотрение заявок и проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

конфликтная комиссия по КНД;

краевая межведомственная комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»;

краевая комиссия по вопросам налогообложения в Хабаровском крае;

краевая межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Хабаровского края, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения;

межведомственная рабочая группа по вопросам исполнения законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития, законодательства в сфере защиты прав предпринимателей, в том числе осуществляющих инвестиционную деятельность на территории края;

межведомственная рабочая группа по противодействию незаконному обороту продукции строительных материалов, изделий и конструкций в Хабаровском крае;

общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Хабаровского края;

общественный совет при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю;

общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

проектная группа Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края «Система подготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства»;

рабочая группа по мониторингу реализации нового порядка применения ККТ;

рабочая группа по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Хабаровском крае;

рабочая группа («проектный офис» и «проектный штаб») Правительства Хабаровского края по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края;

совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края;

экспертный совет по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития Хабаровского края.

Уполномоченный в своей работе активно взаимодействует с Законодательной Думой, принимает постоянное участие в заседаниях законодательного органа, депутатских слушаниях, «круглых столах» и рабочих группах.

В течение года Уполномоченный неоднократно представлял позицию в сфере своей компетенции по внесению изменений в законодательство. Уполномоченным поддержана законодательная инициатива по установлению правовых оснований для продажи лекарственных средств в розничных торговых сетях, так как допуск объектов розничной торговли к реализации лекарственных средств является позитивным изменением, направленным на развитие конкуренции на фармацевтическом рынке, так и на повышение доступности лекарственных препаратов для конечного потребителя.

Вопросы, возникающие с правовым обеспечением расширения доступа субъектов МСП к участию в закупках товаров, работ и услуг, регулируемых Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», обсудили с представителями МСП на «круглом столе». Указанный закон регулирует проведение закупок для компаний с высокой, более 50 процентов, долей государственного участия. Большую их часть занимают вертикально интегрированные компании, объемы закупок которых значительно превышают закупки для государственных и муниципальных нужд. Одной из причин рассмотрения на «круглом столе» данного вопроса стала низкая конкурентоспособность дальневосточных предприятий в сравнении с компаниями центральных регионов страны. По итогам составлены предложения по внесению изменений в федеральное законодательство для установления определенных преференций. Законодательная Дума совместно с Правительством Хабаровского края подготовили обращение в Министерство экономического развития Российской Федерации о необходимости совершенствования правового обеспечения государственных закупок. Уполномоченным подготовлены и направлены в Законодательную Думу предложения:

законодательно установить обязанность заказчиков авансировать выполнение государственных и муниципальных контрактов субъектами МСП;

в целях поддержки местных предпринимателей законодательно определить долю муниципальных заказов и заказов на уровне субъектов Российской Федерации, в которых могут участвовать только зарегистрированные на данной территории субъекты предпринимательской деятельности;

внести дополнения в действующее законодательство о том, что в закупках, где участвуют субъекты МСП, обеспечение не требуется;

проводить больше обучающих семинаров на тему участия в государственных и муниципальных закупках.

Уполномоченный неоднократно принимал участие во встречах, организованных общественными предпринимательскими объединениями края.

В марте Уполномоченный выступил модератором информационной встречи представителей Правительства Хабаровского края с членами деловых объединений. В ходе встречи, проходившей в бизнес-инкубаторе Тихоокеанского государственного университета, прозвучали замечания о несоответствии требований банков и Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» к проектным документам. Участники отметили трудности в использовании онлайн-касс в условиях нестабильного интернета в отдаленных районах края. Перевозчики предложили возобновить в крае программы субсидирования первоначального взноса на приобретение пассажирского транспорта в лизинг.

В апреле на расширенном заседании правления РСПП обсуждался вопрос «северных льгот».

По предложению председателя комитета по бюджету, налогам и экономическому развитию Законодательной Думы Пудовкиной Н.А. члены правления РСПП и приглашенные поддержали решение Комитета Государственной Думы РФ по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока VI созыва № 46/1 от 22.03.2018 года «Об утверждении рекомендаций парламентских слушаний на тему: «О совершенствовании мер государственной поддержки социально-экономического развития российского Севера, Арктики и Дальнего Востока».

В результате открытого диалога, обмена мнениями и предложениями участники заседания решили обобщенные предложения членов РСПП, объединения организаций профсоюзов, Уполномоченного и участников заседания направить в адрес Президента Российского союза промышленников и предпринимателей Шохина А.Н. Обобщенные предложения представлены Уполномоченным на заседании президиума Экспертного совета по вопросам законодательного обеспечения развития районов Крайнего Севера, приравненных к ним местностей, районов Дальнего Востока и территорий, входящих в Арктическую зону, под руководством вице-спикера Государственной Думы РФ Епифановой О.Н. в апреле 2018 года в г. Архангельске.

Проблему оттока кадров обсудили 7 июня 2018 года на V Северной межрегиональной конференции по актуальным вопросам социальной защиты наемных работников в районах Крайнего Севера, приравненных к ним территорий и Дальнего Востока. В конференции приняли участие заместитель министра труда и социальной защиты Российской Федерации Черкасов А.А, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы РФ по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н, председатель Комитета Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Мельниченко О.В. С мая 2018 года минимальный размер оплаты труда установлен на уровне прожиточного минимума, что в совокупности с принятым Конституционным судом решением о начислении всех полагающихся выплат на фактический заработок, поставил в затруднительное положение многих предпринимателей, ведь увеличение заработной платы сотрудников полностью ляжет на их плечи.

По итогам V Северной конференции в адрес органов государственной власти подготовлены рекомендации:

проработать механизмы компенсации затрат работодателей всех форм собственности на выплату районного коэффициента и Дальневосточной надбавки (далее - РК и ДВ) из федерального бюджета;

разработать единый НПА, определяющий размеры РК и ДВ на всей территории Российской Федерации, без разбивки по отраслевым признакам, с учетом климатических особенностей субъектов Российской Федерации;

для совершенствования системы установления и применения РК и ДВ необходимо унифицировать действующие НПА и провести их систематизацию;

закрепить законодательно права работника и обязанности работодателя в части минимального объема компенсаций со стороны работодателя на оплату транспортных расходов, связанных с необходимым оздоровлением и восстановлением работника, чья трудовая деятельность осуществляется в сложных природно-климатических условиях.

В июле Уполномоченный принял участие во встрече, организованной РСПП, по вопросам подготовки кадров для сферы МСП. Ранее эту проблему обсуждали на заседании Общественного совета, в дальнейшем вопрос рассматривался на комитете по регуляторной политике Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края. Суть проблемы состоит в том, что на рынке труда увеличивается разрыв между спросом на кадры в отдельных отраслях экономики и их предложением как в сфере управления, так и в сфере реального производства. По оценке экспертов, к 2025 году дефицит квалифицированных интеллектуальных кадров в России составит более 10 миллионов человек. Зреет необходимость как можно быстрее предпринимать меры по изменению баланса на рынке труда. Проведя анализ сложившейся ситуации, участники пришли к выводу о необходимости создания координатора между работодателями и образовательными организациями, который будет формировать заказы на подготовку кадров для экономики, содействовать в подписании соглашений, проводить аудит и аккредитацию предприятий для обучения, а также контролировать процесс качества обучения.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие более чем в 230 мероприятиях, проводимых органами государственной власти края, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей.

**3. Общественная поддержка и информационная политика**

**уполномоченного по защите прав предпринимателей**

**в Хабаровском крае**

**3.1 Деятельность Общественного совета при Уполномоченном**

**по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае**

Общественный совет является совещательным и консультативным органом, который образован для обеспечения взаимодействия Уполномоченного и представителей предпринимательского сообщества, в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и содействия формированию комфортного бизнес климата в Хабаровском крае.

Отдельные проблемы, рассмотренные на Общественном совете, выносятся на обсуждение Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края.

В состав Общественного Совета входят руководители и представители общественных объединений:

Дальневосточная торгово-промышленная палата;

межрегиональная общественная организация «Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей» (далее - ДВОПП);

межрегиональное отделение «Деловая Россия» по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

Хабаровское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса «Опора России»;

РСПП;

общественная организация «Ассоциация рестораторов Хабаровского края»;

некоммерческое объединение «Союз лесопромышленников и лесоэкспортеров».

В 2018 году состоялось четыре заседания Общественного совета.

На первом заседании традиционно эксперты анализируют обращения и формулируют системные проблемы прошлого года, препятствующие развитию предпринимательства в Хабаровском крае. Указанные материалы вошли в ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ перед Президентом Российской Федерации. На этом же заседании рассмотрены проблемы, возникающие в связи с внесением изменений в административный регламент по получению разрешений на перевозку опасных грузов. Свидетельство об официальном утверждении типа цистерны является обязательным документом, но в законодательстве не определен компетентный орган для его выдачи. В связи с несовершенством законодательства блокировалась деятельность предпринимателей. По предложению Общественного совета ДВОПП направило письмо по существующей проблеме в министерство промышленности и транспорта Хабаровского края. В результате массовых обращений из регионов Правительство РФ приняло постановление от 16 марта 2018 года № 285, согласно которому до 1 января 2021 года не будут требоваться свидетельства об официальном утверждении типа цистерны, а также о ее испытании или проверке, при выдаче или продлении свидетельств о допуске транспорта к перевозке опасных грузов в Российской Федерации.

Уже не первый год на Общественном совете поднимаются вопросы, связанные с размещением наружной рекламы. Предприниматели жалуются на длительные сроки процедуры, несогласованность действий департамента муниципальной собственности и департамента архитектуры, строительства и землепользования администрации г. Хабаровска. По итогам заседания члены Общественного совета предложили подготовить обращение от общественных объединений предпринимателей к мэру г. Хабаровска с предложениями по оптимизации и упрощению процедур согласования наружной рекламы, перевода их в форму электронного документооборота. Рекомендации Общественного совета и общественных объединений предпринимателей представлены на заседании коллегии при мэре г. Хабаровска по теме «Наружная реклама и информационное оформление городского пространства. Пути дальнейшего их развития».

С 1 июля 2018 года сопроводительная ветеринарная документация для организаций и индивидуальных предпринимателей, которые производят, перевозят или продают продукцию, подлежащую ветеринарному контролю, должна оформляться через автоматизированную информационную систему «Меркурий» (далее - АИС «Меркурий»). Малый бизнес оказался не готов работать с новой системой. Как и в ситуации с единой государственной автоматизированной информационной системой учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции для работы в АИС «Меркурий» необходима специальная подготовка, а при больших оборотах продукции необходим прием на работу дополнительных сотрудников. С начала работы в системе предприниматели столкнулись с проблемами, связанными с несовершенством программы. Первые обращения поступили к Уполномоченному еще в 2016 году от рыбопереработчиков, но до сих пор система, по мнению участников заседания, нуждается в серьезной доработке. Представители управления ветеринарии Правительства Хабаровского края и министерства сельского хозяйства края согласились с мнением бизнеса и выразили готовность передать замечания разработчикам программы.

На заседаниях Общественного совета рассмотрены итоги работы XI и XII Всероссийских конференций уполномоченных по защите прав предпринимателей и результаты встречи Уполномоченного при Президенте РФ с бизнес-сообществом, которая состоялась в конце февраля в г. Хабаровске.

**3.2 Работа общественных приемных, общественных**

**помощников и экспертов «рro bono»**

Серьезную поддержку в деятельности Уполномоченного оказывают общественные приемные. Здесь предприниматели могут получить бесплатную юридическую помощь, разъяснения по фактам нарушения прав и законных интересов со стороны органов государственной власти, подготовить и подать обращение к Уполномоченному, ознакомиться с возможностями защиты своих прав.

Первая общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ в г. Хабаровске открылась в 2014 году. В июле 2016 года начала работу общественная приемная Уполномоченного в г. Комсомольске-на-Амуре. В апреле отчетного года открылась общественная приемная Уполномоченного в с. Тополево Хабаровского муниципального района.

В 2018 году в общественные приемные поступило более 200 обращений. Кроме приема обращений и консультирования предпринимателей, приемные проводят обучающие семинары, исследование делового климата и административных барьеров в Хабаровском крае.

В крае успешно работает институт общественных помощников, созданный для оказания содействия деятельности Уполномоченного.

В 2 городских округах и 15 муниципальных районах края действуют 25 общественных помощников. В 2018 году в 5 муниципальных районах края прошла ротация и на эти должности назначены новые общественники.

Общественные помощники информируют Уполномоченного о текущей ситуации в сфере предпринимательства в районе, оказывают содействие по правовому и экономическому просвещению предпринимателей. При их участии проводились встречи с предпринимательскими сообществами в муниципальных районах края.

Например, в июне 2018 года по инициативе общественного помощника Уполномоченного в г. Комсомольске-на-Амуре Резниченко В.С. совместно с налоговыми органами был организован семинар для консультирования предпринимателей по внедрению нового порядка применения ККТ.

В конце марта в Корфовском городском поселении Хабаровского района состоялась встреча с представителями бизнеса, молодыми предпринимателями на тему развития и поддержки предпринимательства. Встречу провел общественный помощник, руководитель общественной приемной в Хабаровском районе Калантырский В.Б. совместно с директором Центра социально-экономического развития Хабаровского района.

Значительную поддержку Уполномоченному оказывают эксперты «pro bono», действующие на основании соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи. По поручению Уполномоченного они проводят правовую экспертизу по жалобам субъектов предпринимательской деятельности, участвуют в процедуре ОРВ проектов НПА, а также проводят обучающие семинары.

В рамках XII Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей состоялось награждение экспертов «pro bono». В 2018 году диплом эксперта получила юрист из г. Хабаровска Оздровская А.С.

В отчетном году Уполномоченный посетил Аяно-Майский, Ванинский, Охотский, Советско-Гаванский, Солнечный, Хабаровский муниципальные районы и г. Комсомольск-на-Амуре. В рамках программы визитов Уполномоченный принимал участие в заседаниях Советов по предпринимательству при главах муниципальных образований, проводил личные приемы индивидуальных предпринимателей и руководителей предприятий. В ходе приемов оказывалась консультационная помощь. По вопросам, которые не удалось оперативно разрешить в ходе приемов, приняты письменные обращения.

В каждом районе предприниматели рассказывают о проблемах, с которыми им приходится сталкиваться при осуществлении своей деятельности.

В Охотском районе субъекты МСП отметили существенное влияние высокой стоимости перевозок на предпринимательскую деятельность. В зимнее время доставка грузов возможна только авиационным транспортом. В Охотске в цену товара заложена стоимость перевозки 210 рублей за килограмм. В летнее время перевозка трехтонного контейнера морским путем обходится примерно в 50 000 рублей. Предприниматели поднимали вопрос продажи табачных изделий, на которые ограничена максимальная цена продажи. Высокая стоимость перевозки не дает возможности реализовывать товар по предельно допустимой цене. С жалобой предпринимателя на действия банка по блокированию счетов Уполномоченный разбирался уже в г. Хабаровске. Впоследствии вопрос удалось решить положительно. Счета разблокированы.

В Ванинском и Советско-Гаванском муниципальных районах предприниматели отметили трудности перевода помещения из жилого в нежилое назначение, жаловались на проверки и обсуждали особенности получения Дальневосточного гектара. Возмущение вызвали квитанции за тепло, возросшие на 50-100 процентов. Учитывая, что Ванино и Советская Гавань относятся к районам, приравненным к районам крайнего Севера, предпринимателей волнует проблема предоставления «северных льгот». Предприниматели поделились проблемами, возникающими при внесении изменений в ЕГРЮЛ.

Участники заседания Совета по предпринимательству при главе Солнечного муниципального района обсудили проблемы, возникающие при продлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Члены совета обсудили жалобу предпринимателя на администрацию п. Горин, в связи с изменением минимально допустимого расстояния от места продажи алкогольной продукции до медицинского учреждения с 50 до 70 метров. Участники совещания считают недопустимым ухудшать условия ведения бизнеса. Такие действия администрации поселка могли привести к закрытию магазина. После вмешательства Уполномоченного границы продажи алкоголя вернули к первоначальным значениям.

Во время поездки в Аяно-Майский муниципальный район предприниматели обсудили с Уполномоченным особенности ведения бизнеса в отдаленных местностях. Район относится к малонаселенным территориям Хабаровского края. Здесь зарегистрировано 45 субъектов предпринимательской деятельности. В с. Нелькан проживает 713 человек, при этом отсутствует отделение банка. В отдельных случаях стоимость почтового перевода средств на закуп товара сравнима со стоимостью авиационного билета до г. Хабаровска. Из операторов сотовой связи доступен только Мегафон. Воспользоваться интернетом в предпринимательских целях возможно только через собственную спутниковую антенну.

Одним из важных социально-ориентированных видов предпринимательства является заготовка дров для населения. Для лесозаготовителей необходима регистрация в ЕГАИС лес, что является дополнительной трудностью для предпринимателей, которые по ряду объективных причин не готовы регистрироваться в системе.

В каждом районе Уполномоченный информировал предпринимателей об изменениях в законодательстве, результатах проведения контрольно-надзорной реформы, о применении патентной системы, переходе на цифровую экономику и ее влиянии на предпринимательскую деятельность.

Предпринимательская деятельность в отдаленных районах края связана с многочисленными трудностями. К высоким тарифам на все виды ресурсов и доставки грузов добавляется острая нехватка квалифицированных кадров. Дальнейшему развитию цифровой экономики в районах может способствовать создание центров дистанционного бухгалтерского и технического обслуживания предпринимателей.

**3.3 Информационное освещение деятельности Уполномоченного**

**по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае**

В 2018 году продолжена работа по реализации мер, направленных на информирование предпринимательского сообщества о деятельности Уполномоченного и действующих механизмах защиты и поддержки. Важной задачей является привлечение предпринимателей и бизнес-объединений к реализации государственной политики в Хабаровском крае.

На официальном сайте [www.ombudsmanbiz27.ru](http://www.ombudsmanbiz27.ru) в 2018 году размещено 130 информационных материалов, посвященных деятельности Уполномоченного, изменениям в законодательстве, мониторингу актуальных и резонансных ситуаций в крае. Регулярно публиковались материалы, предоставленные УФНС и краевой прокуратурой.

На сайте размещена информация об Общественном совете, общественных помощниках, общественных приемных. Кроме того, опубликован порядок и способы подачи обращения, на вкладках «интернет-приемная» и «обратиться к Уполномоченному» можно заполнить форму жалобы.

Информация о деятельности Уполномоченного публикуется на сайте Уполномоченного при Президенте РФ в разделе «в регионах» <http://ombudsmanbiz.ru/habarovskij-kraj/#1>. В разделе региональных новостей в 2018 году опубликовано 67 пресс-релизов о событиях в Хабаровском крае.

Информация о выездных приемах предпринимателей в районах края размещалась в районных газетах, в эфире муниципальных телерадиокомпаний, на сайтах администраций.

В социальной сети Facebook продолжает действовать группа «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае» ([www.facebook.com/groups/746435845367899/](http://www.facebook.com/groups/746435845367899/)).

Уполномоченный имеет опыт конструктивного сотрудничества с федеральными и краевыми СМИ. На телеканалах «Россия 24», «Губерния», радиостанциях «Восток России», «Радио России» с участием Уполномоченного неоднократно обсуждались вопросы улучшения условий ведения бизнеса, проведения проверок и реализация контрольно-надзорной реформы. Интервью и статьи по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей размещались в газетах «Приамурские ведомости», «Тихоокеанская звезда», «Хабаровские вести», «КоммерсантЪ», «Комсомольская правда», новостных интернет-изданиях.

**4. Условия ведения предпринимательской деятельности**

**в Хабаровском крае**

**4.1. Итоги опроса предпринимателей**

**«Административный климат в Российской Федерации»**

В целях независимой оценки состояния, проблем и перспектив развития малого и среднего бизнеса в Хабаровском крае Уполномоченным совместно с Дальневосточным институтом управления проведен социологический опрос предпринимателей.

В опросе приняли участие представители средних и малых предприятий, владельцы микропредприятий и индивидуальные предприниматели из г. Хабаровска (65,3%), г. Комсомольска-на-Амуре (16%) и 9 муниципальных образований Хабаровского края (18,7%): Амурского, Аяно-Майского, Бикинского, Комсомольского, Николаевского, Советско-Гаванского, Солнечного, Ульчского и Хабаровского районов.

Наибольшее число опрошенных заняты в розничной торговле (20,3%), сфере бытовых услуг (8,2%), строительстве (7%) и перевозках (6,3%) (табл. 1).

*В опросе допускалось несколько вариантов ответов, поэтому в некоторых таблицах сумма показателей превышает 100 процентов.*

Таблица 1

**Основной вид деятельности респондентов**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель по годам** |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Бизнес-услуги, консалтинг, включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение | 0,9 | 1,4 | 0,3 | 5,9 | **6,8** |
| Бытовые услуги, включая гостиничное дело | 7,3 | 5,6 | 6,7 | 7,4 | **8,2** |
| ВЭД (внешнеэкономическая деятельность) | 0,0 | 0,6 | 0,3 | 1,3 | **2,0** |
| Геология, разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая служба | - | - | - | 0,5 | **-** |
| Здравоохранение и физическая культура | 2,3 | 1,4 | 2,2 | 2,7 | **4,8** |
| Издательско-полиграфическая деятельность | 0,6 | 1,4 | 0,6 | 1,5 | **1,0** |
| Информационно-вычислительное обслуживание | 0,9 | 0,8 | 1 | 2,0 | **1,8** |
| Культура и искусство | - | - | - | 1,0 | **1,8** |
| Наука и научное обслуживание | - | - | - | 1,3 | **2,8** |
| Операции с недвижимым имуществом | 3,8 | 1,1 | 0,3 | 1,2 | **2,8** |
| Оптовая торговля | 7,0 | 8,1 | 9,6 | 6,6 | **4,7** |
| Промышленность | 8,2 | 6,7 | 6,1 | 2,7 | **5,7** |
| Розничная торговля  | 36,3 | 43,1 | 32,4 | 32,0 | **20,3** |
| Общественное питание | - | 8,4 | 10,6 | 4,4 | **6,0** |
| Связь | 0,6 | 0,8 | 1 | 0,5 | **1,8** |
| Сельское и лесное хозяйство | 2,9 | 2,2 | 3,2 | 4,2 | **1,0** |
| СМИ, маркетинг, реклама | 2,6 | 1,4 | 1,3 | 1,5 | **1,8** |
| Строительство | 9,9 | 6,2 | 7,1 | 11,6 | **7,0** |
| Транспорт | 5,3 | 3,6 | 5,1 | 5,1 | **6,3** |
| Другое (сдача помещений в аренду, производство продуктов питания, развлечения, разработка ПО, туризм, управление недвижимым имуществом, охранная деятельность, услуги общественного питания)  | 8,5 | 5,0 | 4,8 | 7,0 | **13,2** |
| Затрудняюсь ответить или отказ от ответа | 2,9 | 2,2 | 7,4 | - | **-** |

***Оценка предпринимателями административной нагрузки на бизнес***

***и административных барьеров***

Большая часть респондентов не ощущает положительных результатов реформы контрольно-надзорной деятельности. Более половины опрошенных отмечают либо рост административной нагрузки на бизнес (52,3%), либо отсутствие каких-либо изменений (31%), то есть ожидаемого снижения так и не произошло (табл. 2).

Лишь 15,5 процента опрошенных заявили о положении своего бизнеса как «хорошее и продолжает развиваться». Стабильное положение отметил каждый третий (31%). Большинство опрошенных (53,5%) оценили состояние своего бизнеса как «утрачивает ранее достигнутые позиции» и «плохое» (табл. 3).

Таблица 2

**Как за последний год изменилась административная нагрузка**

**(мероприятия контрольно-надзорных органов, налоговая нагрузка, административные барьеры) на Ваш бизнес?**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Увеличилась
 | 33,7 | **52,3** |
| 1. Уменьшилась
 | 5,6 | **4,7** |
| 1. Не изменилась
 | 44,6 | **31** |
| 1. Затрудняюсь ответить
 | 16,1 | **12,0** |

Таблица 3

**Результаты ответов на вопрос анкеты:**

**«Как Вы оцениваете текущее состояние Вашего бизнеса?»**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Хабаровск** | **Комсомольск** | **Районы** | **В целом** |
| **2017** | **2018** | **2017** | **2018** | **2017** | **2018** | **2017** | **2018** |
| 1. Хорошее и продолжает развиваться
 | 19,3 | **21,8** | 16,3 | **-** | 13,5 | **5,0** | 17,5 | **15,5** |
| 1. Стабильное
 | 36,4 | **30,9** | 44,6 | **31,3** | 46,1 | **31,0** | 40,0 | **31,0** |
| 1. Утрачивает ранее достигнутые позиции
 | 28,9 | **17,8** | 37,0 | **42,7** | 31,2 | **48,0** | 30,8 | **34,7** |
| 1. Плохое
 | 14,9 | **17,8** | 2,2 | **26** | 9,2 | **18,8** | 11,7 | **18,8** |

Самым существенным административным барьером, как и раньше, названы высокие налоги (65,2% в 2018 году и 65,3% в 2017 году). В два раза увеличилось количество предпринимателей, указавших в качестве дестабилизирующего фактора нестабильность законодательства (61,8% в 2018 году против 37,2% в 2017 году). Значительно выросло число опрошенных, обеспокоенных давлением со стороны правоохранительных и налоговых органов, уровнем неформальных платежей бизнеса (табл. 4).

Таблица 4

**Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения Вашей предпринимательской деятельности или открытия нового бизнеса на рынке?** *(Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)*

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Нестабильность законодательства, регламентирующего осуществление предпринимательской деятельности
 | 37,2 | **61,8** |
| 1. Коррупция, включая взятки, предоставление привилегий и преференций отдельным хозяйствующим субъектам
 | 21,3 | **33,2** |
| 1. Сложность получения доступа к земельным участкам
 | 12,5 | **19,8** |
| 1. Сложность и неоднозначность процедур получения государственного и муниципального имущества в аренду или в собственность
 | 26,0 | **26,5** |
| 1. Сложность получения доступа к инженерно-технической инфраструктуре
 | 15,3 | **35,8** |
| 1. Сложность получения разрешительных документов (лицензий, разрешений)
 | 26,7 | **37,2** |
| 1. Высокие налоги
 | 65,3 | **65,2** |
| 1. Ненадлежащее предоставление государственных и муниципальных услуг
 | 11,2 | **19,2** |
| 1. Ограничение доступа к государственному и муниципальному заказу
 | 11,3 | **13,8** |
| 1. Значительное количество проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов
 | 19,2 | **27,3** |
| 1. Давление со стороны правоохранительных органов
 | 6,5 | **13,5** |
| 1. Давление со стороны регистрирующего органа ФНС при регистрации в качестве юридических лиц, ИП, а также изменений в ЕГРЮЛ
 | - | **10,3** |
| 1. Другое
 | 4,5 | **9,5** |

По сравнению с 2017 годом увеличилось число респондентов, столкнувшихся с проблемой доступа к земельным участкам и инженерно-технической инфраструктуре (55,6% в 2018 году против 27,8% в 2017 году).

***Оценка деятельности контрольно-надзорных и судебных органов***

В 2018 году снизилось количество респондентов, у которых не проводилось ни одной проверки (36,7% в 2018 году против 50,6% в 2017 году). Почти у половины опрошенных было проведено от 1 до 3 проверочных мероприятий (48,3%). Это на 18,4 процента больше, чем в 2017 году (табл. 5).

Таблица 5

**Количество проведенных проверок**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| 1. 0
 | 11,1 | 38,1 | 40,7 | 50,6 | **36,7** |
| 1. От 1 до 3
 | 57,9 | 50,3 | 48,2 | 29,9 | **48,3** |
| 1. От 4 до 6
 | 25,1 | 4,2 | 7,7 | 16,1 | **6,7** |
| 1. От 7 до 10
 | 9,9 | 0,3 | 0,7 | 0,5 | **5,3** |
| 1. Более 10
 | - | 7,1 | 2,7 | 2,9 | **3,0** |

У 69,4 процента проверенных предпринимателей не было выявлено нарушений (табл. 6).

Таблица 6

**Были ли выявлены нарушения по результатам проверок?**

*(в процентах от числа тех, у кого проводились проверки в 2018 году)*

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Да
 | 36,6 | 30,6 |
| 1. Нет
 | 63,4 | 69,4 |

Почти в каждом втором случае (41,2%) административное наказание за выявленные нарушения было назначено в виде предупреждения (табл. 7)

Таблица 7

**Результаты ответов на вопрос анкеты:**

**«Какие виды административных наказаний применялись в отношении**

**Вашей компании?»**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Предупреждение
 | 37,5 | 41,2 |
| 1. Административный штраф
 | 67,3 | 73,0 |
| 1. Административное приостановление деятельности
 | 2,9 | 12,8 |
| 1. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения
 | 1,9 | - |
| 1. Административные наказания не применялись
 | 3,8 | 2,2 |
| 1. Административные наказания не применялись, поступило предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований
 | - | 4,4 |
| 1. Затрудняюсь ответить
 | 1,0 | 8,0 |

Опрошенные предприниматели отметили, что контролирующие органы при назначении административного наказания учитывают факт совершения нарушения в первый раз (табл. 8).

Таблица 8

**Каким образом, с Вашей точки зрения, проверяющий выбирает**

**конкретный вид наказания, предусмотренный законодательством?**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Первый раз всегда предупреждает
 | 18,2 | 19,8 |
| 1. Назначает минимальный штраф
 | 22,4 | 9,0 |
| 1. Назначает максимальный штраф
 | 7,7 | 13,8 |
| 1. Как договоришься
 | 19,2 | 23,0 |
| 1. Затрудняюсь ответить
 | 32,5 | 34,3 |

Как и в 2017 году предприниматели назвали ФНС России ведомством, создающим максимальные административные барьеры (31,7%). Далее в списке располагаются Роспотребнадзор (24,8%), МВД России (13,5%), МЧС России (12,5%) и Роструд (12,2%) (табл. 9).

Таблица 9

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие ведомства,**

**по Вашему мнению, на федеральном уровне создают максимальные**

**административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности?»**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| 1. ГУВМ МВД России (ранее ФМС)
 | 6,7 |
| 1. МВД России
 | 13,5 |
| 1. МЧС России
 | 12,5 |
| 1. Росздравнадзор
 | 2,8 |
| 1. Роспотребнадзор
 | 24,8 |
| 1. Росреестр
 | 4,8 |
| 1. Россельхознадзор
 | 5,8 |
| 1. Ростехнадзор
 | 7,8 |
| 1. Ространснадзор
 | 2,7 |
| 1. Роструд
 | 12,2 |
| 1. ФНС России
 | 31,7 |
| 1. Другие федеральные структуры (органы прокуратуры, Росгвардия, Роскомнадзор)
 | 14,0 |
| 1. Никакие структуры не создают особых издержек
 | 5,8 |
| 1. Затрудняюсь ответить
 | 27,5 |

Согласно опросу среди ведомств, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса, лидируют ФНС России (48,2%) и Роспотребнадзор (31,8%) (табл. 10).

Таблица 10

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Укажите, пожалуйста, ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса?»**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| 1. ФНС России
 | 48,2 |
| 1. Роспотребнадзор
 | 31,8 |
| 1. Роструд
 | 21,0 |
| 1. МЧС России
 | 15,3 |
| 1. МВД России
 | 13,7 |
| 1. Ростехнадзор
 | 8,8 |
| 1. Россельхознадзор
 | 8,7 |
| 1. Росздравнадзор
 | 5,7 |
| 1. Росреестр
 | 4,8 |
| 1. Другие федеральные структуры (органы прокуратуры, Росгвардия, Роскомнадзор)
 | 4,7 |
| 1. ГУВМ МВД России (ранее ФМС)
 | 4,0 |
| 1. Ространснадзор
 | 3,7 |
| 1. Никакие структуры не создают особых издержек
 | 0,8 |
| 1. Затрудняюсь ответить
 | 21,8 |

***Налогообложение предпринимательской деятельности***

Согласно опросу, две трети субъектов МСП используют упрощенную систему налогообложения (68,2%), каждый третий - ЕНВД (29,5%). В продлении срока действия специального налогового режима в виде ЕНВД после 2020 года заинтересованы 89,2 процента респондентов, для сравнения в 2017 году было 70,6 процента. В 2018 году в опросе приняли участие 2 процента предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, а в 2017 году - 1 процент. Несмотря на то, что применение патента дает преимущества по сравнению с другими похожими налоговыми режимами, предпринимательское сообщество не особо мотивировано на переход (табл. 11).

Таблица 11

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Что может Вас**

**мотивировать перейти на патентную систему налогообложения?»**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Уменьшение стоимости патента
 | 40,8 | **39,2** |
| 1. Возможность не применять ККТ
 | 37,3 | **53,0** |
| 1. Возможность уменьшения стоимости патента на сумму уплаченных взносов в Пенсионный фонд
 | 23,3 | **52,7** |
| 1. Другое
 | 10,2 | **6,0** |

На вопрос о своих действиях при возможном повышении налогов, неналоговых сборов и платежей каждый третий опрошенный ответил, что переложит все расходы на потребителей (36,7%), каждый четвертый будет вынужден ликвидировать бизнес (24,0%), а каждый пятый уйдет «в тень» (20,8%). Только каждый десятый респондент может компенсировать рост налогов за счет своей прибыли (11,8%) (табл. 12).

Таблица 12

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие последствия несут административные барьеры для Вас и предпринимательства в целом?»**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| 1. Рост издержек, упущенной выгоды | 67,5 |
| 2. Повышение рисков приостановки или закрытия бизнеса | 65,5 |
| 3. Повышение коррупционных рисков | 23,0 |
| 4. Распространение «теневых оптимизационных схем» («дешевле отделаться штрафом, чем исполнять предписания») | 34,7 |
| 5. Уход бизнеса «в тень» | 50,8 |
| 6. Расширение практики поиска «лазеек» в законах | 38,0 |
| 7. Рост рисков планирования | 31,5 |
| 8. Снижение доверия к государственным органам | 52,3 |
| 9. Разрушение конкурентной среды | 34,3 |
| 10. Другое | 2,7 |

Среди причин отказа от участия в государственных закупках наиболее часто звучали ответы «значительное падение цены контракта по результатам проведенных торгов» (38%) и «невыгодно» (37,5%) (табл. 13).

Таблица 13

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Если компания НЕ участвует в госзакупках или участвует редко, то по какой причине?»**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Значительное падение цены контракта по результатам проведенных торгов
 | - | **38,0** |
| 1. Невыгодно
 | 37,1 | **37,5** |
| 1. Высокие административные барьеры при допуске к конкурсу
 | 18,2 | **26,3** |
| 1. Компания не может обеспечить залог
 | 14,3 | **24,7** |
| 1. Компания не соответствует заявленным требованиям
 | 15,7 | **16,9** |
| 1. Высокие риски неплатежей
 | 13,8 | **16,7** |
| 1. Большой объем неформальных сборов
 | 7,1 | **7,8** |
| 1. Другое
 | 14,1 | **16,7** |

***Оценка мер государственной поддержки предпринимательства***

Согласно результатам опроса, в 2018 году количество получателей господдержки увеличилось в несколько раз. Каждый пятый опрошенный планирует подать документы на получение господдержки впервые.

Как и в 2017 году среди причин неполучения господдержки доминирует отсутствие в этом необходимости (35%). Уменьшилось количество опрошенных, считающих, что «все равно не получат господдержку» (19,9% в 2018 году против 23,7% в 2017 году). Уменьшилось количество и тех, кто считает механизм получения поддержки слишком сложным (19,4% в 2018 году против 23,3% в 2017 году). Ни у кого не вызвала сложностей подготовка документов, необходимых для получения господдержки (табл. 14).

Таблица 14

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Если Вы или**

**Ваша компания не получали господдержку, то по каким причинам?**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Не обращались, потому что нет необходимости
 | 36,5 | **35,0** |
| 1. Не обращались, потому что все равно не получим
 | 23,7 | **19,9** |
| 1. Не обращались, потому что механизм получения слишком сложный
 | 23,3 | **19,4** |
| 1. Не обращались, потому что не можем соответствовать всем требованиям, в том числе по дальнейшему развитию бизнеса
 | 14,2 | **13,2** |
| 1. Не смогли правильно или вовремя подготовить нужные документы
 | 7,9 | **-** |
| 1. Не прошли конкурсный отбор
 | 4,9 | **9,8** |
| 1. Другое
 | 3,5 | **6,7** |

Увеличилось число респондентов, знакомых с видами и формами поддержки, предоставляемой акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (43,7% против 37,9% в 2017 году). В 2018 году в этот институт поддержки предпринимателей обратилось больше опрошенных, чем в прошлом году (13% в 2018 году против 9,5% в 2017 году).

Респонденты считают, что для улучшения предпринимательского климата в Хабаровском крае необходимо снизить налоговую нагрузку (80,3%), уменьшить количество контрольно-надзорных мероприятий (52,2%), расширить льготы по аренде производственных и офисных помещений (40,3%), повысить доступность микрокредитования в государственных фондах и снизить реальные ставки кредитов от МСП банка (37,2%) (табл.15).

Таблица 15

**Какие меры Вы считаете необходимыми для улучшения**

**предпринимательского климата в Хабаровском крае?**

*(в % от числа опрошенных)*

|  |  |
| --- | --- |
| **Варианты ответов** | **Показатель** |
| **2017** | **2018** |
| 1. Снижение количества контрольно-надзорных мероприятий
 | 30,8 | **52,2** |
| 1. Снижение налоговой нагрузки
 | 70,8 | **80,3** |
| 1. Доступность участия в госзакупках
 | 18,5 | **23,7** |
| 1. Предоставление гарантий по коммерческим кредитам
 | 18,5 | **24,0** |
| 1. Льготы по аренде производственных и офисных помещений
 | 41,0 | **40,3** |
| 1. Льготы по аренде земли
 | 19,7 | **29,2** |
| 1. Юридическое и налоговое консультирование субъектов МСП
 | 15,0 | **19,0** |
| 1. Повышение доступности микрокредитования в государственных фондах, снижение реальных ставок кредитов от МСП банка
 | 27,5 | **37,2** |
| 1. Совершенствование системы информирования о действующих программах поддержки предпринимательства
 | 25,0 | **36,5** |
| 1. Другое
 | 3,5 | **3,5** |

В целом результаты опроса показали, что предпринимательское сообщество достаточно критично оценивает как эффективность мер, принятых на региональном уровне в целях стабилизации экономической ситуации в 2018 году, так и перспективы развития собственного бизнеса в 2019 году. Опрошенные считают, что деятельность контрольно-надзорных органов создает излишние препятствия и барьеры, снижает уровень комфортности условий для ведения бизнеса.

Наибольшие ожидания предпринимательское сообщество возлагает на:

проведение налоговой реформы, стимулирующей качественный экономический рост;

снижение тарифов на услуги инфраструктурных и сырьевых монополий;

смягчение мер уголовно-правового характера в сфере предпринимательской деятельности;

снижение административного давления на бизнес;

повышение доступности кредитования через акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию и малого и среднего предпринимательства».

Принятие этих мер окажет стимулирующее воздействие на развитие, в первую очередь, микро- и малого бизнеса, упростит ведение предпринимательской деятельности в крае.

**4.2. Системные проблемы субъектов предпринимательской**

**деятельности**

Выявление системных проблем предпринимателей осуществляется путем анализа обращений, поступающих на имя Уполномоченного, в рамках рабочих встреч с представителями предпринимательского сообщества, выездов в муниципальные районы Хабаровского края и результатов проведенного социологического опроса условий ведений бизнеса в Хабаровском крае.

На итоговом заседании Общественного Совета при Уполномоченном эксперты сформулировали системные проблемы бизнеса Хабаровского края в 2018 году.

В доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. Президенту Российской Федерации В.В. Путину предложено включить следующие проблемы бизнеса:

1. Необходимость выплаты «северных льгот» согласно статьям 325 и 326 ТК РФ субъектами МСП.

2. Дефицит квалифицированных кадров у субъектов МСП.

3. Неэффективность мер борьбы с нелегальным предпринимательством.

4. Высокие издержки ведения предпринимательской деятельности, связанные с ежегодно растущими налоговыми и неналоговыми платежами, расходами на внедрение цифровой экономики и на услуги инфраструктурных монополий, тарифы которых растут темпами, опережающими инфляцию.

5. Отсутствие возможности погашения задолженности в бюджет, выявленной в процессе получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Вопрос компенсации «северных льгот» уже пять лет занимает место в списке системных проблем бизнеса Хабаровского края. Предприниматели выделяют несколько аспектов.

*Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.* Например, любой гражданин, в том числе работодатель, приобретающий билеты за свой счет, заинтересован в минимальной стоимости билета. Работник, за которым закреплено право компенсировать подобные расходы, не озабочен стоимостью билета и может приобретать их по любой цене, вплоть до максимальной. В результате работодатель несет неоправданные расходы. Цена билетов Хабаровск-Москва-Хабаровск по «плоскому» тарифу составляет – 22 000 руб., максимальная стоимость билета экономического класса может возрастать в несколько раз в зависимости от даты вылета.

Оплата по фактическим затратам не позволяет спланировать расходы предприятия на выплату компенсаций. Требование закона авансировать приобретение билетов приводит к неподъемному для субъектов МСП резервированию средств. Малый бизнес не способен изымать из оборота столь значительные средства.

*Компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей к новому месту жительства.* Государственная политика направлена на закрепление населения на «северах», законодательно закреплено право работникам северных регионов компенсировать за счет работодателей понесенные расходы при переселении в другие местности. Законом предусмотрена компенсация стоимости провоза до пяти тонн багажа. Суды же выносят решения о возмещении фактических затрат на провоз багажа. Из-за отмены применения пятитонных контейнеров, уволившиеся работники несут расходы по оплате 20 тонных контейнеров и требуют оплатить их стоимость, что также приводит к дополнительным затратам работодателя. Закон не учитывает трудовой стаж работника, претендующего на компенсацию. Граждане, проработавшее даже минимальный срок, вправе возместить стоимость проезда себе и членам семьи к новому месту жительства.

*Ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, дополнительный выходной день для одного из родителей, имеющих ребенка в возрасте до 16 лет, сокращенная рабочая неделя для женщин.* При предоставлении данной льготы у субъектов МСП возрастает себестоимость товаров и услуг, что приводит к снижению конкурентоспособности производимой продукции. Компании, добросовестно исполняющие законодательство, проигрывают торги на электронных аукционах, конкурсах и тендерах из-за более высокой цены на свои услуги и товары. В современных условиях рыночной экономики необходимо дать больше свободы работодателю и работнику в урегулировании вопросов, связанных с установлением режима работы, оплаты труда и предоставляемых «северных» льгот на стадии заключения трудового договора.

*Выплата районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате субъектами МСП.* В современных условиях практически все работники получают рыночную заработную плату. Выделение районного коэффициента и северной надбавки производится в отчетности предприятия искусственно. Принцип исчисления размера северных надбавок с учетом стажа не соответствует темпам развития экономики. Приглашенный квалифицированный специалист получает рыночную заработную плату вне зависимости от советского принципа предоставления льгот.

Общественные объединения обращают внимание на ряд проблем, которые сохранят свою актуальность в 2019 году.

*Инициация процедуры банкротства как способ конкурентной борьбы и уничтожения бизнеса.* Эксперты обращают внимание на негативную правоприменительную практику в делах, связанных с банкротством предприятий. Субъекты предпринимательской деятельности, выполнившие работы, оказавшие услуги по договорам с контрагентами, находящимися в неустойчивом финансовом положении, три года после этого находятся в зоне риска. В случае банкротства таких контрагентов данные сделки могут быть признаны судом недействительными по инициативе арбитражного управляющего. Это повлечет за собой обязанность вернуть полученную оплату выполненных работ, оказанных услуг и необходимость встать в конец третьей очереди реестра требований кредиторов. Фактически это будет означать невозможность получения причитающейся оплаты в связи с ограниченностью денежных средств у предприятия-банкрота.

*Избыточность и заведомо невыполнимость требований многочисленных нормативных актов в сфере контроля и надзора для субъектов предпринимательской деятельности.* Проведение контрольно-надзорными органами анализа нормативных правовых актов по исключению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также обеспечение их доступности и ясности для предпринимателей, продолжается не первый год, но проблема по-прежнему остается актуальной.

В послании Федеральному собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин призвал органы власти до 2021 года пересмотреть все нормативно-правовые акты, сдерживающие развитие отечественного бизнеса. Действие всех ныне существующих нормативных актов в контрольно-надзорной деятельности должно прекратиться в 2021 году, им на смену через два года должны прийти документы, соответствующие современным требованиям.

*Отсутствие мотивации у населения, особенно молодежи, к занятию предпринимательским делом*. Нежелание рисковать собственным имуществом, бюрократические трудности при создании нового предприятия ограничивают деловую активность граждан. Молодежь охотнее отдает предпочтение перспективам самореализации в качестве наемных работников крупного бизнеса или государственной службы.

*Остается нерешенным вопрос порядка продления содержания предпринимателей под стражей.* Поступающие к Уполномоченному жалобы свидетельствуют о росте уголовного давления на бизнес. Предприниматели теряют контроль над бизнесом в следственном изоляторе, где их могут содержать многие месяцы без приговора и большого прогресса в расследовании. Необходимо скорейшее рассмотрение законопроекта № 280281-7 об ужесточении требований к ходатайствам следователей о продлении срока содержания под стражей и уточнении процедуры переквалификации предпринимательских составов на общие.

**4.3. Предложения по совершенствованию законодательства на федеральном и региональном уровнях в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности**

***В сфере проведения внеплановых проверок по обращениям от неустановленных лиц***

По результатам рассмотрения обращений предпринимателей, столкнувшихся с жалобами, поступающими в контрольно-надзорные органы, от неустановленных лиц предлагаем в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» установить возможность обращения в государственные и муниципальные органы с жалобами только через портал государственных услуг Российской Федерации или многофункциональные центры, с целью идентификации заявителя и исключения анонимных обращений.

***В сфере получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции***

Одним из самых распространенных оснований для отказа в выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции является наличие у заявителя задолженности перед бюджетом. Зачастую заявитель узнает о наличии долга после сдачи документов на получение лицензии.

Для принятия решения об отказе в выдаче лицензии не имеет значения размер задолженности заявителя перед бюджетом. Факт наличия задолженности служит достаточным и безусловным основанием для отказа в выдаче лицензии, при этом уплаченная пошлина не возвращается.

Предлагаем внести следующие дополнения в статью 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

предусмотреть процедуру приостановления рассмотрения заявки на выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на 10 дней для устранения выявленных недостатков, например, погашение задолженности по налогам и сборам;

ввести критерий «значительности» задолженности по налогам и сборам, например, в размере 1 000 рублей, начиная с превышения которой лицензирующий орган будет отказывать в выдаче или продлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

***В сфере декларирования сделок с древесиной, приобретаемой для собственных нужд***

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, приобретающие пиломатериалы для собственных нужд, обязаны зарегистрироваться в ЕГАИС лес и представить декларацию о сделках с древесиной в форме электронного документа. Непредставление или несвоевременное представление такой декларации влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от 100 000 до 200 000 рублей.

Предлагаем внести изменения в Лесной кодекс Российской Федерации позволяющие юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, приобретать пиломатериалы для собственных нужд, без представления декларации о сделках с древесиной.

***В сфере введения инвестиционного налогового вычета***

Инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль – это новшество в законодательстве, которое вступило в силу с 01.01.2018 и будет действовать по 31.12.2027 включительно. Вычет представляет собой стоимость приобретения объектов основных средств, а также затрат на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение основных средств. Этот вычет уменьшает не налоговую базу по налогу на прибыль, а сам исчисленный налог, который перечисляется в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации. Применение данной нормы возможно при условии принятия соответствующего регионального закона.

Для улучшения инвестиционной привлекательности Хабаровского края предлагаем принять краевой закон, которым предусмотреть возможность применения инвестиционного вычета по налогу на прибыль организаций.

***В отношении сроков рассмотрения заявления или материалов в сфере нарушений антимонопольного законодательства***

По результатам работы с обращениями в сфере нарушений антимонопольного законодательства Уполномоченный пришел к следующим выводам.

Антимонопольное законодательство предусматривает длительные сроки на рассмотрение заявлений и материалов, указывающих на нарушение норм в сфере конкуренции. На практике у предпринимателей не всегда получается сохранить свой бизнес в ожидании подтверждения антимонопольным органом факта допущенных нарушений.

Предлагаем внести следующие изменения в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

в п. 4 ст. 44 срок на продление рассмотрения заявления или материалов уменьшить с двух месяцев до одного;

в п. 1 ст. 45 сократить общий срок рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства с шести месяцев до трех.

***В отношении законодательства по «северным льготам»***

На основании решений Общественного совета вносим предложения по реформированию законодательства по данному вопросу.

1. Законодательно установить предельный размер компенсаций расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно на одного человека, выраженный в МРОТ. При этом предусмотреть право субъекта Российской Федерации увеличить сумму компенсации на своей территории и право работодателя увеличить размер компенсации за счет своих средств.

2. Предусмотреть возможность компенсации расходов на переезд из северных районов к новому месту жительства только гражданам, являющимся получателями «северной» пенсий, отработавших у работодателя не менее 5 лет.

3. Законодательно закрепить финансирование из бюджета ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, дополнительного выходного дня для одного из родителей, имеющих ребенка в возрасте до 16 лет, сокращенной рабочей недели для женщин. Или данный вопрос должен стать предметом трудового соглашения сторон.

4. Пересмотреть методику начисления заработной платы в отношении выплаты районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате субъектами МСП:

проработать механизмы компенсации из федерального бюджета затрат работодателей всех форм собственности на выплату районного коэффициента и процентных надбавок;

установить пониженный размер НДФЛ для граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям;

исключить из налогообложения НДФЛ суммы начислений «северной» надбавки и районного коэффициента.

Указанные изменения в законодательство приведут к пополнению региональных и муниципальных бюджетов, легализации трудовых отношений и закреплению трудоспособного населения на Дальнем Востоке.

**4.4. Предложения краевых общественных объединений**

**предпринимателей**

Для улучшения условий ведения бизнеса в Хабаровском крае предпринимательские общественные организации вносят следующие предложения.

1. Распространить режимы ТОСЭР и «Свободный порт Владивосток» на всю территорию Дальнего Востока.

2. При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ввести обязательство государственного заказчика и компании с государственным участием предоставлять преимущество организациям, зарегистрированным на территории Дальнего Востока.

3. Обеспечить возможность подключения промышленных предприятий к системам теплогазоснабжения в необходимых объемах.

4. Выработать меры, направленные на снижение цены на газ для предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Хабаровского края.

5. Для развития производственных предприятий предоставлять земельные участки с обеспеченной инфраструктурой по принципу индустриальных парков.

6. Снизить ставки по УСН для вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства. Установить ставку налога для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения
«доходы» – 3 процента, а для выбравших объект налогообложения «доходы минус расходы» – 6 процентов.

7. За счет федерального бюджета компенсировать затраты работодателей на оплату «северных льгот».

8. Выработать меры, направленные на снижение стоимости обучения в учебных заведениях Хабаровского края.

9. Освободить от применения ККТ налогоплательщиков, применяющих ЕНВД и ПСН, а также индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников.

10. Сократить перечень оснований для проведения внеплановых проверочных мероприятий.

**Заключение**

Создание института Уполномоченного было инициировано предпринимательским сообществом. Его востребованность обусловлена отсутствием у субъектов предпринимательской деятельности сил самостоятельно разрешить проблемы, связанные с административными барьерами, бюрократическим давлением со стороны органов государственной власти и должностных лиц.

Первостепенными задачами Уполномоченного остаются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и участие в создании благоприятных условий для ведения бизнеса в Хабаровском крае. Многие проблемы по-прежнему требуют своего решения. Предприниматели сегодня не только ставят вопросы перед властью, но и сами участвуют в их решении, понимая, что от личной инициативы зависит многое. Органы государственной власти и местного самоуправления должны уделять самое пристальное внимание предложениям общественных объединений предпринимателей, направленным на улучшение условий ведения бизнеса и включенным в каждый ежегодный доклад Уполномоченного.