

**1. Какими нормативными правовыми актами руководствуются должностные лица контролирующих органов при проведении проверочных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»?**

С 01 января 2022 года плановые (внеплановые) контрольные (надзорные) мероприятия организуются и проводятся должностными лицами федеральных, региональных, муниципальных органов надзора (контроля) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), положениями о виде федерального государственного контроля (надзора), утвержденными Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации; положениями о региональном государственном контроле (надзоре), утвержденными высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; положениями о виде муниципального контроля, утвержденными представительным органом муниципального образования.

К примеру, сотрудники МЧС России при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в сфере пожарной безопасности руководствуются положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290; сотрудники Государственных инспекций труда – положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21.07.2021 № 1230.

Положения о федеральном, региональном и муниципальном виде контроля (надзора) являются основополагающими документами, определяющими перечни контрольных (надзорных) мероприятий и действий в составе каждого такого мероприятия, которые полномочны осуществлять должностные лица органов контроля (надзора).

Совершение контрольных (надзорных) действий, не предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ для определенного вида контрольного (надзорного) мероприятия, является грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля и влечет недействительность его результатов.

К примеру, при проведении контрольной закупки инспектор вправе произвести только осмотр или эксперимент, и не должен истребовать документы, опрашивать сотрудников и осуществлять иные действия, не предусмотренные ст. 67 Федерального закона № 248-ФЗ.

**2. Можно ли узнать о проведении планового (внепланового) контрольного (надзорного) мероприятия заранее?**

Узнать информацию о проведении плановых (внеплановых) контрольных мероприятий в 2022 году можно воспользовавшись интернет-ресурсами Генеральной прокуратуры Российской Федерации: ФГИС «Единый реестр

проверок», ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», расположенными по адресу: [proverki.gov.ru](http://proverki.gov.ru), а также в Сводном плане проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» или по поиску контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», размещенные на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации по адресу: [erp.genproc.gov.ru](http://erp.genproc.gov.ru) в разделе «ЕРКНМ/ЕРП. Поиск КНМ/Сводный план».

В данном разделе сайта Генеральной прокуратуры Российской Федерации можно осуществить поиск по указанным разделам, указав следующую информацию: ИНН организации, код подтверждения.

При этом, сведения о проведении сотрудниками контролирующих органов плановых (внеплановых) контрольных закупок, мониторинговых закупок, выборочных контролей, инспекционных визитов, рейдовых осмотров в отношении хозяйствующих субъектов публикуются в открытую часть доступа ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» на следующий рабочий день после осуществления, несмотря на то, что информация в реестр вносится в момент согласования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в части внеплановых мероприятий - не позднее начала проведения мероприятия.

### **3. В каком порядке обжалуются действия (бездействие) и решения контрольных (надзорных) органов по новому закону о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации?**

В соответствии с ч. 13 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года введено обязательное досудебное обжалование решений контрольно-надзорных органов по 59 видам контроля (надзора), установленным постановлением Правительства РФ от 28.04.2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб», например: федеральный государственный земельный контроль (надзор), федеральный государственный строительный надзор, федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный пожарный надзор и иные.

Контролируемые лица вправе обжаловать решение контрольного (надзорного) органа, действия (бездействие) его должностных лиц в течение тридцати календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав; предписание контрольного (надзорного) органа – в течение десяти рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания. Жалоба подается в орган контроля (надзора), действия должностных лиц которого обжалуются посредством ГИС

«Единый портал государственных (муниципальных) услуг (функций) (ст. 40 Федерального закона № 248-ФЗ).

Жалоба должна содержать: наименование контрольного (надзорного) органа, фамилию, имя, отчество (при наличии) должностного лица, решение и (или) действие (бездействие) которых обжалуются; фамилию, имя, отчество (при наличии), сведения о месте жительства (месте осуществления деятельности) гражданина, либо наименование организации-заявителя, сведения о месте нахождения этой организации, либо реквизиты доверенности и фамилию, имя, отчество (при наличии) лица, подающего жалобу по доверенности, желаемый способ осуществления взаимодействия на время рассмотрения жалобы и желаемый способ получения решения по ней; сведения об обжалуемых решении контрольного (надзорного) органа и (или) действии (бездействии) его должностного лица, которые привели или могут привести к нарушению прав контролируемого лица, подавшего жалобу; основания и доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением контрольного (надзорного) органа и (или) действием (бездействием) должностного лица. Заявителем могут быть представлены документы (при наличии), подтверждающие его доводы, либо их копии; требования лица, подавшего жалобу; учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в отношении которого подается жалоба.

Жалоба не должна содержать нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.

Подача жалобы может быть осуществлена полномочным представителем контролируемого лица в случае делегирования ему соответствующего права с помощью Федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации».

Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

**4. Какие виды контрольных (надзорных) мероприятий предполагают взаимодействие с предпринимателями в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»?**

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с ним.

Взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий: контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие мероприятия: наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное

обследование.

Положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) мероприятия из числа вышеуказанных, проводимые в рамках конкретного вида контроля. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия не требуют дополнительного указания в положении о виде контроля.

Так, *контрольная закупка* – контрольное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях оценки соблюдения обязательных требований при продаже продукции (товаров), выполнении работ, оказании услуг потребителям, может проводиться в дистанционной форме, проводится без предварительного уведомления контролируемого лица, срок проведения контрольной закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка (ст. 67 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

*Мониторинговая закупка* – контрольное мероприятие, в ходе которого инспектором совершаются действия по созданию ситуации для осуществления сделки в целях последующего направления продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на испытание, экспертизу, а также проведения исследования продукции (товаров), результатов выполненных работ, оказанных услуг на предмет их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству, может проводиться в дистанционной форме, проводится без предварительного уведомления контролируемого лица, срок проведения мониторинговой закупки определяется периодом времени, в течение которого обычно осуществляется сделка и проводятся необходимые инструментальное обследование, испытание или экспертиза (ст. 68 Федерального закона № 68-ФЗ).

*Выборочный контроль* – контрольное мероприятие, проводимое по месту хранения, применения (эксплуатации) и (или) реализации продукции (товаров), представляющее собой инструментальное обследование и (или) отбор проб (образцов) продукции (товаров) в целях подтверждения их соответствия обязательным требованиям к безопасности и (или) качеству, проводится без предварительного уведомления, срок проведения определяется периодом времени, в течение которого обычно проводятся изъятие проб (образцов) соответствующей продукции (товаров) и необходимые экспертизы (ст. 69 Федерального закона № 248-ФЗ).

*Инспекционный визит* – контрольное мероприятие, проводимое путем взаимодействия с конкретным контролируемым лицом и (или) владельцем (пользователем) производственного объекта, проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, осуществляется без предварительного уведомления, срок проведения в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один рабочий день (ст. 70

Федерального закона № 248-ФЗ).

*Рейдовый осмотр* – контрольное мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц, проводится в отношении любого числа контролируемых лиц, осуществляющих владение, пользование или управление производственным объектом, может осуществляться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия. Срок проведения рейдового осмотра не может превышать десять рабочих дней, при этом время взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день, возможно проведение без предварительного уведомления (ст. 71 Федерального закона № 248-ФЗ).

*Документарная проверка* – контрольное мероприятие, которое проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа и предметом которого являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и решений контрольного (надзорного) органа, срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней, должностные лица органов контроля (надзора) вправе направить в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение десяти рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы (ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ).

*Выездная проверка* – комплексное контрольное мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа, о проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за двадцать четыре часа до ее начала, срок проведения – не может превышать десять рабочих дней (ст. 73 Федерального закона № 248-ФЗ).

## **5. В каких случаях проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий согласуется с органами прокуратуры?**

Внеплановая контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейдовый осмотр, выездная проверка проводятся только по согласованию с органами прокуратуры в случаях, когда основанием их проведения являются имеющиеся в распоряжении органов контроля (надзора) сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска

нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров.

Если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля. В этом случае уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться (ч. 12 ст. 66 Федерального закона № 248-ФЗ).

Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры (ч. 9 ст. 72 Федерального закона № 248-ФЗ).

*Скиф И.В. Степанов*  
*д.ч.об.об.с.к.*