

**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае**

**ДОКЛАД  
О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ХАБАРОВСКОМ  
КРАЕ И О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ  
ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ В 2020 ГОДУ**

**г. Хабаровск**

**2021 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>1. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений</b>	<b>6</b>
1.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	6
1.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности	12
1.3. Реализация специальных полномочий	17
1.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики	21
1.5. Истории успеха	23
1.6. Рассмотрение обращений предпринимателей и иная деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае в связи с введенными ограничениями в условиях распространения новой коронавирусной инфекции	26
1.7. Результат работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2019 год	29
<b>2. Взаимодействие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти,</b>	

<b>органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей</b>	<b>31</b>
<b>3. Общественная поддержка и информационная политика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае</b>	<b>39</b>
3.1. Деятельность Общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	39
3.2. Работа общественных приемных, общественных помощников и экспертов «pro bono»	40
3.3. Информационное освещение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае	41
<b>4. Условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае</b>	<b>42</b>
4.1. Итоги опроса предпринимателей «Административный климат в Российской Федерации»	42
4.2. Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности	52
4.3. Предложения по совершенствованию законодательства на федеральном и региональном уровнях в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности	55
4.4. Предложения краевых общественных объединений предпринимателей	57
<b>Заключение</b>	<b>59</b>

## ВВЕДЕНИЕ

В Хабаровском крае на протяжении семи лет сложился и эффективно действует институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Уполномоченный).

Институт Уполномоченного обеспечивает согласование интересов бизнеса с деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического развития, защиты прав и интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Хабаровского края.

Для реализации поставленных целей Уполномоченный:

проводит мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

выдвигает и поддерживает инициативы, направленные на совершенствование действующего законодательства в сфере предпринимательской и экономической деятельности;

содействует развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;

проводит просветительскую деятельность и популяризацию института Уполномоченного с целью открытого и гласного обсуждения проблем бизнеса, используя соответствующие инструменты предлагает способы решения бизнес-задач;

представляет интересы субъектов предпринимательской деятельности в органах государственной власти Хабаровского края и органах местного самоуправления.

В связи с распространением коронавирусной инфекции 2020 год стал испытанием на прочность и состоятельность бизнеса. Предприниматели впервые столкнулись с запретом на ведение деятельности во многих отраслях. Падение покупательского спроса привело к затруднениям исполнения финансовых обязательств, ухудшению экономического состояния, рискам возникновения банкротства. В этих условиях Правительство Российской Федерации и Правительство Хабаровского края оказали субъектам предпринимательской деятельности существенную государственную поддержку.

Доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ) и Законом Хабаровского края от 27.11.2013 № 324 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае» (далее – Закон Хабаровского края № 324).

При подготовке настоящего доклада Уполномоченный придерживался структуры, рекомендованной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ.

Основные положения, отраженные в докладе:

деятельность Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений;

взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (далее – Уполномоченный при Президенте РФ), органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей;

общественная поддержка и информационная политика Уполномоченного;

условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае.

Источниками информации для подготовки данного доклада послужили обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, опрос «Административный климат в Российской Федерации», мониторинг «Оценка состояние бизнеса и эффективности мер государственной поддержки», проводимый Уполномоченным при Президенте РФ, предложения предпринимательских общественных объединений и решения Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет по предпринимательству).

Во исполнение Федерального закона № 78-ФЗ и Закона Хабаровского края № 324 Уполномоченный по окончании календарного года направляет:

Уполномоченному при Президенте РФ информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Хабаровском крае и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности;

Губернатору Хабаровского края ежегодный доклад о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Хабаровском крае, в том числе о своей деятельности в этой сфере;

в Законодательную Думу Хабаровского края (далее - Законодательная Дума) ежегодный доклад о соблюдении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Хабаровском крае, в том числе о своей деятельности в этой сфере.

# **1. Деятельность уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и предотвращению возможных нарушений**

## **1.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями**

Одним из основных направлений нашей работы является рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности на решения или действия (бездействие) органов государственной власти края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в крае, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.

В своих жалобах предприниматели информируют Уполномоченного о нарушениях их прав и законных интересов, анализ обращений дает возможность оценить условия ведения бизнеса в крае и выявить системные проблемы, мешающие осуществлению предпринимательской деятельности.

За 2020 год в адрес Уполномоченного поступило 393 обращения от субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Хабаровского края, из них ряд жалоб носят коллективный характер и затрагивают интересы сотен предпринимателей.

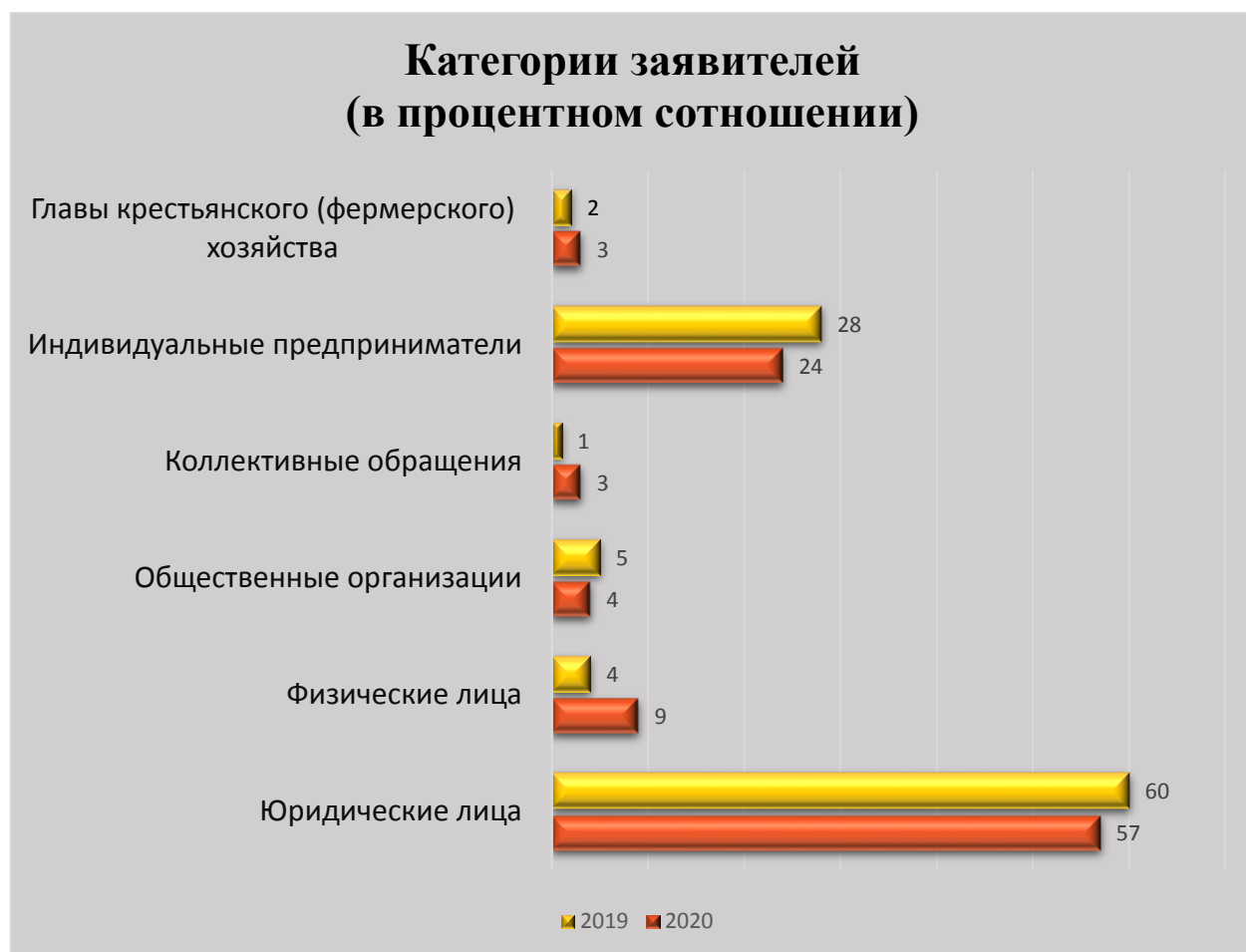
Рассмотрение обращений осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 78-ФЗ.



В 2020 году наибольшее количество обращений в адрес Уполномоченного поступили в электронной форме (через интернет-приемную Уполномоченного и электронную почту). Снизилось количество обращений на личных приемах Уполномоченного, на что непосредственно повлияло распространение коронавирусной инфекции COVID-19 и действующие запреты.



Количество обращений от юридических лиц по-прежнему существенно превышает количество обращений от иных заявителей. Предприятиям чаще необходима правовая помощь, что обусловлено высокой финансовой и налоговой нагрузкой, огромным количеством требований к ведению бизнеса, высоким уровнем штрафных санкций и ответственностью перед коллективами.





По сравнению с 2019 годом снизилось практически вдвое число обращений на действия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Хабаровском крае. При этом, увеличилось число обращений на органы исполнительной власти и органы местного самоуправления. Количество жалоб на правоохранительные органы возросло незначительно.



Наибольшее количество обращений поступило от субъектов предпринимательской деятельности из г. Хабаровска, г. Комсомольск-на-Амуре и Хабаровского муниципального района, что обусловлено наибольшим количеством предпринимателей в этих муниципальных районах, а также работой в них общественных приемных Уполномоченного при Президенте РФ и Уполномоченного.

В 2020 году поступили обращения предпринимателей из Волгоградской, Московской, Сахалинской, Томской областей и Еврейской автономной области, чьи права были нарушены на территории Хабаровского края.

### Распределение обращений по территориальному признаку

Наименование муниципального образования	2020 г.	2019 г.
г. Хабаровск	59%	49%
г. Комсомольск-на-Амуре	13%	11%
Амурский муниципальный район	2%	4%
Аяно-Майский муниципальный район	2%	2%
Бикинский муниципальный район	0%	1%
Ванинский муниципальный район	5%	3%
Верхнебуреинский муниципальный район	2%	3%
Вяземский муниципальный район	3%	1%
Комсомольский муниципальный район	2%	2%
Муниципальный район имени Лазо	2%	3%
Муниципальный район имени П. Осипенко	0%	1%
Нанайский муниципальный район	2%	2%
Николаевский муниципальный район	2%	2%
Охотский муниципальный район	0%	0%
Советско-Гаванский муниципальный район	0%	2%
Солнечный муниципальный район	2%	2%
Тугуро-Чумиканский муниципальный район	0%	2%
Ульчский муниципальный район	0%	1%
Хабаровский муниципальный район	4%	9%

Результаты анализа принятых в работу обращений показывают, что в 2020 году наибольшее количество обращений поступило с просьбой оказать содействие в получении поддержки для преодоления негативных последствий для бизнеса, понесенных в связи распространением коронавирусной инфекции COVID-19 (43%).

Значительно снизилось количество обращений в сфере налогового законодательства – 9 процентов (в 2019 году – 26%). По-прежнему предприниматели обжалуют действия налоговых органов по вопросам внесения в единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) записей о недостоверности сведений об учредителе, руководителе и адресе места нахождения, непринятия налоговых деклараций, привлечения к ответственности и предоставления недостоверной информации о задолженности перед бюджетом. Неизменным остается процент обращений по вопросу совершенствования законодательства (7%).

Следует отметить снижение количества обращений по регулированию вопросов в сфере земельно-имущественных отношений. Данный показатель в 2020 году составил 4 процента (2019 год – 13%). При этом, проблемными вопросами в обращениях неизменно остаются отказы органов местного

самоуправления в продлении и перезаключении договоров аренды на новый срок, отказы в предоставлении земельных участков, увеличение размеров арендных платежей.

В 2020 году наблюдается снижение жалоб на действия субъектов естественных монополий. Данный показатель составил 2 процента (2019 год – 5%). Поступившие обращения связаны с повышением тарифов на электроэнергию, перерасчетом потребленной электроэнергии в связи с осуществлением предпринимательской деятельности в жилом помещении, с проблемами технологического подключения объектов недвижимого имущества.

За период 2020 года более чем в два раза снизилось количество обращений гражданско-правового характера. Тематика обращений в данной сфере связана с урегулированием споров между контрагентами по договорным или денежным обязательствам. В связи с привлечением к уголовной ответственности и проведением процессуальных мероприятий к Уполномоченному поступило 16 жалоб.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом имеется незначительный рост количества обращений от субъектов предпринимательской деятельности на действия контрольно-надзорных органов (увеличение на 1%). Предприниматели в своих обращениях жалуются на нарушения процедуры проведения проверок, неправомерные действия должностных лиц при проведении проверок и избыточные требования контрольно-надзорных органов, как результат, несогласие с результатами проведенных проверок.

На 2 процента снизилось количество обращений на невыполнение заказчиками обязательств по оплате выполненных работ по исполненным муниципальным и государственным контрактам.

### Распределение обращений по предмету правового регулирования

Сфера правового регулирования	2020 г.	2019 г.
Государственные закупки	3%	5%
Гражданско-правовые споры	5%	12%
Земельно-имущественные отношения	4%	13%
Исполнительное производство	2%	2%
Контрольно-надзорная деятельность	5%	4%
Налоговое законодательство	9%	26%
Оказание содействия	43%	2%
Пассажирские перевозки	1%	4%
Производство по делам об административных нарушениях	4%	4%
Разрешительная деятельность	4%	4%
Совершенствование законодательства	7%	7%
Спор с монополистом	2%	5%
Страховое законодательство	0%	2%
Уголовное законодательство	10%	6%
Финансово-имущественная поддержка	1%	4%

По итогам рассмотрения обращений за период 2020 года нарушенные права заявителей восстановлены полностью или частично у 42 процентов обратившихся (в 2019 году – 39%). В остальных случаях заявленные нарушения не подтвердились или пропущены сроки исковой давности, или предмет спора рассмотрен судом и по делу принят судебный акт. Для восстановления нарушенных прав заявителей были приняты все возможные меры правовой защиты, входящие в компетенцию Уполномоченного. В 2020 году Уполномоченный принял участие в 10 судебных делах, по которым проведено 27 судебных заседаний. В пользу предпринимателей принято 5 судебных решений, по одному работа продолжается.

#### 1.2. Мероприятия по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности

Одной из важнейших задач, стоящих перед Уполномоченным, является правовое просвещение предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

В последнее время на фоне пандемии коронавируса мероприятия образовательно-просветительского характера приобретают все большую актуальность для предпринимателей, позволяя им получить информацию об изменениях действующего законодательства, и внести свои предложения на основе правоприменительной практики.

В 2020 году в связи с ограничениями, введенными в целях противодействия распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, сократилось количество проведенных Уполномоченным мероприятий образовательно-просветительского характера.

В 2020 году Уполномоченный посетил г. Комсомольск-на-Амуре, Бикинский, Нанайский, Хабаровский районы и район имени Лазо. В рамках визитов проведены личные приемы индивидуальных предпринимателей и руководителей предприятий, даны разъяснения, оказана консультационная помощь, рассмотрены вопросы форм и методов защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В феврале 2020 года в г. Комсомольске-на-Амуре совместно с межрегиональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – Деловая Россия) проведен бизнес-форум «Диалог-2020», а также пленарное заседание с главами Амурского, Комсомольского, Солнечного районов на тему «Как на местном уровне повысить эффективность бизнеса и увеличить количество предпринимателей».

В марте 2020 года Уполномоченный с рабочим визитом посетил Нанайский район. Основной темой обсуждения стали вопросы обязательной маркировки товаров и запрет на применение специальных налоговых режимов при их реализации. В связи с изменением налогового законодательства налогоплательщикам, применяющим единый налог на вмененный доход (далее – ЕНВД) и (или) патентную систему налогообложения (далее – патент, ПСН), запрещается осуществлять реализацию продукции, подлежащей обязательной маркировке. В 2020 году запрет коснулся лекарственных препаратов, обуви и одежды из натурального меха. Альтернативой в данном случае выступает упрощенная система налогообложения (далее – УСН). Предпринимателей беспокоила ситуация с распространением коронавирусной инфекции, проблема с доставкой овощей из Китая и ограничения в осуществлении деятельности туристической отрасли.

В октябре 2020 года Уполномоченный посетил с рабочим визитом район имени Лазо. Основной темой встречи стало обсуждение проблем перехода с ЕНВД на другие режимы налогообложения. Представители Управления Федеральной налоговой службы по Хабаровскому краю (далее – УФНС России) проинформировали предпринимателей об особенностях перехода на ПСН и УСН. В рамках визита проведен личный прием, на котором

предприниматели жаловались на убытки от торговли табачной продукцией. Федеральным законом установлена максимальная цена на сигареты, при этом в отдельных районах края себестоимость табачной продукции с учетом доставки превышает предельную стоимость. Бизнесу не выгодно осуществлять такие продажи и эту нишу рынка заняли нелегальные торговцы. Для решения этой проблемы предприниматели предложили отменить ограничения максимальной цены на табачную продукцию.

В ноябре 2020 года в рамках Всемирной недели предпринимательства Уполномоченный посетил п. Бикин с аналогичной повесткой.

В декабре 2020 года общественная приемная Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае была открыта по новому адресу: г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Дикопольцева, д. 29 кор. 1. Благодаря общественному помощнику Ниженковскому В.С., предприниматели г. Комсомольска-на-Амуре, Амурского, Комсомольского и Солнечного районов имеют возможность оперативно получать юридические консультации и поддержку, а также обратиться за защитой прав и законных интересов в общественную приемную.

В 2020 году Уполномоченный продолжил работу в составе экспертной группы по мониторингу и контролю за внедрением целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности в Хабаровском крае. Экспертная оценка достоверности введенных данных проводилась ежеквартально в информационной системе «Region-ID», запущенной АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». Органы исполнительной власти Хабаровского края фиксировали текущие значения показателей и подтверждали их достижение соответствующими документами, ссылками и иными информационными материалами. Уполномоченный проводил независимую проверку и оценку текущих целевых значений показателей «дорожных карт» всех целевых моделей регионального уровня.

В целях оценки уровня работы институтов развития для бизнеса, выявления проблемных вопросов и разработки рекомендаций по оптимизации их работы с сентября 2020 года Уполномоченным проводятся «контрольные закупки» государственных, муниципальных и других услуг, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) и инвесторам по следующим направлениям:

присоединение к инженерным сетям по «единой заявке» для предпринимателей в отношении случаев, подпадающих под условия Национального рейтинга;

присоединение к электрическим сетям для предпринимателей в отношении случаев, подпадающих под условия Национального рейтинга;

перезаключение договора на поставку электрической энергии;

регистрация права собственности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей на недвижимое имущество (кроме права собственности на земельный участок);

постановка земельного участка на кадастровый учет.

Данные мероприятия проводятся на основании программы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее - Минвостокразвития России) и Плана действий по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края на 2020 – 2021 годы, которые направлены на развитие благоприятной деловой среды в крае и вхождение региона в ТОП-30 Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный является членом рабочей группы по вопросам налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, созданной в 2019 году министерством инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровского края (далее – МИРИП) для снижения налоговой нагрузки на бизнес. В ее состав входят представители органов законодательной и исполнительной власти края, налоговых органов, краевых общественных объединений предпринимателей, эксперты-предприниматели. На заседаниях рабочей группы в 2020 году рассмотрены вопросы установления размера потенциально возможного дохода (далее – ПВД) в целях применения в Хабаровском крае ПСН, а также льготной ставки по УСН для предприятий аптечной сети.

В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности» Уполномоченный на протяжении четырех лет принимает участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности:

Амурского управления государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

Главного управления министерства чрезвычайных ситуаций России по Хабаровскому краю;

Главного управления регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края;

Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Дальневосточному федеральному округу;

Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;

УФНС России.

Публичные обсуждения направлены на профилактику нарушений, предприниматели в диалоге с контрольно-надзорными органами получают информацию о типичных выявляемых нарушениях и могут устранить их на своих объектах до прихода инспектора.

В феврале 2020 года Уполномоченный провел публичные слушания, посвященные проблемам, препятствующим развитию предпринимательства в Хабаровском крае. На слушаниях поднимались вопросы об изменениях в действующем законодательстве, негативно отразившихся на резидентах территорий опережающего социально-экономического развития Хабаровского края, о проблемах субъектов МСП в сфере транспорта, о дефиците кадров и оттоке населения с Дальнего Востока. Участники обсудили проблемы перехода с ЕНВД на другие системы налогообложения, а также механизм реализации проекта «Регуляторной гильотины», и его влияние на снижение давления на бизнес.

На основе итогов публичных слушаний членами Общественного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Общественный совет) сформулированы ключевые проблемы бизнеса Хабаровского края, которые вошли в ежегодный доклад Уполномоченного за 2019 год.

В октябре 2020 года Уполномоченный и заместитель председателя Совета по предпринимательству Веретенников А.Н. провели встречу с руководителями ночных клубов Дальнего Востока. Запрет на работу в предприятиях общественного питания с 23:00 до 7:00 полностью парализовал деятельность отрасли. Рестораторы считали нелогичным подобные ограничения, так как после 23:00 новые посетители в заведении не появляются, а присутствующие уже находятся в одном помещении. Предприниматели высказали свою готовность выполнять все требования Роспотребнадзора и Правительства Хабаровского края, но просили продлить режим работы предприятий до 01:00. Предложения бизнеса были направлены на рассмотрение в оперативный штаб по мониторингу ситуации и принятию экстренных мер в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID - 2019 на территории Хабаровского края.

В ноябре 2020 года Уполномоченный принял участие в онлайн-конференции «Как сохранить бизнес и зарабатывать в кризис», проведенной общественной организацией «Ассоциация рестораторов Хабаровского края» (далее - Ассоциация рестораторов) совместно с Хабаровским Центром оказания услуг «Мой бизнес». В Хабаровск приехали ведущие эксперты Федерации Рестораторов и отельеров России. Они в онлайн-формате рассказали о лучших практиках индустрии гостеприимства в условиях пандемии и поделились новыми подходами к управлению персоналом с использованием современных цифровых технологий. Онлайн-конференция



позволила рестораторам и отельерам региона оставаться в тренде, помогла приобрести опыт сохранения, развития и продвижения своего бизнеса в условиях падения рынка и жесткой конкуренции.

В ноябре 2020 года Уполномоченный принял участие в онлайн-совещании, посвященном ситуации в отрасли таксомоторных перевозок. В обсуждении приняли участие депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., представители органов власти, руководители таксопарков, сервисов по вызову такси и профильных общественных организаций Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО). За время пандемии таксомоторные организации и водители такси столкнулись с рядом проблем. Предприниматели жаловались, что при очевидном спаде количества заказов у перевозчиков выросли расходы, связанные с соблюдением санитарно-эпидемиологических норм. На приобретение масок и дезинфицирующих растворов потребовалось дополнительное финансирование, а компенсировать данные расходы государство не готово. В период пандемии весь бизнес несет издержки, в том числе на обеспечение безопасности клиентов и сотрудников. Уполномоченный предложил перевозчикам и агрегаторам рассмотреть возможность включения медицинской маски в стоимость проезда, и предлагать пассажирам средство индивидуальной защиты перед поездкой.

### 1.3. Реализация специальных полномочий

#### *Участие в выездных проверках*

В 2020 году введен мораторий на выездные проверки, заявлений на участие в проверках от субъектов МСП не поступало.

#### *Участие в процедурах оценки регулирующего воздействия*

С 2014 года в Хабаровском крае в соответствии с федеральным законодательством реализуется институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Основная цель – недопущение негативного воздействия правового регулирования на деятельность субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или же минимизация такого воздействия.

Хабаровский край уже несколько лет входит в число регионов-лидеров федерального Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации. В рейтинге учитываются показатели «Правовое закрепление и практический опыт», «Методическое и организационное сопровождение», «ОРВ в органах местного

самоуправления», а также «Независимая оценка» со стороны представителей бизнес-сообщества.

В 2020 году Уполномоченным рассмотрено более 1000 проектов нормативных правовых актов (далее – НПА). По результатам оценки соответствия проектов НПА действующему законодательству, а также интересам бизнеса. Уполномоченным подготовлено 12 заключений по внесению изменений, часть из которых учтена при их доработке.



Уполномоченный принял участие в работе над проектом краевого закона «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «Об ограничениях розничной продажи алкогольной продукции в Хабаровском крае», ограничивающего торговлю алкоголем в магазинах и заведениях общепита, расположенных в многоквартирных домах. Бизнес негативно отнесся к подобным новациям. Предприниматели планировали свою работу в конкретной торговой точке, покупали торговое оборудование, брали кредиты на развитие бизнеса, приобретали лицензию на розничную продажу алкоголя, и вводимые запреты приведут к ухудшению их финансового положения. Уполномоченный предложил не менять условия ведения предпринимательской деятельности для действующих магазинов, а распространить действие закона лишь на вновь организуемые торговые объекты. В 2020 году указанный законопроект принят не был.

Уполномоченный принял участие в работе над законопроектом о внесении изменений в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 года № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае» (далее – Закон № 308) в части принятия размеров ПВД в целях применения на территории края ПСН. Проектом предлагалось увеличить размер ПВД для всех видов деятельности, что привело бы к значительному увеличению стоимости патента. Уполномоченный на заседаниях краевой комиссии по вопросам налогообложения в Хабаровском крае неоднократно доводил позицию о негативных последствиях предлагаемых изменений. По итогам обсуждений указанный законопроект приведен в соответствие с федеральным законодательством и с учетом замечаний Уполномоченного скорректирован размер ПВД.

### *Участие в судебных процессах*

В 2020 году сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие в 27 заседаниях по 10 судебным делам, из них в 2 выступили заявителями и в 8 в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований. В пользу предпринимателей принято 5 судебных актов. Рассмотрение заявлений по одному делу продолжается в 2021 году. С целью защиты персональных данных фамилии заявителей не указаны.



Руководитель ООО «Фокстен» из г. Хабаровска в 2019 году обжаловал в судебном порядке действия регистрирующего органа по отказу в государственной регистрации изменений юридического адреса общества. В защиту прав и законных интересов общества Уполномоченный принял участие в рассмотрении дела в качестве третьего лица. По результатам рассмотрения заявления решением Арбитражного суда Хабаровского края (далее – Суд), принятым в январе 2020 года, действия регистрирующего органа признаны незаконными. Законность вынесенного судебного акта подтверждается выводами судов апелляционной и кассационной инстанций.

К Уполномоченному в 2020 году обратился с жалобой руководитель ООО «Амуртрейд» из г. Хабаровска на незаконность действий регистрирующего органа по внесению записи в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений о руководителе юридического лица. Доводы общества признаны обоснованными. Уполномоченный принял участие в рассмотрении дела в качестве третьего лица. Решением Суда действия регистрирующего органа признаны незаконными. Права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены.

ООО «СТИМ» из г. Хабаровска в 2019 году обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации по привлечению общества к ответственности за несвоевременное представление отчетности и взыскании в судебном порядке финансовых санкций в размере 4500 рублей. Уполномоченный, посчитав размер штрафа не соответствующим характеру и тяжести совершенного правонарушения, принял участие в рассмотрении дела в качестве третьего лица. Судом в январе 2020 года при вынесении решения учтены смягчающие вину обстоятельства и размер санкции с 4500 рублей снижен до 500 рублей.

Предприниматель К. из г. Хабаровска в 2019 году обратился к Уполномоченному с жалобой на отказ департамента муниципальной собственности администрации г. Хабаровска (далее – Департамент) в приеме документов на регистрацию информационной конструкции. По результатам рассмотрения жалоба признана обоснованной. В защиту прав и законных интересов предпринимателя Уполномоченный обратился в качестве заявителя в Суд, заявленные требования удовлетворены, действия Департамента призваны незаконными. Правомерность указанного судебного акта подтверждена судом апелляционной инстанции. Судом первой инстанции отказано Департаменту в удовлетворении заявления о пересмотре решения суда по вновь открывшимся обстоятельствам. Несмотря на вступившие в законную силу судебные акты о признании незаконности действий Департамента и обязанности судом принять у предпринимателя документы на

регистрацию информационной конструкции, заявителю повторно отказано в оказании государственной услуги.

В 2020 году предприниматель К. вновь обратился к Уполномоченному с тем же вопросом. В рамках рассмотрения обращения сделан вывод о незаконности действий Департамента, Уполномоченный обратился в суд с заявлением о признании повторного отказа в приеме документов незаконными и обязанности произвести регистрационные действия. Судом первой инстанции заявление Уполномоченного удовлетворено полностью, проводится работа по неукоснительному исполнению судебного акта, подлежащего немедленному исполнению.

### *Помощь в составлении процессуальных документов*

Как показывает практика, предпринимателям часто не хватает знаний для самостоятельной защиты нарушенных прав или средств для привлечения профессиональных юристов. Помощь Уполномоченного с подготовленной и выверенной позицией становится серьезной поддержкой бизнесу в административных процессах.

В 2020 году Уполномоченным оказана помощь заявителям в составлении проектов процессуальных документов, в частности:

5 жалоб в арбитражный суд и суды общей юрисдикции первой инстанции;

2 апелляционные жалобы в арбитражный суд апелляционной инстанции;

1 кассационная жалоба в арбитражный суд кассационной инстанции;

14 отзывов в арбитражные суды;

2 ходатайства о выдаче исполнительного листа;

5 возражений по делам об административных правонарушениях.

### 1.4. Проблемы предпринимателей, связанные с нарушением законодательства или ошибками правоприменительной практики

#### *Регистрационные действия Федеральной налоговой службы*

В 2020 году в адрес Уполномоченного продолжали поступать жалобы на действия регистрирующего органа по внесению записей в ЕГРЮЛ о недостоверности сведений в отношении юридического адреса организации, руководителя и учредителя юридического лица.

В рамках рассмотрения жалоб по указанной тематике Уполномоченный разъяснял заявителям их права, нормы действующего законодательства, готовил запросы в регистрирующий орган, заключения о восстановлении прав

заявителей в вышестоящий налоговый орган, при обжаловании действий регистрирующего органа в Суде вступал в дело в качестве третьего лица.

При участии Уполномоченного в досудебном порядке решен спор ООО «ТоргСтройСервис-ДВ» с регистрирующим органом. Решением УФНС России записи о недостоверности сведений в отношении руководителя признаны незаконными и исключены из ЕГРЮЛ. По аналогичному спору ООО «Амуртрейд» при участии Уполномоченного восстановило свои права в судебном порядке.

#### *Блокировка электронной цифровой подписи*

ООО «ТоргСтройСервис-ДВ» из г. Хабаровска обратилось к Уполномоченному с жалобой на действия налогового органа по неприему налоговой отчетности. По результатам рассмотрения материалов дела Уполномоченный направил в УФНС России заключение об устранении нарушений действующего законодательства, после чего, налоговым органом права заявителя восстановлены, отчетность принята.

#### *Выездные проверки под видом административных расследований*

Предприниматели продолжают жаловаться на административные расследования, которыми контролирующие органы подменяют внеплановые выездные проверки.

В январе 2020 года к Уполномоченному обратилось ООО «Форпост» из г. Хабаровска, торгующее алкогольной продукцией в розницу. В магазине, принадлежащем обществу, главное управление регионального государственного контроля и лицензирования Правительства Хабаровского края провело выездные контрольные мероприятия и запросило ряд документов. Было составлено два протокола об административном правонарушении по части 3 статьи 14.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении юридического лица и его директора. Дела рассматривались арбитражным судом и судом общей юрисдикции соответственно.

В арбитражном суде не удалось убедить суд в том, что имела место подмена проверки, предусмотренной Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», административным расследованием. В суде общей юрисдикции получилось по-другому. При поступлении материалов судья Центрального районного суда г. Хабаровска установила, что административное расследование фактически не проводилось, и дело было

направлено по подведомственности мировому судье судебного участка № 6 «Железнодорожный район г. Хабаровска». Мировой судья принял решение о возврате протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Данные примеры свидетельствуют о том, что единого понимания нет не только у субъекта предпринимательской деятельности и контрольно-надзорного органа, но и у судей. Такая произвольность выбора контролирующим органом процедуры между проверкой и административным расследованием при поступлении жалобы стала возможной в силу неоднозначного толкования действующего законодательства. Основные усилия должны быть направлены именно на пресечение нарушений и устранение их последствий, что возможно только при проведении полноценной проверки и выдаче предписания. Целью же административного расследования является лишь привлечение к административной ответственности.

## 1.5. Истории успеха

### *Нарушения в сфере транспортных перевозок*

1. В адрес Уполномоченного поступила коллективная жалоба от ООО «Витмас» и ООО «Магистраль Авто ДВ» на нарушение прав и законных интересов действиями конкурсной комиссии администрации г. Хабаровска в лице Управления промышленности, транспорта, связи (далее – Конкурсная комиссия) по отклонению заявок на участие в конкурсе на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

По результатам рассмотрения жалобы, материалов дела, норм действующего законодательства Уполномоченный пришел к выводу о незаконности действий Конкурсной комиссии, о чем заявителям было указано в письменном ответе. С указанной правовой позицией заявителя обратились с жалобой в антимонопольный орган, в результате действия Конкурсной комиссии признаны незаконными.

2. К Уполномоченному обратился предприниматель Д. с жалобой на действия администрации г. Хабаровска, выразившиеся в прекращении действия свидетельств об осуществлении пассажирских перевозок, выданных на основании решения Суда. Уполномоченным оказана правовая помощь по составлению претензионного письма в администрацию г. Хабаровска, по результатам рассмотрения которого решение о прекращении действия свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам

регулярных перевозок отменено, права субъекта предпринимательской деятельности восстановлены.

3. В адрес Уполномоченного поступила жалоба от руководителя ООО «Дальневосточная автотехническая экспертиза» на незаконность действий налогового органа по возбуждению дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.5 КоАП РФ. Уполномоченным дана консультация и оказана правовая помощь в составлении в суд общей юрисдикции возражений на протокол об административном правонарушении. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении судом принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении директора ООО «Дальневосточная автотехническая экспертиза» в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

#### *Нарушения в сфере законодательства о государственной регистрации*

К Уполномоченному поступило обращение ООО «ТоргСтройСервис-ДВ» с жалобой на действия регистрирующего органа по внесению в ЕГРЮЛ записей о недостоверности сведений в отношении руководителя юридического лица. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным в УФНС России направлено заключение о необходимости восстановления нарушенных прав заявителя и исключения из ЕГРЮЛ записи о недостоверности сведений. В итоге спор разрешен в досудебном порядке, записи о недостоверности сведений исключены из ЕГРЮЛ.

К нашим победам можно отнести работу по обращению ООО «Амур Трейд».

#### *Нарушения в сфере налогового законодательства*

1. К Уполномоченному обратилось ООО «Бармен» с указанием на неправомерность действий налогового органа по предоставлению в рамках межведомственного документооборота в лицензирующий орган справки о наличии у общества задолженности по обязательным платежам. При рассмотрении жалобы сделан вывод о правомерности доводов заявителя, оказана правовая помощь при составлении письма в налоговый орган. В результате в лицензирующий орган поступила скорректированная справка с фактическим состоянием лицевого счета налогоплательщика, по данным которого задолженность по обязательным платежам в бюджет у общества отсутствует. ООО «Бармен» государственная услуга по выдаче лицензии оказана, права и законные интересы общества восстановлены.



2. В адрес Уполномоченного обратился ООО «Сервис Холод» с жалобой на незаконность действий налогового органа, выразившихся в непринятии бухгалтерской, налоговой отчетности, расчета по страховым взносам. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный пришел к выводу о неправомерности действий налогового органа. В связи с чем Уполномоченным в рамках рассмотрения обращения направлен запрос в вышестоящий налоговый орган, после чего налоговым органом устранены нарушения, отчетность принята.

3. В декабре к Уполномоченному обратился предприниматель В. из г. Хабаровска, оказывающий услуги по перевозке грузов автомобильным транспортом грузоподъемностью 21 тонна. В связи с отменой ЕНВД заявитель жаловался на непомерно высокий налог, который придется уплачивать, применяя ПСН. В 2021 году стоимость патента должна была составить 245 700 рублей в год, что в 15 раз превышает ЕНВД. При этом в соседних регионах стоимость патента по этому виду деятельности составляет: в Амурской области – 13 347 рублей, в Республике Саха (Якутия) – 31 200 рублей, в ЕАО – 11 153 рубля, в Приморском крае – 25 608 рублей.

В защиту интересов заявителя Уполномоченный обратился в Правительство Хабаровского края и Законодательную Думу. Рабочая группа по вопросам налогообложения в Хабаровском крае провела ряд рабочих совещаний, в результате которых были сформулированы изменения в главу 3.1 Закона № 308, предусматривающие снижение налоговой нагрузки для предпринимателей – владельцев «большегрузов». После принятия законопроекта в качестве краевого закона стоимость патента снизилась в 9 раз и составила 47 126 рублей (без наемных работников) и 48 000 рублей (с наемными работниками).

#### *Нарушения в сфере оказания государственных услуг*

К успехам можно отнести длительную работу по обращению предпринимателя К. в 2019 – 2020 годах, завершившуюся восстановлением прав заявителя в судебном порядке.

#### *Нарушения в сфере исполнительного производства*

К Уполномоченному обратился ООО «Одиссей – Т» с жалобой на действия судебных приставов о незаконном взыскании с расчетного счета организации денежных средств в сумме 50 000 рублей в счет погашения долгов, которых не имелось. В рамках рассмотрения жалобы Уполномоченным выявлены нарушения требований законодательства об исполнительном производстве. Судебный пристав-исполнитель не проверил

должным образом сведения о юридическом лице и направил в банк процессуальный документ о взыскании денежных средств. В результате формальных действий за счет средств заявителя были покрыты долги другой организации. В течение года заявитель не мог добиться исправления ошибки судебных приставов.

После обращения Уполномоченного в прокуратуру Хабаровского края на счет ООО «Одиссей – Т» были возвращены ранее списанные 50 000 рублей.

#### 1.6. Рассмотрение обращений предпринимателей и иная деятельность Уполномоченного в связи с введенными ограничениями в условиях распространения новой коронавирусной инфекции

В 2020 году на состояние экономики России значительное влияние оказало распространение новой коронавирусной инфекции.

Предприниматели впервые столкнулись с запретом на ведение деятельности во многих отраслях. Падение покупательского спроса привело к трудностям выполнения финансовых обязательств, ухудшению финансового состояния, рискам возникновения банкротства. В этих условиях Правительство Российской Федерации и Правительство Хабаровского края оказали субъектам предпринимательской деятельности существенную государственную поддержку. Были приняты и реализованы пакеты антикризисных мер, направленные на максимальное снижение текущих издержек бизнеса. Пострадавшим отраслям предоставлены отсрочки по налогам и социальным взносам, аренде имущества, выплате кредитов, введен мораторий на проверки, продлены лицензии и разрешительные документы, организовано предоставление льготных кредитов субъектам малого и среднего бизнеса и системообразующим предприятиям. Главной задачей стало сохранение численности работающих сотрудников и выплата заработной платы.

Большинство обращений предпринимателей, поступивших в 2020 году, касались вопросов получения государственной поддержки, льготных кредитов, изменения списков пострадавших отраслей, отмены запретов на осуществление деятельности.

Уполномоченный в 2020 году подавал предложения на краевой и федеральный уровни власти по открытию определенных сфер экономики, по введению дополнительных мер поддержки пострадавших отраслей, по расширению перечня непродовольственных товаров первой необходимости. В период с марта по декабрь 2020 года направлено 29 предложений по системному разрешению проблем предпринимателей, связанных с приостановкой, существенными ограничениями деятельности, нарушением

прав субъектов предпринимательской деятельности. Предложения и запросы формировались по результатам обращений субъектов предпринимательской деятельности и направлены в адрес:

Уполномоченного при Президенте РФ;  
руководителя Федеральной налоговой службы (далее – ФНС России);  
первого заместителя Председателя Правительства Хабаровского края по экономическим вопросам – руководителя межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации в отраслях реального сектора экономики и на рынке труда Хабаровского края в связи с изменением ситуации на мировых рынках и распространением новой коронавирусной инфекции (далее – руководитель межведомственной группы);  
заместителя Председателя Правительства Хабаровского края – министра экономического развития;  
министра инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровского края;  
министра социальной защиты населения Хабаровского края;  
руководителя УФНС России.

#### *Возобновление деятельности*

В период с апреля по август 2020 года была ограничена деятельность организаций, реализующих непродовольственные товары. Могли работать только те магазины, которые реализовали товары, содержащиеся в перечне непродовольственных товаров первой необходимости, утвержденном постановлением Правительства Хабаровского края от 26.03.2020 № 97-пр (далее – Перечень).

В Хабаровском крае в апреле 2020 года в действующем Перечне отсутствовали оптико-офтальмологические изделия, в том числе, очки, линзы (их комплектующие). Предприниматель Б. из г. Советская Гавань обратился к Уполномоченному с просьбой дополнить Перечень указанными товарами. Уполномоченный внес предложения предпринимателя на рассмотрение руководителю межведомственной группы. В результате постановлением Правительства Хабаровского края очки, линзы (их комплектующие) внесены в перечень товаров первой необходимости. Магазины оптики, расположенные на территории края, смогли возобновить свою деятельность.

В апреле к Уполномоченному обратился предприниматель Ж., предоставляющий услуги частного детского сада, с просьбой оказать содействие в открытии дежурных групп в период постепенного выхода из режима всеобщей изоляции. В то время, когда многие родители приступили к работе, дежурные группы были организованы только на базе нескольких муниципальных садов. Указанный детский сад наряду с нормотипичными

воспитанниками посещало много детей с аутизмом и с задержкой развития. Для таких ребят это единственная возможность социализироваться и адаптироваться к жизни, ни в муниципальные, ни в другие частные детские сады таких малышей не принимают. В тот сложный период родители таких дошколят испытывали большие сложности в организации присмотра и ухода за детьми.

По инициативе Уполномоченного данный вопрос был положительно решен на заседании межведомственной рабочей группы по мониторингу экономической ситуации в отраслях реального сектора экономики и на рынке труда Хабаровского края в связи с изменением ситуации на мировых рынках и распространением новой коронавирусной инфекции. С 25 мая 2020 года во всех детских садах г. Хабаровска, в том числе частных, были открыты дежурные группы.

#### *Невыплата предпринимателям субсидии*

Предприниматели Г. и Ш. из г. Комсомольска-на-Амуре обратились к Уполномоченному с жалобой на действия налоговых органов по отказу в выплате федеральной субсидии за апрель – май в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 24.04.2020 № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции». При рассмотрении обращений сделан вывод об обоснованности заявленных доводов, Уполномоченным были направлены обращения в УФНС России, ФНС России. В результате суммы субсидии выплачены предпринимателям в полном объеме.

#### *Проблемы получения льготных банковских кредитов*

С апреля 2020 года Уполномоченным рассмотрено 4 письменные жалобы на действия банковской системы при предоставлении льготных кредитов в период распространения коронавирусной инфекции. В рамках рассмотрения указанных обращений сделаны запросы в банки, информация по возникшим проблемам направлена Уполномоченному при Президенте РФ.

Положительно решен вопрос по выдаче кредита под 2 процента на восстановление предпринимательской деятельности по обращениям предпринимателя К. и Международного Центра иностранных языков «Инлайн».

*Поддержка некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях*

В мае 2020 года к Уполномоченному поступило обращение от Международного центра иностранных языков «Инлайн». Некоммерческая организация (далее – НКО) просила оказать содействие по получению государственных мер поддержки в условиях распространения коронавирусной инфекции. Деятельность центра отнесена к пострадавшей отрасли, но организация не является субъектом МСП, поэтому федеральные и местные меры поддержки на нее не распространялись. В подобной ситуации оказались многие НКО России. Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте РФ с указанием на имеющуюся проблему. В результате в июне 2020 года Постановлением Правительства России утвержден Реестр НКО, в который вошли в наибольшей степени пострадавшие отрасли в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Включенные в реестр НКО Хабаровского края получили возможность воспользоваться федеральными мерами поддержки.

В результате мониторинга и анализа мер государственной поддержки установлено, что у НКО отсутствовала возможность получить отсрочку, освобождение от уплаты арендных платежей за пользование краевым и муниципальным имуществом. Данная мера поддержки распространялась только на субъекты МСП. Уполномоченным направлены обращения врио Губернатора Хабаровского края и мэру г. Хабаровска с просьбой рассмотреть вопрос распространения указанной меры поддержки и на НКО. В результате в распоряжение Правительства Хабаровского края от 15.04.2020 № 355-рп «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», постановление администрации г. Хабаровска от 15.04.2020 № 1319 «О мерах поддержки лиц, являющихся арендаторами муниципального имущества, за исключением земельных участков» внесены соответствующие изменения.

1.7. Результат работы уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае по проблемам, обозначенным в ежегодном докладе за 2019 год

В течение 2020 года Уполномоченным велась работа по решению вопросов и проблем, обозначенным в докладе за 2019 год.

На протяжении нескольких лет в ежегодном докладе Уполномоченного в качестве системной называется проблема выплаты «северных льгот», которая ставит работодателей Хабаровского края в неравные условия с предпринимателями из других субъектов Российской Федерации.

В октябре 2020 года проблему «северных льгот» обсудили на встрече врио Губернатора Хабаровского края Дегтярева М.В. с руководителями общественных объединений предпринимателей края и членами президиума Совета по предпринимательству, в состав которого входит Уполномоченный. По итогам встречи министерством экономического развития края с учетом мнения предпринимательского сообщества сформированы и направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации предложения по компенсации расходов субъектам МСП, осуществляющих свою деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. На данный момент позиция Правительства Российской Федерации нам не известна, но ситуация на законодательном уровне не изменилась. В 2020 году проблема сохранила свою актуальность.

В 2019 году перевозчики жаловались на отсутствие газозаправочных станций и невозможность выполнения требований о применении экологических видов транспорта. В г. Хабаровске работают лишь две газозаправочные станции. Данная проблема была обсуждена в феврале 2020 года на встрече Губернатора Хабаровского края с руководителями общественных объединений предпринимателей. В августе 2020 года этот же вопрос обсудили на заседании Совета по предпринимательству с врио Губернатора Хабаровского края. Несмотря на поручение комитету Правительства Хабаровского края по развитию топливно-энергетического комплекса, проблема отсутствия газозаправочных станций не решена.

В течение 2020 года проводилась большая работа по «бесшовному переходу» с ЕНВД на другие системы налогообложения. Эксперты Общественного совета предложили сохранить уровень налоговой нагрузки неизменным на 2021 год, уравнивая стоимость патента с платежами по ЕНВД. В результате многочисленных обсуждений с Правительством Хабаровского края удалось согласовать ставки налогов с учетом баланса интересов бизнеса и выпадающими доходами бюджета. В ноябре 2020 года Законодательная Дума приняла краевой закон, установивший размеры ПВД, что дало возможность использовать ПСН в 2021 году и приобретать патенты по 80 ОКВЭД.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности края еще в докладе 2018 года Уполномоченный предлагал принять краевой закон, дающий возможность применения инвестиционного вычета по налогу на прибыль, предусмотренный Налоговым кодексом Российской Федерации. Вычет позволяет уменьшить налог на прибыль до 90 процентов от величины капитальных вложений предпринимателям, которые приобрели, модернизировали или отремонтировали основные средства со сроком полезного использования от 3 до 20 лет. Предложение было реализовано Законом Хабаровского края от 25.11.2020 № 124 «О внесении изменений в

главу 4 Закона Хабаровского края «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае».

## **2. Взаимодействие уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте РФ способствует решению задач, стоящих перед Уполномоченным, определению наиболее эффективных методов защиты прав и законных интересов предпринимателей, оперативной работе по содействию в развитии благоприятных условий для инвестиционной деятельности.

В 2020 году основными формами взаимодействия с Уполномоченным при Президенте РФ являлись:

ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ отчета «Профиль региона» и ежегодное предоставление отчетных документов для оценки эффективности деятельности;

обмен информационно-аналитическими материалами и статистическими сведениями по основным направлениям деятельности Уполномоченного в регионе;

участие в совещаниях, конференции, вебинарах, организуемых аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ;

использование единой информационной системы, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ для работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности;

внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства.

В декабре 2020 года Уполномоченный принял участие в XIV Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, которая состоялась в г. Москве. Мероприятие было посвящено проблемам поддержки субъектов МСП в условиях изменившейся экономической ситуации, оценке кадастровой стоимости объектов недвижимости, повышения доступности заемных финансовых ресурсов для предприятий, «бесшовному переходу» с ЕНВД на другие системы налогообложения. На конференции были подведены итоги работы института Уполномоченного при Президенте РФ в 2020 году, обсуждены основные системные проблемы развития предпринимательства, а также определены планы и задачи на 2021 год.

В 2020 году в режиме видеоконференцсвязи Уполномоченный принял участие в 16 совещаниях, проведенных Уполномоченным при Президенте РФ и дважды докладывал об ограничениях работы бизнеса и эффективности мер государственной поддержки предпринимателей в Хабаровском крае. Темами совещания были:

- о текущей ситуации в регионах в связи с распространением коронавирусной инфекции;
- о мониторингах мер поддержки бизнеса;
- об обязательной маркировке товаров средствами идентификации;
- о законодательном регулировании ЕНВД;
- об индексе административного давления для регионов ДФО;
- о налоговом калькуляторе для расчёта налоговой нагрузки;
- о предложениях по процедуре включения предпринимателей в реестр субъектов МСП.

В 2020 году Уполномоченный при Президенте РФ проводил мониторинги эффективности реализации мер государственной поддержки в условиях распространения коронавирусной инфекции. Уполномоченные по защите прав предпринимателей всех регионов представляли:

- информацию об объемах реализуемых мер банковской поддержки и поступающих жалобах предпринимателей при их получении;
- сведения о предоставлении субсидий субъектам МСП из федерального бюджета на поддержку занятости;
- предложения по расширению федерального перечня наиболее пострадавших отраслей экономики.

Уже пять лет Уполномоченный является координатором региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей в ДФО. В рамках этой работы обобщаются материалы по жалобам и анализируются системные проблемы бизнеса на Дальнем Востоке для информирования Уполномоченного при Президенте РФ, полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минвостокразвития России. Координатор готовит встречи заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО с региональными уполномоченными. В рамках совещаний рассматриваются конкретные примеры нарушений прав со стороны контрольно-надзорных органов и пути решения проблем.

Уполномоченный входит в состав ряда комиссий и советов, работа которых направлена на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае:

- инвестиционный совет при Правительстве Хабаровского края;
- коллегия комитета потребительского рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности Правительства Хабаровского края;



комиссия по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Хабаровском крае;

конкурсная комиссия, осуществляющая рассмотрение заявок и проведение открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

координационный совет по обеспечению стабильного социально-экономического положения в Хабаровском крае;

краевая комиссия по вопросам налогообложения в Хабаровском крае;

краевая межведомственная комиссия по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»;

краевая межведомственная комиссия по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Хабаровского края, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, для целей налогообложения;

краевая межведомственная комиссия по снижению аварийности и гибели людей в дорожно-транспортных происшествиях на территории Хабаровского края;

межведомственная рабочая группа по реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности»;

межведомственная рабочая группа по противодействию незаконному обороту продукции строительных материалов, изделий и конструкций в Хабаровском крае;

межведомственная рабочая группа по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

межведомственный совет при Правительстве Хабаровского края по устранению барьеров в развитии предпринимательства;

межведомственная рабочая группа по мониторингу экономической ситуации в отраслях реального сектора экономики и на рынке труда Хабаровского края в связи с изменением ситуации на мировых рынках и распространением новой коронавирусной инфекции;

межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

межведомственная рабочая группа по обеспечению исполнения требований законодательства на территориях опережающего социально-экономического развития и соблюдения прав предпринимателей в ДФО;

межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Хабаровского края;

общественный совет по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Хабаровского края;

общественный совет при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю;

общественный совет при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю;

проектная группа Правительства Хабаровского края по управлению инвестиционным климатом края;

рабочая группа по вопросам налогообложения субъектов предпринимательской деятельности;

рабочая группа по мониторингу реализации нового порядка применения контрольно-кассовой техники;

рабочая группа по переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Хабаровском крае;

рабочая группа («проектный офис») Правительства Хабаровского края по улучшению инвестиционного и делового климата Хабаровского края;

рабочая группа по формированию мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере пассажирских перевозок в Хабаровском крае, оказавшимся в зоне риска в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции в Хабаровском крае;

совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края;

экспертный совет Законодательной Думы Хабаровского края по подготовке изменений в нормативные правовые акты, принятые Законодательной Думой Хабаровского края;

экспертный совет по оценке регулирующего воздействия при министерстве экономического развития Хабаровского края;

экспертный совет по применению законодательства о рекламе при Управлении федеральной антимонопольной службы России по Хабаровскому краю;

штаб по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Хабаровского края.

Уполномоченным подписаны соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с:

администрациями Амурского, Аяно-Майского, Бикинского, Ванинского, Верхнебуреинского, Вяземского, имени Лазо, имени Полины Осипенко, Комсомольского, Нанайского, Николаевского, Охотского, Советско-Гаванского, Солнечного, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов, городских округов Комсомольска-на-Амуре и Хабаровска;

ассоциацией «Краевой центр содействия предпринимательству»;

ассоциацией развития строительного комплекса Хабаровского края;

Главным управлением МЧС России по Хабаровскому краю;

Дальневосточным следственным управлением на транспорте Следственного комитета Российской Федерации;

Дальневосточной транспортной прокуратурой;  
Деловой Россией;  
межрегиональной общественной организацией «Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей» (далее – ДВОПП);  
министерством информационных технологий и связи Хабаровского края;  
некоммерческим партнерством «Союз Деловых Женщин»;  
некоммерческим объединением «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Хабаровского края» (далее – Союз лесопромышленников);  
некоммерческим партнерством «Хабаровская Ассоциация Отельеров»;  
некоммерческим партнерством «Ассоциация пассажирских перевозчиков города Хабаровска»;  
Ассоциацией рестораторов;  
Общественной палатой Хабаровского края;  
прокуратурой Хабаровского края;  
региональным объединением работодателей «Союз работодателей Хабаровского края» (далее – Союз работодателей);  
саморегулируемой организацией некоммерческим партнерством «ЖКХ-Групп»;  
Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Хабаровскому краю;  
союзом «Дальневосточная торгово-промышленная палата» (далее – ТПП);  
управлением Министерства внутренних дел по Хабаровскому краю;  
управлением Россельхознадзора по Хабаровскому краю и Еврейской автономной и Магаданской областям;  
управлением Федеральной службы судебных приставов по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области;  
управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю;  
Хабаровской краевой ассоциацией автотранспортников «Хабаровскавто»;  
Хабаровским региональным отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – ОПОРА РОССИИ).

Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Законодательной Думой, ежемесячно принимает участие в заседаниях законодательного органа и постоянных комитетов, в депутатских слушаниях, «круглых столах» и рабочих группах.

В июне 2020 года на очередном заседании Законодательной Думы Уполномоченный представил ежегодный доклад о соблюдении прав и

законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Хабаровском крае в 2019 году. В докладе приведены системные проблемы бизнеса: необходимость выплаты «северных льгот» субъектами МСП, дефицит квалифицированных кадров, рост налоговой нагрузки в связи с отменой ЕНВД. Важной темой обсуждения была экономическая ситуация в секторе субъектов МСП, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции. Уполномоченный доложил об итогах проведенного по поручению Уполномоченного при Президенте РФ мониторинга эффективности мер государственной поддержки и оказанной помощи предпринимателям края.

В течение года Уполномоченный неоднократно обращался в Законодательную Думу с предложениями о внесении изменений в федеральное и региональное законодательство. На основании обращений предпринимателей и мониторинга состояния экономической ситуации в условиях пандемии Уполномоченный предлагал:

распространить на НКО пострадавших отраслей льготы, предоставляемые субъектам МСП пострадавших отраслей, в виде предоставления отсрочки и снижения арендной платы за пользование краевым и муниципальным имуществом;

включить в перечень организаций, на которые не распространяется действие Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением коронавирусной инфекции», автошколы и предприятия, осуществляющие бытовые услуги: ремонт часов, химчистки, фотостудии;

разрешить розничную продажу алкогольной продукции в единственном капитальном строении населенного пункта, расположенного в отдаленном районе, в случае нахождения в этом же здании медицинского учреждения;

инициировать перенос на три года срок введения обязательной маркировки одежды и обуви в отдаленных районах для подготовки ведения розничной торговли в новых условиях.

В 2020 году Правительство Хабаровского края уделило большое внимание минимизации потерь экономики от влияния пандемии коронавируса. В марте на встрече Губернатора Хабаровского края с руководителями бизнес-объединений был анонсирован и обсужден план мероприятий по первоочередным мерам поддержки субъектов МСП в крае. Свои предложения внесли Уполномоченный и краевые общественные предпринимательские организации. План предполагал снижение ставок УСН, предоставление отсрочки по уплате арендных платежей для субъектов МСП – арендаторов государственного и муниципального имущества, мораторий на проверки. Фонд поддержки малого предпринимательства

Хабаровского края предложил своим заемщикам отсрочку уплаты основного долга.

Рабочая группа по вопросам налогообложения субъектов предпринимательской деятельности при МИРИП оперативно разработала предложения по снижению налоговых ставок по УСН для пострадавших отраслей. В мае 2020 года Законодательная Дума приняла краевой закон, устанавливающий ставки УСН «доходы минус расходы» в размере 8 процентов и УСН «доходы» - 3 процента, при условии получения не менее 80 процентов дохода по определенным ОКВЭД.

В своей работе Уполномоченный тесно взаимодействует с органами прокуратуры Хабаровского края. В феврале 2020 года Уполномоченный принял участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Хабаровского края. На мероприятии был отмечен рост количества нарушений прав предпринимателей, неоднократно нарушался порядок предоставления муниципальных услуг, нарушались права при проведении проверок, не соблюдалось законодательство о государственном и муниципальном заказе при оплате обязательств по исполненным контрактам. Отдельно были выделены нарушения в сфере уголовного преследования. Под особый контроль был взят вопрос правомерности избрания в отношении предпринимателей мер пресечения в виде заключения под стражу.

Проблема утилизации твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) остается актуальной для Хабаровского края уже несколько лет. В марте 2020 года Уполномоченный принял участие в заседании межведомственной рабочей группы по обеспечению законности в области обращения с ТКО, организованном прокуратурой Хабаровского края. В обсуждении реализации «мусорной» реформы приняли участие представители саморегулируемой организации «ЖКХ-Групп» и управляющих организаций г. Хабаровска. Эксперты отметили сложность согласования с уполномоченными органами размещения контейнерных площадок в районах сложившейся застройки, а также проблему с установлением платы за вывоз и утилизацию ТКО.

В связи с коронавирусными ограничениями большинство мероприятий перешли на формат видеоконференцсвязи. В апреле Уполномоченный совместно с прокурором Хабаровского края провели дистанционный прием по вопросам, связанным с ухудшением экономической ситуации и пандемии. В ходе приема предприниматели озвучили проблемы: отказы в снижении арендных платежей, необходимость уплаты ЕНВД в период вынужденного прекращения работы, отказы в предоставлении единовременной выплаты 6000 рублей субъектам МСП, приостановившим деятельность.

В июне 2020 года Уполномоченный принял участие во встрече прокурора Хабаровского края с представителями рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей отраслей региона. Поводом для обсуждения

послужило обращение рыбопромышленников Охотского района Хабаровского края. Отраслевники опасались возможного срыва путины в регионе из-за распространения коронавирусной инфекции. У предпринимателей значительно выросли затраты на обеспечение карантинных мер для сотрудников, работающих вахтовым методом. Прокуратура Хабаровского края взяла на контроль предоставление мест в обсерваторе для отраслевиков.

В октябре 2020 года Уполномоченный и прокурор Хабаровского края провели совместный личный прием предпринимателей. Заявители жаловались на высокую стоимость подключения многоквартирных домов к централизованным тепловым сетям, на проблемы при организации контейнерных площадок для сбора мусора у домов барачного типа, на порядок предоставления субсидий на возмещение расходов по оплате электроэнергии для субъектов МСП. Все жалобы были взяты на контроль прокурором Хабаровского края.

В ноябре 2020 года прошел совместный личный прием Уполномоченного и Хабаровского транспортного прокурора. Обращения предпринимателей касались правомерности взыскания сервисного сбора при продаже авиабилетов, таможенного декларирования лесоматериалов в связи с ликвидацией Центра электронного декларирования в г. Хабаровске и правомерности запретов ОАО «РЖД» на оформление экспортных грузов. Отдельное внимание было уделено соблюдению масочного режима на объектах железнодорожного и воздушного транспорта в период пандемии. Контроль за гражданами без средств индивидуальной защиты ослаблен в данных местах. Хабаровский транспортный прокурор взял под личный контроль поступившие обращения.

В ноябре 2020 года Уполномоченный выступил на V форуме прокуратуры Хабаровского края. Темами обсуждения были возможные коррупционные признаки в предпринимательской деятельности, подмена внеплановых выездных проверок административными расследованиями, действия таможни в отношении импортеров контрафактной продукции, проблемы при проведении государственных закупок. Уполномоченный озвучил результаты ежегодного опроса предпринимателей, проведенного по поручению Уполномоченного при Президенте РФ.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие в 277 мероприятиях, проводимых органами государственной власти края, территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления и общественными объединениями предпринимателей, в том числе в формате ВКС.

### **3. Общественная поддержка и информационная политика уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае**

#### **3.1. Деятельность Общественного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае**

Общественный совет является совещательным и консультативным органом, который образован для обеспечения взаимодействия Уполномоченного и представителей предпринимательского сообщества в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности и содействия формированию комфортного бизнес-климата в Хабаровском крае. Отдельные проблемы, рассмотренные на Общественном совете, выносятся на обсуждение Совета по предпринимательству.

В состав Общественного совета входят руководители и представители общественных объединений:

Ассоциация рестораторов;  
ДВОПП;  
Деловая Россия;  
ОПОРА РОССИИ;  
Союз лесопромышленников;  
Союз работодателей;  
ТПП.

В 2020 году состоялось четыре заседания Общественного совета.

На первом заседании в феврале 2020 года эксперты определили ключевые проблемы бизнеса Хабаровского края в 2019 году, препятствующие развитию предпринимательства. Эксперты предложили включить в ежегодный доклад Уполномоченного вопросы, касающиеся строительства газозаправочных станций, ограничения количества электронных торговых площадок, на которых можно размещать государственный или муниципальный заказ, снижения ставки эквайринга для низкомаржинального бизнеса.

В июне 2020 года члены Общественного совета обсудили условия предоставления льготных банковских кредитов для субъектов МСП в Хабаровском крае и эффективность мер поддержки бизнеса в регионе. Уполномоченный проинформировал об итогах контрольных закупок получения льготных кредитов в Хабаровских банках, и пригласил общественников к участию в подобных мероприятиях. Результаты мониторинга выдачи льготных банковских кредитов направлялись

Уполномоченному при Президенте РФ, в Минвостокразвития России и Правительство Хабаровского края.

На третьем заседании Общественного совета в сентябре 2020 года рассматривались проблемы применения социальной транспортной карты в общественном транспорте. Перевозчики жаловались на отсутствие необходимого оборудования и синхронизации программного обеспечения различных операторов. В целях решения проблемы Уполномоченный встретился с председателем Законодательной Думы, оператором транспортной карты и предпринимателями-перевозчиками.

На декабрьском заседании Общественного совета эксперты обсудили условия перехода с ЕНВД на другие системы налогообложения, а также необходимость продления государственных мер поддержки предпринимателей в условиях второй волны коронавируса. К 01 декабря 2020 года менее 10 процентов предпринимателей, применявших ЕНВД, выбрали иную систему налогообложения. В этих условиях Общественный совет предложил общественным объединениям и УФНС России в кратчайшие сроки провести массовое информирование предпринимателей о сроках, условиях и ограничениях перехода с ЕНВД. Отдельной темой обсуждения стал рост налоговой нагрузки в связи с отменой ЕНВД. Эксперты Общественного совета предложили сохранить уровень налоговой нагрузки неизменным на 2021 год, уравнив стоимость патента с платежами по ЕНВД.

### 3.2. Работа общественных приемных, общественных помощников и экспертов «pro bono»

С целью оказания безвозмездной консультативной помощи субъектам МСП по вопросам обеспечения и защиты их прав и законных интересов на территории Хабаровского края организована работа общественных приемных Уполномоченного.

В 2020 году в общественные приемные поступило 107 обращений от субъектов предпринимательской деятельности.

Первая общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ в г. Хабаровске открылась в 2014 году. В июне 2016 года начала работу общественная приемная Уполномоченного в г. Комсомольске-на-Амуре. В 2020 году руководство приемной взял на себя общественный помощник Уполномоченного Ниженковский В.С. В апреле 2018 года, благодаря активной работе общественного помощника Калантырского В.Б., открылась общественная приемная Уполномоченного в с. Тополево Хабаровского муниципального района.

При участии общественных помощников проведены личные приемы Уполномоченного с субъектами предпринимательской деятельности



в г. Хабаровске, г. Комсомольске-на-Амуре, Бикинском, Нанайском, Хабаровском районах и районе имени Лазо. В каждом муниципальном районе предприниматели рассказывали о проблемах, с которыми сталкивались при осуществлении своей деятельности.

Значительную помощь Уполномоченному оказывают эксперты «pro bono». Их работа осуществляется на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи. В настоящее время подписано семь соглашений с ведущими адвокатами и юристами края. Эксперты «pro bono» оказывают юридическую помощь при подготовке правовых заключений по обращениям предпринимателей, участвуют в процедуре ОРВ проектов НПА, а также проводят обучающие семинары.

Информация об общественных приемных, общественных помощниках и экспертах «pro bono» размещена на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет: [www.ombudsmanbiz27.ru](http://www.ombudsmanbiz27.ru) в разделе «Общественная поддержка».

### 3.3. Информационное освещение деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае

Уполномоченный регулярно информирует общественность о своей деятельности и действующих механизмах защиты и поддержки субъектов предпринимательской деятельности. Инструментарий электронных ресурсов позволяет привлекать предпринимателей и бизнес-объединения к участию в реализации государственной политики на территории Хабаровского края.

В 2020 году на официальном сайте [www.ombudsmanbiz27.ru](http://www.ombudsmanbiz27.ru) размещено 213 информационных материалов. В течение года освещались резонансные ситуации в крае, актуальные проблемы бизнеса, проводился анализ изменений в законодательстве, публиковались материалы, предоставленные УФНС России и краевой прокуратурой.

Используя электронную форму обращения в «интернет-приемной», предприниматели могут подать жалобу Уполномоченному. На сайте доступна информация об общественных приемных, общественных помощниках и Общественном совете.

О деятельности Уполномоченного можно узнать также на сайте Уполномоченного при Президенте РФ в разделе «в регионах» <http://ombudsmanbiz.ru/habarovskij-kraj/#1>. В 2020 году опубликовано 57 пресс-релизов о событиях в Хабаровском крае.

В социальных сетях Уполномоченный размещает информацию в Facebook – группа «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае» ([www.facebook.com/groups/746435845367899/](https://www.facebook.com/groups/746435845367899/)) и в Instagram (@business\_ombudsman27\_khab.krai). Данные страницы дают

возможность оперативно обсуждать с бизнесом возникающие вопросы, позволяют получить мгновенный отзыв предпринимателей на происходящие события и делиться результатами проделанной работы.

Телеканалы «Россия 24», «Губерния», «6ТВ», «Хабаровск», радиостанции «Восток России», «Радио России», «Комсомольская правда», «Вести FM» выпускали сюжеты с участием Уполномоченного по вопросам условий ведения бизнеса, в том числе в период коронавирусной инфекции. Интервью и статьи по актуальным вопросам защиты прав предпринимателей размещались в газетах «Приамурские ведомости», «Тихоокеанская звезда», «Хабаровские вести», в журнале «Деловой курс» и новостных интернет-изданиях. В роли эксперта Уполномоченный принимал участие в видеоконференциях, организованных на площадке Делового клуба AmurMedia.

Районные газеты и сайты администраций муниципалитетов регулярно публикуют материалы о личных выездных приёмах предпринимателей в районах края.

Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ ежемесячно проводит мониторинг медиа-активности региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей. За 2020 год в региональных и федеральных СМИ опубликовано 605 материалов, касающихся деятельности Уполномоченного.

#### **4. Условия ведения предпринимательской деятельности в Хабаровском крае**

##### **4.1. Итоги опроса предпринимателей «Административный климат в Российской Федерации»**

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ ежегодно проводится социологический опрос предпринимателей на тему «Административный климат в Российской Федерации». В 2020 году Уполномоченный провел исследование совместно с АНО «Дальневосточные социологические исследования».

В опросе приняли участие представители средних и малых предприятий, владельцы микропредприятий и индивидуальные предприниматели из г. Хабаровска (58,4%), г. Комсомольска-на-Амуре (11%) и почти всех муниципальных районов края (30,6%).

Наибольшее число опрошенных заняты в розничной торговле (50,6%), общественном питании (7,8%), оптовой торговле (7,5%) и секторе бытовых услуг (6,5%) (табл. 1).

*В опросе допускалось несколько вариантов ответов, поэтому в некоторых таблицах сумма показателей превышает 100 процентов.*

Таблица 1

### Основной вид деятельности респондентов

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель по годам		
	2018	2019	2020
Бизнес-услуги, консалтинг, включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение	6,8	3,1	<b>1,6</b>
Бытовые услуги	8,2	7,1	<b>6,5</b>
ВЭД (внешнеэкономическая деятельность)	2,0	2,0	<b>0,0</b>
Здравоохранение и физическая культура	4,8	4,1	<b>5,2</b>
Общественное питание	6,0	6,1	<b>7,8</b>
Операции с недвижимым имуществом	2,8	4,1	<b>1,0</b>
Промышленность	5,7	11,2	<b>1,6</b>
Сельское и лесное хозяйство	1,0	8,2	<b>4,8</b>
Строительство	7,0	9,2	<b>3,2</b>
Торговля оптовая	4,7	7,1	<b>7,5</b>
Торговля розничная	20,3	14,3	<b>50,6</b>
Транспорт	6,3	7,1	<b>4,2</b>
Другое (сдача помещений в аренду, производство продуктов питания, развлечения, разработка ПО, туризм, управление недвижимым имуществом, охранная деятельность, услуги общественного питания, информационно-вычислительное обслуживание, связь, наука и научное обслуживание, геология, разведка недр, геодезическая и гидрометеорологическая служба, издательско-полиграфическая деятельность, СМИ, маркетинг, реклама, культура и искусство)	24,2	19,3	<b>6</b>

Несмотря на ограничения пандемийного периода, лишь 5 процентов опрошенных ощутили снижение административного давления на бизнес. Каждый второй респондент (50,3%) не почувствовал каких-либо изменений в сфере контрольно-надзорной деятельности, каждый третий (29,9%) пожаловался на рост административной нагрузки (табл. 2).

**Как за последний год изменилась административная нагрузка  
(мероприятия контрольно-надзорных органов, налоговая нагрузка,  
административные барьеры) на Ваш бизнес?**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2020
1. Увеличилась	52,3	47,0	<b>29,9</b>
2. Уменьшилась	4,7	1,0	<b>4,5</b>
3. Не изменилась	31	41,2	<b>50,3</b>
4. Затрудняюсь ответить	12,0	10,8	<b>15,3</b>

Благодаря оказанным мерам поддержки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, сохранить свои позиции в бизнесе смогли 56 процентов опрошенных. Треть из них (18,2%) оценили состояние своего бизнеса как «хорошее и продолжает развиваться». Рост числа респондентов, отметивших ухудшение (33,1%), по сравнению с 2019 годом составил менее 1 процента (табл. 3).

Таблица 3

**Результаты ответов на вопрос анкеты:  
«Как Вы оцениваете текущее состояние Вашего бизнеса?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2020
1. Хорошее и продолжает развиваться	15,5	14,7	<b>18,2</b>
2. Стабильное	31,0	32,4	<b>38,3</b>
3. Утрачивает ранее достигнутые позиции	34,7	32,4	<b>33,1</b>
4. Плохое	18,8	20,6	<b>10,4</b>

Коронавирус сильно ударил по бизнесу. Несмотря на это, большинство опрошенных (76,5%) все же смогли сохранить свои коллективы, при этом воспользовались государственной поддержкой 12 процентов. Каждый пятый респондент был вынужден сократить продолжительность рабочего дня и часть работников (таб. 4).

**Результаты ответов на вопрос анкеты:  
«Сохранило ли Ваше предприятие численность сотрудников к 1 января 2021 года на уровне 90% от численности по состоянию на 1 апреля 2020 года?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель
1. Да	67,5
2. Нет	16,9
3. Да, но только при финансовой государственной поддержке в виде субсидий	4,5
4. Да, но только при взятии льготного кредита на выплату заработной платы	4,5
5. Да, но только при установлении ставок основных налогов 0% на период кризиса, связанного с пандемией коронавируса	2,9
6. Другое	2,6

Острой проблемой для бизнеса по итогам 2020 года стало падение спроса на продукцию и услуги (49,5%). О невозможности обеспечить бесперебойный производственный процесс, в том числе в связи с неплатежами со стороны контрагентов, сообщили 13 процентов опрошенных. Каждый десятый испытывает сложности с выплатой заработной платы, уплатой налогов, кредитов и иных платежей (таб. 5).

**Результаты ответов на вопрос анкеты:  
«С какими трудностями на текущий момент сталкивается Ваша компания?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель	
	Россия	Хабаровский край
1. Спрос так и не восстановился по сравнению с моментом начала пандемии COVID-19	66,7	<b>49,4</b>
2. Невозможность исполнения обязательств перед банками, лизинговыми компаниями, невозможность платить налог на имущество или платежи по договору аренды	44,0	<b>10,1</b>
3. Невозможность платить заработную плату сотрудникам и налоги с ФОТ	25,80	<b>10,4</b>
4. Невозможность оплачивать коммунальные платежи, отключение или угроза отключения от снабжения электроэнергией или другими ресурсами (коммунальные услуги)	24,6	<b>7,1</b>
5. Невозможность бесперебойного снабжения производства / торговли материалами / товарами, неплатежи со стороны контрагентов по уже отгруженным товарам и оказанным услугам, неплатежи со стороны муниципальных и государственных Заказчиков	52,6	<b>13,3</b>
6. С трудностями не сталкиваемся	27	<b>24,4</b>
7. Затрудняюсь ответить	8,0	<b>14,6</b>
8. Другое	8,90	<b>2,3</b>

Существенными административными барьерами продолжают оставаться нестабильность законодательства (41,1%), сложность получения лицензий и других разрешительных документов (31,3%). Треть опрошенных (30,7%) уверены в предоставлении привилегий и преференций отдельным хозяйствующим субъектам (табл. 6).

**Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения Вашей предпринимательской деятельности или открытия нового бизнеса на рынке?**  
(Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2020
1. Нестабильность законодательства	61,8	48,5	<b>41,1</b>
2. Коррупция, включая взятки, предоставление привилегий и преференций отдельным хозяйствующим субъектам	33,2	34,0	<b>30,7</b>
3. Сложность получения доступа к инженерно-технической инфраструктуре	35,8	20,4	<b>13,5</b>
4. Сложность получения разрешительных документов (лицензий, разрешений)	37,2	36,9	<b>31,3</b>
5. Ненадлежащее предоставление государственных и муниципальных услуг	19,2	17,5	<b>15,3</b>
6. Ограничение доступа к государственному и муниципальному заказу	13,8	21,4	<b>12,9</b>
7. Значительное количество проверочных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов	27,3	27,2	<b>21,5</b>
8. Давление со стороны правоохранительных органов	13,5	10,7	<b>8,6</b>
9. Давление со стороны регистрирующего органа ФНС при регистрации в качестве юридических лиц, ИП, а также изменений в ЕГРЮЛ	10,3	7,8	<b>14,1</b>
10. Нет особых барьеров (вопрос впервые задан в опросе 2019 года)	-	16,5	<b>27,5</b>
11. Другое	9,5	6,0	<b>8,6</b>

В 2020 году Роспотребнадзором было принято много непопулярных в предпринимательской среде мер, направленных на ограничение распространения коронавируса. Результатом стал возврат лидирующего положения службы в антирейтинге ведомств, создающих максимальные административные барьеры (30%). ФНС России отстает от первого места всего на 3 процента (табл. 7).

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Какие ведомства,  
по Вашему мнению, на федеральном уровне создают максимальные  
административные барьеры для ведения предпринимательской деятельности?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2020
1. ГУВМ МВД России (ранее ФМС)	6,7	3,1	<b>6,2</b>
2. МВД России	13,5	8,2	<b>1,0</b>
3. МЧС России	12,5	10,2	<b>5,7</b>
4. Росздравнадзор	2,8	6,1	<b>3,3</b>
5. Роспотребнадзор	24,8	27,6	<b>30,0</b>
6. Росреестр	4,8	9,2	<b>2,9</b>
7. Россельхознадзор	5,8	10,2	<b>7,1</b>
8. Ростехнадзор	7,8	12,2	<b>1,4</b>
9. Ространснадзор	2,7	9,2	<b>1,9</b>
10. Роструд	12,2	12,2	<b>4,8</b>
11. ФНС России	31,7	28,6	<b>26,7</b>
12. Другие федеральные структуры (органы прокуратуры, Росгвардия, Роскомнадзор)	14,0	6,0	<b>0,0</b>
13. Никакие структуры не создают особых издержек	5,8	4,1	<b>11,8</b>
14. Затрудняюсь ответить	27,5	36,7	<b>26,9</b>

Согласно опросу среди ведомств, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса, с заметным отрывом лидирует ФНС России (40,1%), следом идет Роспотребнадзор (22,3%) (табл. 8).



**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Укажите, пожалуйста, ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2020
1. ФНС России	48,2	37,8	<b>40,1</b>
2. Роспотребнадзор	31,8	30,6	<b>22,3</b>
3. Роструд	21,0	14,3	<b>9,6</b>
4. МЧС России	15,3	13,3	<b>9,0</b>
5. МВД России	13,7	6,1	<b>4,1</b>
6. Ростехнадзор	8,8	13,3	<b>7,5</b>
7. Россельхознадзор	8,7	10,2	<b>8,6</b>
8. Росздравнадзор	5,7	5,1	<b>2,5</b>
9. Росреестр	4,8	7,1	<b>3,6</b>
10. Другие федеральные структуры (органы прокуратуры, Росгвардия, Роскомнадзор)	4,7	2,0	<b>0,5</b>
11. ГУВМ МВД России (ранее ФМС)	4,0	4,1	<b>4,1</b>
12. Ространснадзор	3,7	8,2	<b>4,5</b>
13. Затрудняюсь ответить	21,8	34,7	<b>35,0</b>

Среди причин отказа от участия в государственных закупках наиболее часто звучали ответы «значительное падение цены контракта по результатам проведенных торгов» (30,7%), «высокие административные барьеры при допуске к конкурсу» (21,7%) и «компания не соответствует заявленным требованиям» (20,9%) (табл. 9).

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Если компания НЕ участвует в госзакупках или участвует редко, то по какой причине?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2020
1. Значительное падение цены контракта по результатам проведенных торгов	38,0	40,0	<b>30,7</b>
2. Высокие административные барьеры при допуске к конкурсу	26,3	27,3	<b>21,7</b>
3. Компания не может обеспечить залог	24,7	10,9	<b>10,3</b>
4. Компания не соответствует заявленным требованиям	16,9	18,2	<b>20,9</b>
5. Высокие риски неплатежей	16,7	27,3	<b>15,8</b>
6. Большой объем неформальных сборов	7,8	9,1	<b>7,2</b>
7. Другое	16,7	16,2	<b>12,4</b>

В 2020 году число респондентов, считающих, что в Хабаровском крае сложно получить финансовую поддержку, уменьшилось на 10 процентов по сравнению с итогами опроса 2019 года. На 15 процентов увеличилось число ответов о том, что такую поддержку получить легко (табл. 10).

Таблица 10

**Результаты ответов на вопрос анкеты: «Легко ли, по Вашему мнению, получить финансовую поддержку субъектам МСП в Хабаровском крае?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель	
	2019	2020
1. Легко	2,0	10,0
2. Скорее легко, чем трудно	11,1	18,5
3. Скорее трудно, чем легко	26,3	27,3
4. Трудно	29,3	19,5
5. Затрудняюсь ответить	31,3	24,7

С учетом пережитого опыта пандемийного периода у бизнес-сообщества сформировались запросы на государственную поддержку в виде создания определенных условий ведения деятельности в кризисный период. Наряду со снижением налоговой нагрузки (47,4%) предприниматели заговорили о таких мерах, как стимулирование спроса (42,5%) и отказ от закрытия бизнеса на карантин (40,6%) (таб. 11).

**Результаты ответов на вопрос анкеты:  
«В каких мерах поддержки, на Ваш взгляд, больше всего нуждаются компании в  
Вашей отрасли в Вашем регионе?»**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель	
	Россия	Хабаровский край
1. Снижение налоговой нагрузки	70,40	<b>47,4</b>
2. Стимулирование спроса	28,10	<b>42,5</b>
3. Лучшая мера поддержки – не закрывать бизнес на карантин	68,10	<b>40,6</b>
4. Льготные кредиты	35,10	<b>27,3</b>
5. Субсидирование арендных ставок	27,20	<b>21,8</b>
6. Поддержка сохранения занятости	26,40	<b>19,2</b>
7. Затрудняюсь ответить	0,00	<b>11,0</b>
8. Другое	6,0	<b>2,6</b>

Респонденты считают, что для улучшения предпринимательского климата необходимо снизить налоговую нагрузку, в том числе относительно соседних регионов ДФО (64,9%), уменьшить количество контрольно-надзорных мероприятий (35%) и повысить уровень информирования о действующих программах поддержки (33,8%) (табл.12).

Таблица 12

**Какие меры Вы считаете необходимыми для улучшения  
предпринимательского климата в Хабаровском крае?**

*(в % от числа опрошенных)*

Варианты ответов	Показатель		
	2018	2019	2020
1. Снижение количества контрольно-надзорных мероприятий	52,2	42,7	<b>35,0</b>
2. Снижение налоговой нагрузки, в том числе относительно соседних регионов ДФО	80,3	75,7	<b>64,9</b>
3. Доступность участия в госзакупках	23,7	32,0	<b>10,7</b>
4. Предоставление гарантий по коммерческим кредитам	24,0	28,2	<b>21,4</b>
5. Сокращение сроков выдачи налоговым органом справки об отсутствии задолженности (вопрос впервые задан в 2019 году)	-	26,2	<b>12,0</b>
6. Совершенствование системы информирования о действующих программах поддержки предпринимательства	36,5	39,8	<b>33,8</b>
7. Другое	3,5	11,0	<b>9,4</b>
8. Затрудняюсь ответить	-	7,8	<b>9,5</b>

Ситуация, сложившаяся в стране в 2020 году, не позволяет в полной мере провести сравнение текущих значений с аналогичными показателями 2019 года. Значительное влияние оказали временные запреты на проведение проверок, продление сроков действия лицензий, отсрочка уплаты налогов и иных платежей. Результаты опроса показали, что во время борьбы с пандемией выявленные ранее проблемы бизнеса отошли на второй план. На фоне объявления карантина, нерабочих дней, необходимости сократить социальные контакты, приоритетное значение приобрели задачи сохранения бизнеса в кризисный период. Набирают вес просроченные долги по кредитам, арендным и другим платежам. Сектор малого и среднего бизнеса нуждается в получении мер поддержки и в 2021 году.

#### 4.2. Системные проблемы субъектов предпринимательской деятельности

В 2020 году численность малого и среднего бизнеса в Хабаровском крае продолжает сокращаться. По данным Единого реестра субъектов МСП с 10.01.2017 по 10.01.2021 количество субъектов МСП снизилось с 53 393 единиц до 50 197 единиц (уменьшение за четыре года на 3 196 единиц), а их работников – с 154 604 человек до 137 713 человек (уменьшение за четыре года на 16 891 человек) (таблица 13). Особенно резкое снижение пришлось на последние годы: в 2019 году количество субъектов МСП уменьшилось на 1 071 единицу за год, в 2020 году – на 1 420 единиц. Количество работников, занятых в секторе субъектов МСП, в 2019 году уменьшилось на 7 577 человек, в 2020 году – на 1 322 человека.

Таблица 13

#### Число субъектов МСП

	Российская Федерация	Хабаровский край
<b>10.01.2018</b>	6 039 216	53 532
<b>10.01.2019</b>	6 041 195	52 688
<b>10.01.2020</b>	5 916 906	51 617
<b>10.01.2021</b>	5 684 561	50 197

Среди причин предприниматели указывают снижение прибыльности предпринимательской деятельности из-за сокращения доходов населения и

сложные условия ведения деятельности на Дальнем Востоке в связи с дополнительными затратами в виде выплаты «северных льгот», высоких транспортных и иных расходов. Кроме того, в 2020 году негативное влияние на бизнес оказала пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Уполномоченный на основе поступающих обращений, рабочих встреч с представителями регионального предпринимательского сообщества и личных приемов в муниципальных районах края осуществляет мониторинг экономической ситуации в крае. На заседании Общественного совета формулируются ключевые проблемы бизнеса Хабаровского края. По итогам 2020 года в доклад Уполномоченного при Президенте РФ Титова Б.Ю. Президенту Российской Федерации В.В. Путину предложено включить следующие проблемы бизнеса:

1. Ограниченное число получателей государственной поддержки в период пандемии.

Во время пандемии государство разработало меры поддержки для субъектов предпринимательства, которые вели свою деятельность в отраслях экономики, признанных в наибольшей степени пострадавшими. Несмотря на динамичность нормативного регулирования в сфере господдержки, такой подход не позволил получить поддержку многим реально пострадавшим от вспышки заболевания предприятиям. Институт уполномоченных предлагает отказаться от практики определения пострадавших отраслей по основному ОКВЭД. В качестве критерия отбора должен стать принцип «падение выручки более чем на 30 процентов по сравнению с 2019 годом».

2. Растущие расходы на цифровизацию, возложенную на бизнес в целях государственного администрирования, на фоне нехватки денежных средств в пандемийный период.

Цифровая экономика, связанная с созданием и развитием фискальных информационных и учетных систем, внедряется по инициативе государства. Процессы цифровизации торговли (онлайн-кассы, ЕГАИС, маркировка товаров, ФГИС «Меркурий») и транспорта (ГЛОНАСС, тахографы) вынуждают субъекты предпринимательства исполнять требования – закупать и устанавливать оборудование для передачи государству фискальной информации. Ряд предприятий, прежде всего, микробизнес, нуждаются в более простых и менее затратных технологических решениях или субсидиях на приобретение соответствующего оборудования.

3. Ухудшение условий ведения предпринимательской деятельности как результат нестабильности законодательства.

При открытии бизнеса, для получения кредита, предприниматели составляют бизнес-планы с горизонтом планирования от 3 до 7 лет. Изменения законодательства, которые меняют правила ведения предпринимательской

деятельности, могут привести к негативным последствиям для бизнеса, вплоть до закрытия предприятий (запрет на размещение хостелов в жилых домах, лишение права работы перевозчика при изменении вида регулярных автомобильных пассажирских перевозок, запрет продажи алкоголя в магазинах, имеющих вход со стороны дворов жилых домов). Изменение правил ведения бизнеса ведут к правовой нестабильности, ухудшают условия предпринимательской деятельности и отрицательно влияют на инвестиционную привлекательность региона.

4. Неравные условия ведения предпринимательской деятельности на Дальнем Востоке, необходимость выплаты «северных льгот» субъектами предпринимательства.

Существующий механизм гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, оказывает негативное влияние на развитие бизнеса и инвестиционный климат Хабаровского края. Перекалывание социальных гарантий, в свое время продекларированных государством, на плечи работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, влечет за собой снижение конкурентоспособности предприятий Дальнего Востока. В современных условиях рыночной экономики необходимо дать больше свободы работодателю и работнику в урегулировании вопросов, связанных с установлением режима работы, оплаты труда, предоставлением «северных льгот», на стадии заключения трудового соглашения (договора).

5. Дефицит кадров у субъектов предпринимательской деятельности и отток трудоспособного экономически активного населения.

Продолжающаяся миграция жителей с Дальнего Востока в другие регионы негативно отражается в первую очередь на малом бизнесе. У субъектов МСП отсутствуют возможности стимулирования сотрудников для закрепления их на своем предприятии (оплата повышения квалификации, возмещение затрат на проезд к месту отдыха, предоставление жилья). Малый бизнес испытывает постоянный дефицит специалистов рабочих профессий. Не имея возможности обучать свои кадры, предприниматели вынуждены привлекать к себе работников из бюджетной сферы или переманивать их у конкурентов. В связи с внедрением цифровой экономики предприниматели муниципальных районов столкнулись с нехваткой специалистов IT-технологий, необходимых для обслуживания онлайн-касс, электронной техники и программного обеспечения. Закрепление населения на Дальнем Востоке является государственной задачей, и субъекты МСП не смогут справиться с этой проблемой без поддержки государства.

#### 4.3. Предложения по совершенствованию законодательства на федеральном и региональном уровнях в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности

##### ***В сфере обязательной сертификации детского и спортивного дворового оборудования***

В 2018 году вступил в законную силу Технический регламент Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 042/2017 «О безопасности оборудования для детских игровых площадок». Вместе с тем переходные положения, предусматривающие производство и выпуск в обращение продукции данного вида в соответствии с ранее установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, действовали до 01 июня 2020 года.

Новые условия ведения предпринимательской деятельности в данной сфере оказывают крайне неблагоприятное влияние на производителей Хабаровского края. На сегодняшний день есть всего несколько организаций, прошедших аккредитацию по сертификации детского дворового оборудования, и все они находятся в центральной части России (г. Краснодар, г. Нижний Новгород, г. Санкт-Петербург). Стоимость одного сертификата колеблется в пределах 200 000 рублей и включает сам сертификат, анализ производства и испытание образцов. Дополнительно краевые производители вынуждены компенсировать проезд специалистов сертификационного центра (минимум 2 человека) к месту производства, в связи с чем стоимость процедуры обязательной сертификации возрастает в несколько раз. При сертификации нескольких видов детского игрового и дворового оборудования стоимость процедуры может превышать 1 миллион рублей, а окупаемость каждого сертификата займет не менее 10 лет.

Хабаровскому краю для поддержки производителей необходим собственный сертификационный центр, отвечающий всем установленным требованиям к оформлению удостоверяющей документации.

Действенной мерой поддержки может также стать программа субсидирования, направленная на возмещение затрат, понесенных краевыми производителями на сертификацию детского и спортивного дворового оборудования.

##### ***В сфере строительства***

Согласно действующему законодательству Российской Федерации в приемке выполненных работ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирном жилом доме (далее – МКЖД) должно

принимать участие лицо, уполномоченное действовать от имени собственников помещений в МКЖД, а также представитель управляющей организации. На практике нередки случаи, когда на момент приемки работ граждане отсутствуют либо отказываются согласовать акт выполненных работ без обоснования причин. Также существует проблема зависимости собственников и уполномоченных представителей от позиции председателей МКЖД и управляющих организаций. Часто они не являются на приемку работ, запрещают собственникам подписывать, а уполномоченным лицам согласовывать акты. Следствием этого является задержка в оплате выполненных работ подрядным организациям со стороны Регионального оператора (Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае). При этом у Регионального оператора отсутствует возможность обязать собственников и представителей управляющих компаний принять участие в работе приемочной комиссии и подписать комиссионный акт.

Мы предлагаем на законодательном уровне максимально подробно описать процедуру приемки выполненных работ по проведению капитального ремонта общего имущества в МКЖД. В частности, уточнить: кто является представителем собственников помещений в МКЖД, в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 182, частью 2 статьи 190 Жилищного кодекса Российской Федерации; каким образом Региональный оператор должен определить, кого необходимо включить в комиссию по приемке выполненных работ, установить обязательность участия в комиссии и, как следствие, ответственность за неявку на приемку работ или немотивированный отказ от подписания или согласования комиссионного акта.

### ***В сфере межрегиональной перевозки грузов автомобильным транспортом***

Приказ Минтранса России от 05.06.2019 № 167 «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» обязывает грузоперевозчиков указывать подробные характеристики груза (полное наименование, марка, модель, габариты, масса) в случаях, не требующих машин сопровождения. В непредвиденных обстоятельствах, повлекших замену одной модели груза, заявленной к перевозке, на аналогичную модель другого наименования, или, например, при поломке транспортного средства в пути и замены его другим, требуется переоформление спецразрешения, что влечет за собой дополнительные расходы, затягивание сроков доставки груза, простаивание строек в ожидании



крупной строительной техники. При этом, как следует из методики расчета размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2020 № 67, эти характеристики не учитываются.

Предлагаем исключить вышеуказанную обязанность указания подробных характеристик груза в случаях, не требующих машин сопровождения, а также предусмотреть возможность внесения изменений в спецразрешения в случае поломки транспортного средства и замены его другим в пути, например, на постах ГИБДД.

### ***В сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования***

Статья 18 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» позволяет уполномоченному органу в любой момент изменить вид регулярных перевозок, в том числе в случаях, когда конкурс уже состоялся и перевозчикам были выданы свидетельства на 5 лет. Фактически это означает, что любого транспортника можно убрать с рынка перевозок, в том числе задолго до окончания срока действия свидетельства. Единственным условием является уведомление перевозчика за 180 дней.

Предлагаем на законодательном уровне в целях предупреждения злоупотреблений властными полномочиями определить закрытый перечень причин и условий, при наступлении которых возможно изменение вида регулярных перевозок, а также предусмотреть механизм защиты прав субъектов предпринимательства, получивших свидетельства об осуществлении пассажирских перевозок по установленным маршрутам.

#### **4.4. Предложения краевых общественных объединений предпринимателей**

1. На сегодняшний день одним из запросов бизнеса является развитие информационных сервисов для целей инвестирования. Речь идет о свободном доступе к обезличенным макроэкономическим данным, в том числе собираемым государством с помощью цифровых технологий (онлайн-кассы, банковский сектор), и официальным аналитическим обзорам сфер экономики. Самостоятельный аудит рынка без анализа недостающей информации из надежных источников не всегда позволяет определить нишу, в которую можно зайти и успешно вести деятельность. В период значительного падения спроса, вызванного распространением коронавирусной инфекции и ограниченности

финансовых ресурсов, предприниматели как никогда нуждаются в достоверной информации для перехода в другую сферу деятельности в случае убыточности прежней. От правильного выбора направления выиграют все: и бизнес, приносящий доход, и государство – в виде сбора налогов и иных платежей, и население – в виде удовлетворения насущных потребностей.

Бизнес ожидает повышения доступности сведений о состоянии экономики Хабаровского края в разрезе отраслей и результатов их официального анализа.

2. Ограничения, вызванные пандемией, оказали негативное влияние на предпринимательскую деятельность. Многие микропредприятия оказались в сложной экономической ситуации. Для выхода из кризисной ситуации малый бизнес считает необходимым проведение амнистии по налогам за 2020 год и списание задолженности по обязательным платежам. Основным условием для признания задолженности безнадежной к взысканию, по мнению бизнеса, может считаться снижение выручки в 2020 году более чем на 30 процентов по сравнению с 2019 годом.

3. С 01.01.2021 начали действовать новые СанПины 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию», в соответствии с которыми не допускается погрузка и разгрузка материалов, продукции, товаров со стороны двора. Предпринимательские общественные объединения негативно отнеслись к подобным новациям. Данные ограничения делают невозможным работу некоторых магазинов без нарушений законодательства. Магазины, спроектированные в советское время, предполагают проведение погрузочно-разгрузочных работ со стороны дворов. Остановка транспорта на многих центральных улицах около магазинов запрещена. Подобные ограничения вынуждают предпринимателей нарушать законодательство. Еще более критическая ситуация у магазинов, расположенных в домах, где подъезды имеют выходы на две стороны, уличную и дворовую. СанПин не дает возможности осуществлять погрузку и разгрузку товаров в такие магазины. Фактически, это запрет на ведение предпринимательской деятельности в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, имеющих подъезды с выходами на две стороны, уличную и дворовую. Необходимо найти баланс интересов бизнеса и жителей многоквартирных домов, не прибегая к запретительным мерам.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подведение итогов работы дает объективное представление о деятельности Уполномоченного и его аппарата. В условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 Уполномоченным совместно с Правительством Хабаровского края, общественными предпринимательскими объединениями достигнуты определенные успехи в разработке и принятии мер государственной поддержки субъектов МСП и НКО.

В течение года проведена большая работа для обеспечения «бесшовного» перехода предпринимателей с ЕНВД на другие специальные налоговые режимы. В результате для пострадавших отраслей в Хабаровском крае установлены льготные ставки по УСН и понижающий коэффициент по ПСН на 2021 год.

В правозащитной деятельности институт Уполномоченного ориентирован на внесудебное урегулирование конфликтов для экономии ресурсов сторон, минимизации репутационных потерь и укрепления доверия при реализации будущих проектов.

В 2021 году необходимо продолжить работу по устранению ключевых проблем, мешающих развитию бизнеса в Хабаровском крае.

В условиях сохраняющихся последствий влияния пандемии на экономику основные усилия необходимо направить на сохранение мер поддержки пострадавших субъектов МСП. Предприниматели ждут продления программ льготного кредитования, возможности снижения арендных платежей и предоставления налоговых преференций, конкурентоспособных с соседними регионами.

Необходимо провести мониторинг состояния субъектов предпринимательской деятельности, выручка которых в 2020 году снизилась более чем на 30 процентов, с целью поддержки инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по проведению налоговой амнистии по задолженности, образовавшейся на начало 2021 года.

Первостепенными задачами Уполномоченного остаются защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и создание благоприятных условий ведения бизнеса в крае.